



**COMUNE DI PISA**

## **DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

N. 59 del 13/11/2023

Presiede Il Presidente del Consiglio Bargagna Alessandro

È PRESENTE IL SINDACO CONTI MICHELE

Sono inoltre presenti gli Assessori: GAMBINI GIULIA, DRINGOLI MASSIMO, BONANNO GIOVANNA, PESCIATINI PAOLO, BEDINI FILIPPO, BUSCEMI RICCARDO, LATROFA RAFFAELE, SCARPA FRIDA, PORCARO GABRIELLA

Assiste Il Vice Segretario Balducci Alessandro

Scrutatori: Consiglieri: MANCINI VIRGINIA, SOFIA LUIGI MARIA, VOUK LORENZO

**OGGETTO: AVVIO DEL PROCEDIMENTO PER LA FORMAZIONE DEL PIANO OPERATIVO COMUNALE (P.O.C.) AI SENSI DELL'ART. 17 DELLA LEGGE REGIONALE N. 65/2014 E S.M.I E DELLA CONTESTUALE VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (V.A.S.) AI SENSI DELL'ART. 23 DELLA LEGGE REGIONALE N. 10/2010 E S.M.I. IN CONFORMITA' ALLA LEGGE REGIONALE N. 65/2014 E AL PIT/PPR.**

Consiglieri in carica

<b>NOMINATIVO</b>	<b>P/A</b>	<b>NOMINATIVO</b>	<b>P/A</b>
CONTI MICHELE	P	MAGGINI ANDREA	P
AULETTA FRANCESCO	P	MANCINI VIRGINIA	P
BARGAGNA ALESSANDRO	P	MARTINELLI PAOLO	A
BARSANTINI STEFANO	A	NERINI MAURIZIO	P
BENEDETTI GIORGIO	P	NICCOLAI FRANCESCO	P
BIONDI MARCO	P	ORLANZA ALESSANDRA	P
BONSANGUE RAFFAELLA	P	PAGNIN SILVIA	P
BRUNI ENRICO	P	POLI VERONICA	P
CERRI EDOARDO	P	RAMALLI DALIA	AG
CIAVARRELLA ANGELO	P	SCOGNAMIGLIO MARIA ANTONIETTA	A
COMPARE RACHELE	P	SIKERA AMANUEL	P
COSTA CATERINA	P	SOFIA LUIGI MARIA	P
DEL ROSSO ELENA	P	TRAMONTANA CORDELIA	P
FERRANTE ANDREA	A	TRAPANI MATTEO	A
GENNAI ALESSANDRO	P	VOUK LORENZO	P
GIONFRIDDO GIANLUCA	P	ZIELLO EDOARDO	P
LACROCE EMILIA	AG		



**COMUNE DI PISA**

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

### **PREMESSO CHE:**

- il Comune di Pisa è dotato di:
  - Piano Strutturale Intercomunale approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 30 del 28/03/2023, efficace dal 21/06/2023 a seguito della pubblicazione di avvenuta approvazione sul BURT n. 25 dello stesso giorno;
  - Regolamento Urbanistico approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 43 del 28/07/2001, ad oggi vigente secondo le modifiche introdotte con Delibera del Consiglio Comunale n. 20 del 04/05/2017;
- la Regione Toscana ha approvato il Piano di Indirizzo Territoriale (P.I.T.) con valenza di Piano Paesaggistico Regionale (P.P.R.) con Delibera di Consiglio Regionale n. 37 del 22/03/2015;
- con Delibera della Giunta Regionale Toscana n. 1006 del 17/10/2016 è stato approvato, ai sensi dell'art. 31 della L.R. n. 65/2014 e dell'art. 21 della Disciplina di Piano del PIT/PPR, l'Accordo fra il Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo e la Regione Toscana *“per lo svolgimento della Conferenza Paesaggistica nelle procedure di conformazione o di adeguamento degli strumenti della pianificazione”*, sottoscritto in data 16/12/2016 e modificato con successivo Accordo sottoscritto il 17/05/2018;
- il processo di completa revisione degli strumenti urbanistici comunali e di adeguamento si concluderà con la formazione del Piano Operativo Comunale (P.O.C.) che, in base alla legislazione regionale, andrà a sostituire integralmente il vigente Regolamento Urbanistico, disciplinando l'attività urbanistica ed edilizia per l'intero territorio comunale. Secondo quanto indicato dall'art. 95 della Legge Regionale n. 65/2014 infatti:

*“In conformità al piano strutturale, il piano operativo disciplina e si compone di due parti:*

  - a) la disciplina per la gestione degli insediamenti esistenti, valida a tempo indeterminato;*
  - b) la disciplina delle trasformazioni degli assetti insediativi, infrastrutturali ed edilizi del territorio, con valenza quinquennale”.*

### **CONSIDERATO CHE:**

- il Piano Operativo Comunale:
  - si forma e si perfeziona mediante l'adozione e la successiva fase di approvazione, tenuto conto degli esiti delle controdeduzioni alle osservazioni pervenute;
  - persegue gli obiettivi e attua le disposizioni del Piano Strutturale Intercomunale nei confronti del quale si pone in rapporto di coerenza e conformità rispetto alle previsioni e agli obiettivi strategici;
  - si conforma al Piano Paesaggistico Regionale secondo quanto disposto dalla Legge Regionale n. 65/2014, dalla Disciplina del PIT/PPR e all'accordo sottoscritto il 17/05/2018 dalla Regione Toscana e dal Ministero per Beni Culturali (MIBACT);
- la formazione del Piano Operativo Comunale inizia con l'atto di l'avvio del procedimento ai sensi dell'art. 17 della Legge Regionale n. 65/2014 che deve contenere:



## COMUNE DI PISA

- a) la definizione degli obiettivi di piano o della variante e delle azioni conseguenti, comprese le eventuali ipotesi di trasformazioni al di fuori del perimetro del territorio urbanizzato che comportino impegno di suolo non edificato per le quali si intende attivare il procedimento di cui all'articolo 25, nonché la previsione degli effetti territoriali attesi, ivi compresi quelli paesaggistici;
  - b) il quadro conoscitivo di riferimento comprensivo della ricognizione del patrimonio territoriale ai sensi dell'articolo 3, comma 2, e dello stato di attuazione della pianificazione, nonché la programmazione delle eventuali integrazioni;
  - c) l'indicazione degli enti e degli organismi pubblici ai quali si richiede un contributo tecnico specificandone la natura e l'indicazione del termine entro il quale il contributo deve pervenire;
  - d) l'indicazione degli enti ed organi pubblici competenti all'emanazione di pareri, nulla osta o assensi comunque denominati, necessari ai fini dell'approvazione del piano;
  - e) il programma delle attività di informazione e di partecipazione della cittadinanza alla formazione dell'atto di governo del territorio;
  - f) l'individuazione del garante dell'informazione e della partecipazione, per le finalità di cui all'articolo 36, responsabile dell'attuazione del programma di cui alla lettera e);
- la formazione del Piano Operativo è soggetta al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) di cui al capo III della L.R. n. 10/2010, ai sensi dell'art. 5 bis, da effettuarsi *“contemporaneamente all'invio del documento di cui all'articolo 22 della Legge Regionale n. 10/2010, oppure del documento preliminare di cui all'articolo 23 comma 2, della medesima Legge Regionale n.10/2010”* (art. 17 comma 2 della L.R. n. 65/2014);
  - ai sensi del comma 1 dell'art. 31 Legge Regionale n. 65/2014, dell'art. 21 della Disciplina del PIT/PPR e dei contenuti sopra citato Accordo sottoscritto dalla Regione Toscana e dal MIBACT, contestualmente all'avvio del procedimento del Piano Operativo Comunale occorre dare avvio al procedimento di conformazione dello stesso strumento al PIT/PPR;

### DATO ATTO CHE:

- con Decisione del Sindaco di Pisa n. 54 del 16/05/2019 è stato individuato ai sensi dell'art. 37 della Legge Regionale n. 65/2014 e s.m.i il Garante dell'Informazione e della Partecipazione nella figura della Dottoressa Valeria Pagni afferente alla Direzione 09;
- in base a quanto disposto dal Titolo II *“Disposizione sui soggetti e sulle competenze”* della Legge Regionale n.10/2010, ai fini del processo di VAS:
  - il Consiglio Comunale di Pisa è individuato quale Autorità Procedente,
  - l'Ufficio di Piano è individuato quale Proponente;
  - il Nucleo di Valutazione del Comune di Pisa (NUCVA), è individuato quale Autorità Competente,
- con successivi atti il Responsabile del Procedimento e Dirigente della Direzione 09 provvederà all'affidamento di eventuali incarichi per prestazioni professionali specialistiche non disponibili all'interno dell'Ente;
- il Garante dell'Informazione e della Partecipazione ha elaborato il programma delle attività di informazione e di partecipazione della cittadinanza ai fini della formazione dell'atto di governo



## **COMUNE DI PISA**

del territorio come da specifica disposizione dell'art. 17 della L.R. n. 65/2014, che costituisce parte integrante e sostanziale del Documento di Avvio del Procedimento (**All. 1**)

### **PRESO ATTO CHE:**

- risulta necessario indicare nell'atto di avvio del procedimento quanto stabilito all'art. 17 della Legge Regionale n. 65/2014 e in particolare:
  1. gli enti e organismi pubblici ai quali è richiesto un contributo tecnico, secondo quanto disposto dalla lettera c) del comma 3 del medesimo articolo 17, sono:
    - Ministero della Cultura:
      - Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio delle Province di Pisa e Livorno;
      - Soprintendenza per i Beni Archeologici della Toscana;
      - Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Toscana;
    - Regione Toscana;
      - Direzione Urbanistica e Politiche Abitative – Settore Pianificazione del Territorio;
      - Direzione Urbanistica Settore Tutela, Riqualficazione e Valorizzazione del Paesaggio;
      - Settore Valutazione Impatto Ambientale – Valutazione Ambientale strategica – Opere Pubbliche di interesse strategico regionale;
      - Direzione Ambiente ed Energia;
      - Direzione Difesa del Suolo e Protezione Civile;
    - Provincia di Pisa;
    - Parco Regionale Migliarino-San Rossore-Massaciuccoli;
    - Comuni confinanti: Cascina, San Giuliano Terme, Livorno, Collesalveti.
    - Autorità Distrettuale Appennino Settentrionale;
    - Autorità Idrica Toscana;
    - ATO Gestione Rifiuti – Costa;
    - ARPAT;
    - Consorzio di Bonifica 4 – Basso Valdarno;
    - Azienda USL Toscana Nord-Ovest;
    - Camera di Commercio di Pisa;
    - Toscana energia;
    - Telecom;
    - Terna spa;
    - Enel spa;
    - Enel Rete, Gas Energia;
    - Rete Ferroviaria Italiana (R.F.I.) srl;
    - Autostrade per l'Italia;
    - A.T. Autolinee Toscane
    - SALT spa;
    - ANAS spa;



## **COMUNE DI PISA**

2. gli enti e organi pubblici competenti all'emanazione di pareri, nulla osta o assensi comunque denominati, necessari ai fini dell'approvazione del piano, che ai sensi dell'art. 17, comma 3, lettera d) della LR 65/2014, sono:
  - L'Autorità Competente responsabile dell'espressione del parere motivato ai fini della VAS, ai sensi dell'art. 26 della LR 10/2010;
  - Gli organi periferici del Ministero della Cultura: Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Toscana, Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio delle Province di Pisa e Livorno responsabili dell'espressione del parere in sede di Conferenza paesaggistica per la conformazione del Piano Operativo al PIT/PPR, prevista all'art. 21 della LR 65/2014;
  - L'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale;
  - Il Genio civile Toscana Nord responsabile della verifica delle indagini geologiche, idrauliche e sismiche ai sensi del DPGR n. 53/R/2011.
  
3. gli enti territoriali interessati (art. 19 della LR 10/2010) ed i soggetti competenti (art. 20 della LR 10/2010) relativamente alla procedura di VAS (di cui al documento **All. 2**) che sono:

### Enti territorialmente competenti:

- Ministero della Cultura:
  - Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio delle Province di Pisa e Livorno;
  - Soprintendenza per i Beni Archeologici della Toscana;
  - Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Toscana;
  
- Regione Toscana;
  - Direzione Urbanistica e Politiche Abitative – Settore Pianificazione del Territorio;
  - Direzione Urbanistica Settore Tutela, Riquilificazione e Valorizzazione del Paesaggio;
  
- Provincia di Pisa;
- Comuni confinanti: Cascina, San Giuliano Terme, Livorno, Collesalveti.
- Camera di Commercio di Pisa;
- Toscana energia;
- Telecom;
- Terna spa;
- Enel spa;
- Enel Rete, Gas Energia;
- Rete Ferroviaria Italiana (R.F.I.) srl;
- Autostrade per l'Italia;
- A.T. Autolinee Toscane
- SALT spa;
- ANAS spa;

### Soggetti competenti in materia ambientale:

- Regione Toscana;
  - Settore Valutazione Impatto Ambientale – Valutazione Ambientale strategica – Opere Pubbliche di interesse strategico regionale;
  - Direzione Ambiente ed Energia;



## COMUNE DI PISA

- Direzione Difesa del Suolo e Protezione Civile;
- Parco Regionale Migliarino-San Rossore-Massaciuccoli;
- Autorità Distrettuale Appennino Settentrionale;
- Autorità Idrica Toscana;
- ATO Gestione Rifiuti – Costa;
- ARPAT;
- Consorzio di Bonifica 4 – Basso Valdarno;
- Azienda USL Toscana Nord-Ovest;

### DATO ATTO CHE:

- gli elenchi sopra riportati costituiscono un primo riferimento dei soggetti competenti che potrà comunque essere implementato in qualsiasi fase del procedimento;
- è stata data ampia diffusione dei documenti di indirizzo ed è stata garantita la partecipazione dei cittadini anche nella fase preliminare all'avvio del procedimento con la pubblicazione sul sito istituzionale di apposito avviso pubblico con il quale si invitavano i soggetti interessati a presentare proposte o progetti finalizzati all'attuazione degli obiettivi strategici del piano strutturale, al fine di definire sia il dimensionamento quinquennale, che i contenuti previsionali del Piano Operativo o di parti di esso;
- con delibera di Giunta Comunale n. 5 del 12.01.2023 è stato dato atto degli esiti della manifestazione di interesse promossa attraverso il bando pubblico di cui all'art. 95 della Legge Regionale n. 65/2014;
- è stato predisposto e inserito nel documento di avvio del procedimento il programma dell'informazione e della partecipazione ai sensi dell'art. 17, lett. e) della LR 65/2014;
- l'Ufficio di Piano verrà integrato con eventuali specifiche professionalità necessarie per la formazione del Piano Operativo comunale;

### RITENUTO PER QUANTO SOPRA:

- di avviare il procedimento di formazione del Piano Operativo, ex art. 17 della LR 65/2014 approvando a tal fine il documento (**All 1**) e il *Programma delle attività di informazione e di partecipazione della cittadinanza* (**All 3**) contenuto all'interno della Relazione di avvio del procedimento, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, secondo disposizione di legge;
- di approvare il documento preliminare di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) redatto ai sensi dell'art. 23 della LR 10/2010 (**All 2**).

### QUANTO SOPRA PREMESSO, VISTI:

- la Legge Regionale 10 novembre 2014 n. 65 “*Norme per il Governo del Territorio*”;
- la Legge Regionale 12 febbraio 2010, n. 10 “*Norme in materia di valutazione ambientale strategica (VAS), di valutazione di impatto ambientale (VIA) e di valutazione di incidenza*”;
- la disciplina del PIT/PPR approvata con D.C.R.T n. 37 del 27 marzo 2015;
- l'accordo sottoscritto, ai sensi dell'art.31, comma 1, della LR 65/2014, ed ai sensi dell'art.21 della Disciplina del Piano d'Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico



## COMUNE DI PISA

(PIT/PPR) tra il MiBACT e la Regione Toscana in data 16.12.2016, così come modificato con successivo accordo del 17/05/2018;

- il D.Lgs. 42/2004 “Codice dei beni culturali e del paesaggio”;
- il D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali a norma dell’articolo 31 della legge 3 agosto 1999, n. 265”;
- lo Statuto del Comune di Pisa;
- il parere favorevole espresso dalla I Commissione Consiliare nella seduta del XX/XX/2023 a seguito dell’esame della proposta di Avvio del Procedimento e dei relativi allegati;

**VISTO** il parere in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso ai sensi dell’art. 49, comma 1, del “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali” - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dal Dirigente della Direzione 09 “Urbanistica – Edilizia Privata- Espropri- Grandi Interventi di Edilizia Residenziale Pubblica – Archivio di deposito (**Allegato A**) nel quale si attesta che la deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell’Ente.

**RITENUTO OPPORTUNO** concedere al presente l’immediata eseguibilità ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 “Testo Unico delle leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali”, vista l’urgenza di dare avvio al procedimento in esame

**VISTO** l’estratto del verbale della I<sup>^</sup> Commissione consiliare permanente in data 7 novembre 2023 dal quale risulta l’approvazione di un emendamento presentato in tale sede dal Gruppo Consiliare Pisa al Centro, riportato in rosso nei testi emendati dell’**Allegato 1**): Relazione di avvio del procedimento, e dell’**Allegato n. 2**): Documento preliminare di Valutazione Ambientale Strategica (VAS);

**VISTI** gli emendamenti presentati da alcuni Consiglieri:

- a. tre emendamenti presentati dalla Consigliera Del Rosso (Fratelli D’Italia)
- b. ventidue emendamenti presentati dal Consigliere Auletta (Diritti in Comune: UCIC-UP), di cui l’ultimo ritirato in aula;
- c. due sub emendamenti presentati dalla Consigliera Scognamiglio (PD) agli emendamenti della Consigliera Del Rosso,
- d. un emendamento presentato dal Consigliere Nerini (Fratelli D’Italia);
- e. dodici emendamenti presentati dal Consigliere Biondi (PD),

che si allegano, corredati dal relativo parere rilasciato dal Dirigente Daisy Ricci, al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale (**Allegato n. 4**);

**CONSIDERATO** che del totale degli emendamenti messi in votazione sono stati approvati esclusivamente i tre emendamenti presentati dalla Consigliera Del Rosso (Allegato n. 4, lett. a), sub emendati secondo quanto proposto dalla Consigliera Scognamiglio (Allegato n. 4, lett. c), l’emendamento presentato dal Consigliere Nerini (Allegato n. 4, lett. d), e l’emendamento contrassegnato al n. 9 tra quelli presentati dal Consigliere Biondi (Allegato n. 4, lett. e);

**DATO ATTO** che i testi dei sopracitati emendamenti sono stati riportati in blu nei testi emendati dell’**Allegato 1**): Relazione di avvio del procedimento, e dell’**Allegato n. 2**): Documento preliminare di Valutazione Ambientale Strategica (VAS);



## COMUNE DI PISA

A maggioranza dei presenti con voti resi nelle forme di legge debitamente controllati dagli scrutatori, essendosi verificato il seguente risultato:

PRESENTI	N. 26
FAVOREVOLI	N. 20
CONTRARI	N. 6 (Auletta, Biondi, Bruni, Gionfriddo, Pagnin e Sofia)

### DELIBERA

- 1) di avviare il procedimento di formazione del Piano Operativo ai sensi dell'art. 17 della L.R. n. 65/2014;
- 2) di approvare conseguentemente la documentazione redatta ai sensi dell'art. 17 della L.R. n. 65/2014 che si compone dei seguenti elaborati, allegati quali parti integranti e sostanziali alla presente deliberazione:  
**Allegato 1):** Relazione di avvio del procedimento  
**Allegato 1A):** Quadro Conoscitivo – Metodologia di analisi  
**Allegato 1B):** Quadro Conoscitivo – Estratti cartografici di riferimento del Piano Strutturale Intercomunale
- 3) di approvare i contenuti del documento preliminare di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) redatto ai sensi dell'art. 23 della L.R. n. 10/2010, che si allega (**Allegato n. 2**) al presente atto che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- 4) di avviare pertanto il procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), ai sensi della LR n. 10/2010, da svolgersi nell'ambito del procedimento per la redazione del Piano Operativo;
- 5) di approvare il *Programma delle attività di informazione e di partecipazione*, secondo quanto disposto dall'art. 17, comma 3 lett. e) della Legge Regionale n. 65/20104 (**allegato n. 3**);
- 6) di avviare il procedimento di conformazione dello stesso strumento al PIT/PPR secondo quanto disposto dal comma 1 dell'art. 31 Legge Regionale n. 65/2014, dall'art. 21 della Disciplina del PIT/PPR dall'Accordo sottoscritto dalla Regione Toscana e dal MIBACT;
- 7) di individuare quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 18 della L.R. n. 65/2014 l'Ing. Daisy Ricci, Dirigente della Direzione 09 "*Urbanistica - Edilizia Privata Espropri - Grandi interventi di edilizia residenziale pubblica - Archivio di deposito*";
- 8) di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito web dell'Ente ai sensi dell'art. 39 comma 1 lett. a) del d.lgs. 33/2013 e la trasmissione dello stesso a tutti i soggetti individuati in parte narrativa al fine di fornire contributi tecnici da far pervenire entro 45 (quarantacinque) giorni dall'invio stesso;
- 9) di dare mandato all'autorità competente (NUCVA) di porre in atto tutti gli adempimenti previsti dalla legge per dar corso al procedimento;



## COMUNE DI PISA

- 10) di dare atto che con Decisione del Sindaco n. 54 del 16/05/2019 è stata nominata la Dott.ssa Valeria Pagni, afferente alla Direzione 09 quale Garante dell'Informazione e della Partecipazione ai sensi dell'art. 37 comma 1 della LR 65/2014;

### Indi il CONSIGLIO COMUNALE

In ragione dell'urgenza di dare avvio al procedimento in esame.

È assente dall'aula il Consigliere Sofia.

A maggioranza dei presenti con voti resi nelle forme di legge debitamente controllati dagli scrutatori, essendosi verificato il seguente risultato:

PRESENTI	N. 25
FAVOREVOLI	N. 20
CONTRARI	N. 5 (Auletta, Biondi, Bruni, Gionfriddo e Pagnin)

### DELIBERA

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del “*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*” – T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni.

Letto, confermato e sottoscritto con firma digitale.

Il Presidente

Il Vice Segretario

Bargagna Alessandro

Balducci Alessandro

Uffici Partecipati	
GARANTE INFORMAZIONE PARTECIPAZIONE	URP
Dirigente Direzione 09	AMMINISTRATORI
DD 09 Urbanistica – Edilizia privata – Espropri – Grandi interventi di edilizia residenziale pubblica – Archivio di Deposito	GRUPPO CONSILIARE MINORANZA
SEGRETARIO GENERALE	GRUPPO CONSILIARE MAGGIORANZA