



COMUNE DI PISA

Relazione di inizio mandato 2023-2028

(ai sensi dell'art. 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

COMUNE DI PISA Comune di Pisa
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
Protocollo N.0100330/2023 del 29/08/2023
Firmatario: MICHELE CONTI

Sindaco: *Michele Conti*

Data di proclamazione: *31 Maggio 2023*

PREMESSA

L'art. 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149 (*"Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42"*) prevede:

- 1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.*
- 2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.*

Con riferimento alla norma citata, la presente Relazione è redatta per descrivere la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dell'Ente all'inizio del mandato amministrativo concretizzatosi con la proclamazione del Sindaco avvenuta il 31 Maggio 2023.

L'esposizione dei dati avviene prevalentemente secondo schemi già adottati per altri adempimenti, fra cui la Relazione di fine mandato relativa al periodo amministrativo 2018-2023, il Rendiconto della gestione 2022 ed il Bilancio di previsione 2023-2025, anche al fine di operare un raccordo tecnico e sistematico dei dati rappresentati nei diversi documenti che trovano corrispondenza con la contabilità dell'Ente.

COMUNE DI PISA Comune di Pisa
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
Protocollo N.0100330/2023 del 29/08/2023 Firmatario: MICHELE CONTI

PARTE I – DATI GENERALI

1. Popolazione, organi politici, struttura organizzativa

1.1 Popolazione residente

Popolazione al 31 dicembre 2022: 90.821 abitanti

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE – Composizione e deleghe

<i>Carica</i>	<i>Nominativo</i>	<i>In carica dal</i>
Sindaco con competenza diretta: Bilancio e partecipate, Polizia municipale, Protezione civile	Michele Conti	31/05/2023
Vice Sindaco con delega a: Lavori pubblici, Edilizia scolastica e sportiva, Qualità urbana, Parchi e verde pubblico, Navigabilità dell'Arno e dei canali, Innovazione tecnologica ed energie alternative (smart city), Grandi interventi di edilizia residenziale pubblica	Raffaele Latrofa	08/06/2023
Assessore con delega a: Cultura, Tradizioni della storia e dell'identità di Pisa, Gestione e valorizzazione del patrimonio comunale	Filippo Bedini	08/06/2023
Assessore con delega a: Politiche socio sanitarie, Politiche abitative, Promozione della cultura della legalità	Giovanna Bonanno	08/06/2023
Assessore con delega a: Scuola e servizi educativi, Gemellaggi, Rapporti con il Consiglio Comunale, Attuazione del mandato amministrativo.	Riccardo Buscemi	08/06/2023
Assessore con delega a: Urbanistica, Edilizia privata, Mobilità urbana ed extraurbana.	Massimo Dringoli	08/06/2023
Assessore con delega a: Politiche ambientali e della sostenibilità, Decoro urbano, Disabilità.	Giulia Gambini	08/06/2023
Assessore con delega a: Attività produttive e commercio, Turismo, Demanio marittimo.	Paolo Pesciatini	08/06/2023
Assessore con delega a: partecipazione, decentramento amministrativo, rapporti con il cittadino, servizi demografici, semplificazione e tecnologie della p.a., personale, politiche attive del lavoro.	Gabriella Porcaro	08/06/2023
Assessore con delega a: Sport e impianti sportivi, politiche giovanili, sviluppo sportivo delle regate e dei pali remieri, rapporti con le istituzioni universitarie	Frida Scarpa	08/06/2023

COMUNE DI PISA
 Comune di Pisa
 COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
 Protocollo N. 0100330/2423 del 28/08/2023
 Firmatario: MICHELE CONTI

CONSIGLIO COMUNALE – Composizione

<i>Carica</i>	<i>Nominativo</i>	<i>In carica come consigliere dal</i>
Presidente	Bargagna Alessandro	31/05/2023
Vicepresidente vicario	Scognamiglio Maria	31/05/2023
Vicepresidente	Niccolai Francesco	31/05/2023
Consigliere	Auletta Francesco	31/05/2023
Consigliere	Barsantini Stefano	31/05/2023
Consigliere	Benedetti Giorgio	31/05/2023
Consigliere	Biondi Marco	31/05/2023
Consigliere	Bonsangue Raffaella	31/05/2023
Consigliere	Bruni Enrico	31/05/2023
Consigliere	Caruso Salvatore	31/05/2023
Consigliere	Cerri Edoardo	31/05/2023
Consigliere	Ciavarrella Angelo	31/05/2023
Consigliere	Compare Rachele	31/05/2023
Consigliere	Costa Caterina	31/05/2023
Consigliere	Del Rosso Elena	31/05/2023
Consigliere	Ferrante Andrea	31/05/2023
Consigliere	Gennai Alessandro	31/05/2023
Consigliere	Gionfriddo Gianluca	31/05/2023
Consigliere	Lacroce Emilia	31/05/2023
Consigliere	Maggini Andrea	31/05/2023
Consigliere	Mancini Virginia	31/05/2023
Consigliere	Martinelli Paolo	31/05/2023
Consigliere	Nerini Maurizio	31/05/2023
Consigliere	Orlanza Alessandra	31/05/2023
Consigliere	Pagnin Silvia	31/05/2023
Consigliere	Poli Veronica	31/05/2023
Consigliere	Ramalli Dalia	31/05/2023
Consigliere	Sofia luigi Maria	31/05/2023
Consigliere	Tramontana Cordelia	31/05/2023
Consigliere	Trapani Matteo	31/05/2023
Consigliere	Vouk Lorenzo	31/05/2023
Consigliere	Ziello Edoardo	31/05/2023

3 Struttura organizzativa*

Segretario Generale: dott. Marco Mordacci

Numero unità organizzative di livello dirigenziale (Direzioni): 12

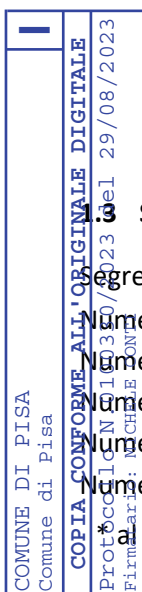
Numero dirigenti a tempo indeterminato: 7

Numero dirigenti a tempo determinato (art. 110 del TUEL): 3

Numero dipendenti a tempo indeterminato: 646

Numero dipendenti a tempo determinato: 17

al 31/12/2022



2. Situazione giuridica e finanziaria dell'Ente

2.1 Condizione giuridica dell'Ente

L'Ente non proviene da un commissariamento ai sensi dell'articolo 141 o 143 del TUEL.

2.2 Condizione finanziaria dell'Ente

L'Ente, nel mandato amministrativo precedente, non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis del TUEL. L'Ente non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e all'art. 243-quinques del TUEL e/o del contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/2012, convertito nella Legge 213/2012.

2.3 Condizione rispetto alla deficitarietà strutturale

Nessun parametro obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, ai sensi dell'art. 242 del TUEL, è risultato critico alla chiusura del Rendiconto della gestione 2022.

2.4 Approvazione bilancio e rendiconto

Alla data di insediamento:

- risulta approvato il Bilancio di previsione 2023-2025 (delibera del C.C. n. 77 del 22/12/2022);
- risulta approvato il Rendiconto della gestione dell'esercizio 2022 (delibera del C.C. n. 38 del 06/07/2023);
- risulta approvato il Bilancio consolidato del Gruppo Comune di Pisa dell'esercizio 2021 (delibera del C.C. n. 53 del 11/10/2022).



PARTE II – SITUAZIONE FINANZIARIA DELL'ENTE

1. Risultato di amministrazione dell'ultimo esercizio chiuso

Il Rendiconto della gestione dell'esercizio 2022, ultimo esercizio chiuso, riporta le seguenti risultanze finali:

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE 2022

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
FONDO DI CASSA AL 1 GENNAIO		85.418.735,21		85.418.735,21
Riscossioni	(+)	33.249.859,45	136.376.260,40	169.626.119,85
Pagamenti	(-)	29.570.406,49	135.744.381,56	165.314.788,05
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)	89.098.188,17	631.878,84	89.730.067,01
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			89.730.067,01
RESIDUI ATTIVI	(+)	75.666.442,23	49.155.193,60	124.821.635,83
RESIDUI PASSIVI	(-)	14.255.554,96	34.511.605,33	48.767.160,29
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	(-)			2.869.425,25
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN C/CAPITALE	(-)			44.220.788,10
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE (A)	(=)			118.694.329,20

Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2017:		118.694.329,20
Parte accantonata		
Fondo crediti di dubbia e difficile esazione		82.339.153,00
Fondi rischi e spese		14.437.444,00
	Totale parte accantonata (B)	96.776.597,00
Parte vincolata		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili		4.266.553,45
Vincoli derivanti da trasferimenti		1.411.519,79
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui		10.703,59
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente		0,00
Altri vincoli da specificare (CCNL 01/04/1999)		384.676,12
	Totale parte vincolata (C)	6.073.452,95
Parte destinata agli investimenti		
	Totale parte destinata agli investimenti (D)	860.965,45
Parte disponibile		
	Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	14.983.313,80

 COMUNE DI PISA Comune di Pisa
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE Protocollo N.0100330/2023 del 29/08/2023 Firmatario: MICHELE CONTI

2. Sintesi dei dati finanziari del bilancio

2.1 Situazione Entrate e Spese

La sintesi dei dati finanziari di bilancio dell'Ente è riportata nei prospetti seguenti, distintamente per l'esercizio 2022 (dati di rendiconto) e per il 2023 (previsione assestata al 15.07.2023):

ENTRATE (IN EURO)	Rendiconto della gestione 2022	Bilancio di previsione assestato 2023
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI ENTRATA	47.090.213,35	47.090.213,35
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE APPLICATO	22.121.454,00	0,00
TITOLO 1 - ENTRATE TRIBUTARIE	90.291.907,10	86.937.050,00
TITOLO 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	7.415.037,75	9.316.441,38
TITOLO 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	30.992.054,95	37.767.955,00
TITOLO 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	19.496.547,89	164.160.375,87
TITOLO 5 - ENTRATE DA RIDUZIONI DI ATTIVITA' FINANZIARIE	9.715.019,07	6.654.010,00
TITOLO 6 - ACCENSIONI DI PRESTITI	9367365,58	4.000.000,00
TITOLO 7 - ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE	0,00	0,00
TITOLO 9 - ENTRATE PER CONTO DI TERZI E PARTITE DI GIRO	18.253.521,66	40.000.000,00
TOTALE ENTRATE	254.743.121,35	395.926.045,60
SPESE (IN EURO)	Rendiconto della gestione (impegni + FPV) 2022	Bilancio di previsione assestato 2023
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	113.498.502,99	134.665.721,63
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	25.207.088,02	213.576.913,97
TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO ATTIVITA' FINANZIARIE	9367365,58	4.010.000,00
TITOLO 4 - RIMBORSO DI PRESTITI	3.929.508,64	3.673.410,00
TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA TESORIERE	0,00	0,00
TITOLO 7 - SPESE PER CONTO DI TERZI E PARTITE DI GIRO	18.253.521,66	40.000.000,00
TOTALE SPESE	170.255.986,89	395.926.045,60

COMUNE DI PISA Comune di Pisa
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
Protocollo N.0100330/2023 del 29/08/2023
Firmatario: MICHELE CONTI

2.2 Equilibri interni di bilancio

La composizione degli equilibri interi di bilancio, distintamente per la parte corrente e per la parte in conto capitale, è riportata nei prospetti seguenti, con indicazione dei dati relativi all'esercizio 2022 (dati di rendiconto) e del 2023 (previsione assestata):

Equilibrio di bilancio di parte corrente	Rendiconto Rendiconto della gestione 2022	Bilancio di Bilancio di previsione assestato 2023	
Fondo pluriennale vincolato entrata di parte corrente	2.850.163,09	2.869.425,25	(+)
Totale titoli (1+2+3) delle entrate	128.698.999,80	134.021.446,38	(+)
Entrate parte capitale destinate a spese correnti	1.593.483,00	1.700.000,00	
Entrate correnti destinate ad investimenti	260.370,35	251.740,00	(-)
Spese titolo 1 (al netto FPV spesa)	113.498.502,99	132.922.082,63	(-)
Rimborso prestiti	3.929.508,64	3.673.410,00	(-)
Fondo pluriennale vincolato di spesa parte corrente	2.869.425,25	1.743.639,00	(-)
Utilizzo avanzo amministrazione applicato a spesa corrente	13.308.575,89	0,00	(+)
SALDO DI PARTE CORRENTE	25.893.414,55	0,00	(=)

Equilibrio di bilancio di parte capitale	Rendiconto della gestione 2022	Bilancio di previsione assestato 2023	
Fondo pluriennale vincolato entrata di parte capitale	37.400.290,25	44.220.788,10	(+)
Entrate da alienazioni e trasferimenti di capitale	38.578.932,54	170.814.385,87	(+)
Entrate riduzione attività finanziarie	9.715.019,07	5.844.522,00	(-)
Entrate da accensioni di prestiti	0	4.000.000,00	(+)
Entrate parte capitale destinate a spese correnti	1.593.483,00	1.700.000,00	(-)
Spese in conto capitale (al netto FPV spesa)	25.207.088,02	213.576.913,97	(-)
Spese acquisizioni attività finanziarie	0,00	10.000,00	(-)
Fondo pluriennale vincolato di spesa parte capitale	44.220.788,10	0,00	(-)
Differenza di parte capitale	-4.757.155,40	-2.086.262,00	(=)
Entrate correnti destinate ad investimenti	260.370,35	251.740,00	(+)
Utilizzo avanzo amministrazione applicato a spesa c/capitale	8.812.878,11	0,00	(+)
SALDO DI PARTE CAPITALE	4.316.093,06	-1.834.522,00	(=)

Situazione di cassa

Situazione di cassa è di seguito riportata:

Fondo di cassa al 31/12/2022	89.730.067,01
- di cui non vincolato:	77.047.719,06
- di cui vincolato:	12.682.347,95

Utilizzo anticipazione al 31/12/2022	0,00
Utilizzo entrate a specifica destinazione al 31/12/2022	0,00
Fondo di cassa al 30/06/2023*	77.049.324,89
Utilizzo anticipazione al 30/06/2023	0,00
Utilizzo entrate a specifica destinazione al 30/06/2023	0,00

* Verifica di cassa del Collegio dei Revisori dei Conti (verbale 8/2023)

2.4 Debiti fuori bilancio

Nel prospetto seguente sono indicati l'importo dei debiti fuori bilancio già riconosciuti nel corso dell'esercizio 2023:

	<i>Delibera C.C./Proposta</i>	<i>Importo (€)</i>	<i>Anno di finanziamento</i>
Debiti riconosciuti	n. 24 del 21/03/2023	65.211,66	2023

2.5 Saldo obiettivo di finanza pubblica

Il Comune ha rispettato le disposizioni in materia di concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica vigenti fino a tutto l'anno 2022.

Le previsioni del bilancio assestato 2023-2025 sono compatibili con il rispetto degli obiettivi di finanza pubblica di cui al Capo IV della Legge 243/2012 e all'art. 1, commi da 463 a 484, della Legge 232/2016 per gli esercizi del triennio.

COMUNE DI PISA Comune di Pisa
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
Protocollo N.0100330/2023 del 29/08/2023 Firmatario: MICHELE CONTI

PARTE III – SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE DELL'ENTE

1. Stato patrimoniale

Lo Stato patrimoniale dell'esercizio 2022 riporta le seguenti risultanze:

Esercizio 2022 (al 31/12/2022)

Attivo	Importo (€)
Crediti per partecipazione fondo dotazione	0,00
Immobilizzazioni immateriali	7.436.978,40
Immobilizzazioni materiali	604.730.880,15
Immobilizzazioni finanziarie	50.609.604,85
Rimanenze	0,00
Crediti	42.482.482,83
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00
Disponibilità liquide	90.928.775,16
Ratei e risconti attivi	94.845,34
Totale dell'Attivo	796.283.566,73

Passivo	Importo (€)
Patrimonio netto	605.877.792,02
Fondi per rischi ed oneri	14.437.444,00
Trattamento di fine rapporto	0,00
Debiti	68.209.673,25
Ratei e risconti e contributi agli investimenti	107.758.657,46
Totale del Passivo	796.283.566,73

2. Conto economico

Il Conto economico dell'esercizio 2022 riporta le seguenti risultanze:

Esercizio 2022 (al 31/12/2022)

Conto economico	Importo (€)
A) Componenti positivi della gestione	135.666.544,30
B) Componenti negativi della gestione	134.218.503,56
<i>Differenza tra componenti positivi e negativi della gestione (A-B)</i>	1.448.040,74
C) Proventi ed oneri finanziari	1.440.862,86
D) Rettifiche di valore attività finanziarie	2.162.165,26
E) Proventi ed oneri straordinari	-3.046.606,44
<i>Risultato prima delle imposte (A-B+C+D+E)</i>	1.786.566,68
Imposte	1.689.138,61
Risultato dell'esercizio	97.428,07

COMUNE DI PISA Comune di Pisa COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE Protocollo N.0100330/2023 del 29/08/2023 Firmatario: MICHELE CONTI

3. Partecipazioni in società ed enti

Le partecipazioni dirette del Comune in società ed enti alla data di insediamento del Sindaco (31.05.2023) sono le seguenti:

Denominazione	% part.	Valore nominale part.	Utile/Perdita esercizio 2022
Consorzio Società della Salute della Zona Pisana	42,872%	€ 4.287,50	€ -254.709,00
Azienda Pisana Edilizia Sociale S.c.p.A.	38,700%	€ 336.690,00	€ 7.360,00
CTT Nord S.r.l.	9,379%	€ 3.892.915,50	€ 203.235,00
Farmacie Comunali Pisa S.p.A.	99,500%	€ 119.400,00	€ 41.499,00
Gea S.r.l. – in liquidazione	87,834%	€ 3.263.631,00	€ 74.948,00
Geofor Patrimonio S.r.l.	58,774%	€ 4.223.756,00	€ -177.781,00
Interporto Toscano "A. Vespucci" S.p.A.	2,155%	€ 627.498,90	€ 2.144.401,00
Port Authority di Pisa S.r.l.	100,000%	€ 157.003,84	€ 165.875,00
Pisamo S.r.l.	98,500%	€ 1.280.500,00	€ 834.945,00
RetiAmbiente S.p.A.	13,327%	€ 4.368.223,00	€ 240.268,00
Toscana Aeroporti S.p.A.	4,476%	€ 1.374.697,50	€ 2.054.996,00
Società Entrate Pisa S.p.A.	97,397%	€ 2.486.500,00	€ 20.702,00
Toscana Energia S.p.A.	4,193%	€ 6.131.017,00	€ 37.195.613,00
Patrimonio Pisa S.r.l.	100,000%	€ 4.001.400,00	€ 117.434,00

COMUNE DI PISA Comune di Pisa
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
Protocollo N.0100330/2023 del 29/08/2023
Firmatario: MICHELE CONTI

PARTE IV – INDEBITAMENTO DELL'ENTE

1. Indebitamento

1.1 Debito residuo

La situazione dell'indebitamento è la seguente:

	2022 (rendiconto)	2023 (previsione)
Totale debito al 31/12 (€)	19.442.512,96	20.257.023,09
Popolazione residente (abitanti)	90.821	90.821
Debito medio per abitante (€/abit.)	214,08	223,04

1.2 Spesa per ammortamento prestiti

La spesa annua per l'ammortamento dei prestiti è la seguente:

	2022 (rendiconto)	2023 (previsione)
Interessi passivi	251.888,00	698.058,00
Quota capitale mutui e prestiti	3.818.710,44	3.673.410,00
Totale	4.070.598,44	4.371.468,00

1.3 Rispetto del limite di indebitamento

La percentuale del debito sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL, è la seguente:

	2022 (rendiconto)	2023 (previsione)
Incidenza percentuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 del TUEL)	0,196%	0,642%

COMUNE DI PISA
Comune di Pisa
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
Protocollo N.0100330/2023 del 29/08/2023
Firmatario: MICHELE CONTI

PARTE V – ASSENZA DEI PRESUPPOSTI PER LE PROCEDURE DI RIEQUILIBRIO FINANZIARIO

In base a quanto riepilogato nella presente relazione in ordine alla situazione finanziaria ed economico-patrimoniale e alla misura dell'indebitamento dell'Ente, non sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti.

Pisa, 29.08.2023

IL SINDACO
Michele Conti

COMUNE DI PISA Comune di Pisa
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
Protocollo N.0100330/2023 del 29/08/2023 Firmatario: MICHELE CONTI