

Approvazione del Piano Strutturale Intercomunale dei Comuni di Pisa e Cascina – Relazione finale del Responsabile del Procedimento

Vista la L.R. n. 65/2014 e s. m. e i.;

Ricordato che:

- il Comune di Pisa è dotato di Piano Strutturale approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 103 del 02/10/1998 e di Regolamento Urbanistico approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 20 del 04/05/2017 del (e successive Varianti) e che pertanto ricorrono le condizioni di cui all'art. 222 comma 2 della L.R. n. 65/2014 e s. m. e i.;
- il Comune di Cascina è dotato di Piano Strutturale approvato con D.P.G.R n.43 del 06.02.1998 e "Variante parziale al Piano Strutturale per l'adeguamento e la redistribuzione dell'attuale dimensionamento di previsione" approvata con Delibera del Consiglio Comunale n.10 del 19.03.2015 e di Regolamento Urbanistico approvato con Delibera del Consiglio comunale n.29 del 22.03.2000 e "Variante di monitoraggio al Regolamento Urbanistico" approvato con Delibera del Consiglio Comunale n.11 del 19.03.2015, (e successive Varianti) e che pertanto ricorrono le condizioni di cui all'art. 231 della L.R. n. 65/2014 e s. m. e i.;

Vista la Delibera n. 37 del 27/03/2015 con cui il Consiglio Regionale ha approvato il Piano di Indirizzo Territoriale della Regione Toscana con valore di Piano Paesaggistico Regionale (PIT/PPR) ai sensi del D.Lgs. n. 42/04 e s. m. e i.;

Visti l'art. 145 del D.Lgs. n. 42/04 "Codice dei beni culturali e del paesaggio" e s. m. e i. e l'art. 21 della Disciplina di Piano del PIT/PPR contenenti disposizioni in materia di adeguamento e conformazione degli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica;

Vista la Delibera della Giunta Regionale Toscana n. 1006 del 17/10/2016 con cui è stato approvato ai sensi dell'art. 31 della L.R. n. 65/2014 e dell'art. 21 della Disciplina di Piano del PIT/PPR l'Accordo fra il Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo e la Regione Toscana "per lo svolgimento della Conferenza Paesaggistica nelle procedure di conformazione o di adeguamento degli strumenti della pianificazione", sottoscritto in data 16/12/2016 e successivamente modificato con l'Accordo sottoscritto il 17/05/2018;

Considerato che:

- con Delibera del Consiglio Comunale n. 32 del 23/07/2019 è stato approvato lo schema di convenzione per la formazione del Piano Strutturale Intercomunale di Pisa e Cascina;
- la suddetta convenzione sottoscritta in data 14/08/2019 individua il Comune di Pisa quale Ente capofila;
- il suddetto atto ha lo scopo in particolare di “predisporre un comune progetto urbanistico-territoriale” finalizzato a (c.f.r. art. 3 Convenzione):
 - “promuovere azioni di programmazione e pianificazione coerenti con le finalità della L.R. 65/2014 e del Piano Paesaggistico Regionale, per lo sviluppo del territorio di ambito sovracomunale in termini di sostenibilità ambientale, infrastrutturale e socio economica;
 - coordinare gli interventi urbanistici rispetto alle funzioni residenziali, commerciali, produttive turistiche e culturali, promuovendo forme di perequazione territoriale capaci di assicurare ricadute positive in termini di sostenibilità ambientali ed economiche;
 - valorizzare il territorio rurale e quello a prevalente carattere di naturalità espresso dal Parco di San Rossore e dal corso del fiume Arno, tutelando i livelli di biodiversità esistenti e limitando l'ulteriore consumo di suolo;
 - tutelare e valorizzare le risorse paesaggistiche presenti sui territori dei due Comuni provvedendo al contempo al recupero e alla riqualificazione delle parti compromesse o degradate al fine di conseguire una qualità diffusa;
 - rispondere alle esigenze emergenti dal territorio nella consapevolezza che le dinamiche insediative e socio-economiche superano i confini amministrativi dei due comuni e che una pianificazione coordinata può meglio rispondere ai bisogni delle comunità interessate”;
- la Convenzione è stata rivista e integrata su conforme indicazione del Consiglio Comunale del Comune di Pisa (Delibera n. 13 del 20/04/2021) e del Comune di Cascina con l'introduzione in particolare dell'art 5 che disciplina le attività della “Conferenza dei Sindaci”;
- la suddetta “nuova” Convenzione è stata sottoscritta in data 28/05/2021.

Ricordato che:

- con Delibera del Consiglio Comunale n. 36 del 29/8/2019 è stato approvato l'avvio del procedimento di formazione del Piano Strutturale Intercomunale dei Comuni di Pisa e Cascina (PSI) ai sensi degli artt. 17,23,92 e 94 della L.R. n. 65/2014 e della Disciplina di Piano del PIT/PPR della Regione Toscana;

- in data 30/08/2019 è stata trasmessa alla Regione Toscana istanza di accesso ai contributi finanziari resi disponibili per incentivare la stesura di Piani Strutturali Intercomunali;
- con Decreto n. 16532 del 3/10/2019 del Dirigente Regione Toscana - Direzione Urbanistica e Politiche Abitative – Settore Pianificazione del Territorio è stata approvata la graduatoria relativa al bando per la concessione dei contributi per la redazione dei Piani Strutturali Intercomunali di cui all'art. 23 della L.R. n. 65/2014;
- il Piano Strutturale Intercomunale è riferimento essenziale per garantire la progettazione unitaria e multisettoriale delle trasformazioni a livello di area vasta e contiene ai sensi dell'art. 94 comma 2 della L.R. n. 65/2014, le politiche e le strategie di area vasta con particolare riferimento:
 - a) alla razionalizzazione del sistema infrastrutturale e della mobilità, al fine di migliorare il livello di accessibilità dei territori interessati, anche attraverso la promozione dell'intermodalità;
 - b) all'attivazione di sinergie per la valorizzazione e il recupero dei sistemi insediativi;
 - c) alla razionalizzazione e riqualificazione del sistema artigianale e industriale;
 - d) alla previsione di forme di perequazione territoriale di cui all'art. 102 della L.R. n. 65/2014;
- in virtù delle disposizioni degli artt. 18 e 37, 38 della L.R. n. 65/2014, del Regolamento delle attività del Garante dell'Informazione e della Partecipazione approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 45/2018 e Decisione n. 54/2019 adottata dal Sindaco del Comune di Pisa in data 16/05/2019 e dei contenuti della Convenzione sottoscritta in data 14/08/2019 e integrata in data 28/05/2021, è stato disposto che:
 - il Coordinamento dell'Ufficio di Piano è stato affidato all'Arch. Sandro Ciabatti, P.O. Pianificazione di Area Vasta, Paesaggio, della Direzione 10 Urbanistica, Edilizia Privata, Espropri, Grandi interventi di Edilizia Residenziale Pubblica del Comune di Pisa;
 - il Responsabile del Procedimento è stato individuato nella sottoscritta Dirigente della Direzione 10 Urbanistica, Edilizia Privata, Espropri, Grandi interventi di Edilizia Residenziale Pubblica del Comune di Pisa;
 - Il Garante dell'Informazione e della Partecipazione ai sensi degli artt. 37 e seguenti della L.R. n. 65/2014 è individuato nell'Istruttore Amministrativo Dott.ssa Valeria Pagni della Direzione 10 del Comune di Pisa;
 - In sede di Conferenza dei Sindaci e con specifici provvedimenti dei competenti uffici dei Comuni di Pisa è stato costituito l'Ufficio di Piano;
 - l'Autorità proponente è individuata nell'Ufficio di Piano dei Comuni di Pisa e Cascina;
 - l'Autorità competente è individuata nel Nucleo Comunale di Valutazione Ambientale del Comune di Pisa (costituito con Delibera della Giunta Comunale n. 115/2012) coadiuvato dal Nucleo Comunale di Valutazione Ambientale del Comune di Cascina;

- l'Autorità Procedente è il Consiglio Comunale del Comune di Pisa;
- il Piano Strutturale Intercomunale è stato adottato con Delibera del Consiglio Comunale di Pisa n. 30 del 23/07/2020 e Delibera del Consiglio Comunale di Cascina n. 55 del 5/08/2020 e dal Consiglio Comunale di Cascina n. 55 del 4/08/2020;
- l'avviso di adozione è stato pubblicato sul BURT della Regione Toscana n. 35 parte II del 26/08/2020;
- con successivo provvedimento assunto dal Consiglio Comunale del Comune di Pisa (in qualità di Ente capofila su conforme indicazione del Comune di Cascina, come da nota prot. n. 36275 del 15/10/2020 del Comune di Cascina e della Giunta Comunale del Comune di Pisa come da Delibera n. 192 del 20/10/2020) con Delibera n. 39 del 03/11/2020, pubblicato sul BURT n.46 parte II del 11/11/2020, è stato disposto il posticipo del termine per la presentazione delle osservazioni al 10 Dicembre 2020;
- nel periodo di deposito e pubblicazione sono pervenute n. 164 osservazioni oltre ai contributi della Regione Toscana acquisiti con prot. n. 99278 del 27/10/2020 e prot.103618 in data 09/11/2020;
- in data 10/03/2021 è stato reso il Parere MOTIVATO dell'Autorità competente pubblicato alla sul sito del Garante alla seguente pagina del Comune di Pisa: https://www.comune.pisa.it/sites/default/files/2021_05_13_14_45_39.pdf

Ritenuto dover sottolineare che in fase di istruttoria del provvedimento di controdeduzione alle osservazioni pervenute i Comuni interessati hanno condiviso, alla luce delle disposizioni vigenti, l'iter procedurale sinteticamente riepilogato nel seguito e già illustrato nella Commissione Consiliare competente a cui hanno partecipato anche i membri della Commissione permanente Governo del Territorio e Ambiente del Comune di Cascina, come da verbale della seduta del 09/12/2021;

Riepilogato l'iter procedurale sopra descritto così come nel seguito specificato:

- a) approvazione con delibere successive dei Consigli Comunali di Pisa e Cascina delle controdeduzioni alle osservazioni di interesse intercomunale e a quelle di esclusivo interesse locale, comprensivi dei necessari elaborati di supporto;
- b) assunzione in apposita Delibera del Consiglio comunale di Pisa, in quanto ente capofila, delle determinazioni assunte con le precedenti delibere dei Comuni di Pisa e Cascina con conseguente adeguamento degli elaborati di Piano, al fine della trasmissione degli stessi alla Regione Toscana con contestuale richiesta di Conferenza Paesaggistica.

Ricordato che è stato ritenuto opportuno di recepire il contributo della Regione Toscana e rilevato che lo stesso risulta articolato in contributi specialistici dei settori regionali e fra questi sono stati riconosciuti di particolare importanza:

- quello del Settore Urbanistica che affronta in particolare i temi del dimensionamento e della perimetrazione del Territorio Urbanizzato, oggetto anche di diverse osservazioni;
- quello del Settore Paesaggio che sottolinea l'adeguatezza e la conformità del Piano Strutturale Intercomunale ai contenuti del PIT/PPR;
- quello del Settore Cave che evidenzia la necessità che il Piano Strutturale Intercomunale recepisca i contenuti del Piano Regionale Cave (P.R.C.);

Ribaditi i contenuti delle precedenti Delibere del Consiglio Comunale di Pisa n. 30 del 06/07/2022 e del Consiglio Comunale del Comune di Cascina n.67 del 20/09/2022 in relazione alle modalità di recepimento e valutazione dei contributi pervenuti dalla Regione Toscana;

Vista la Deliberazione n. 50 del 04/10/2022 con la quale il Consiglio Comunale di Pisa, in qualità di Comune capofila, prende atto degli esiti della fase di controdeduzione alle osservazioni pervenute così come risultanti dalla Delibera del Consiglio Comunale di Pisa n. 30/2022 e dalla Delibera del Consiglio Comunale di Cascina n. 67 /2022, secondo quanto previsto al punto b) della procedura sopra illustrata;

Vista la nota prot. n. 139438 del 29/11/2022 cui il Comune di Pisa in qualità di ente capofila ha richiesto la convocazione della Conferenza paesaggistica di cui all'art. 21 della Disciplina di Piano del PIT/PPR;

Considerato che:

- la Conferenza Paesaggistica si è riunita in forma telematica in prima convocazione in data 02/02/2023, ad esito della quale sono stati richiesti ai comuni approfondimenti e perfezionamenti secondo quanto indicato nel verbale acquisito con nota prot. 16977 del 08/02/2023 (ALL_1.1 alla presente Relazione);
- con nota prot. n. 21171 del 17/02/2023 il Comune di Pisa, in qualità di Ente capofila, ha richiesto la convocazione della seconda seduta, trasmettendo i materiali richiesti;
- la Conferenza paesaggistica si è riunita in forma telematica in seconda convocazione il 23/02/2023 concludendo i lavori finalizzati all'approvazione del PSI, (ALL_1.2 alla presente Relazione);

Ritenuto dover sottolineare che dai suddetti verbali emerge un generale apprezzamento nell'impostazione di taluni elaborati che consentono una lettura logica dell'articolazione del PSI,

agevolando la verifica di conformazione dello stesso al PIT-PPR, nonché una precisa rispondenza degli elaborati adeguati rispetto a quanto richiesto dalla Conferenza;

Rilevato che le modifiche richieste dalla Conferenza sono state recepite all'interno della Disciplina di Piano, nella Relazione Generale, negli elaborati documentali e negli elaborati cartografici conformemente a quanto indicato nei verbali trasmessi e per le motivazioni ivi espressamente indicati;

Visti:

- il Regolamento regionale n. 32/R/2017 *“Regolamento di attuazione delle disposizioni dell'articolo 62 e del Titolo V della legge regionale 10 novembre 2014, n. 65 (Norme per il governo del territorio). Modifiche al d.p.g.r. 9 febbraio 2007, n. 2/R (Regolamento di attuazione dell'articolo 37, comma 3, della legge regionale 3 gennaio 2005, n.1 “Norme per il governo del territorio” - Disposizioni per la tutela e valorizzazione degli insediamenti) ...”*;
- la L.R. n. 41/2018 e s. m. e i.;
- la Scheda di deposito delle indagini idrogeologiche e idrauliche di cui all'art.104 della L.R. n. 65/2014 secondo le modalità del Regolamento Regionale n. 53/R/2011, in data 03/04/2020 con Prot. n. 2020/0032963;
- l'attestazione di avvenuto deposito rilasciata dall'Ufficio regionale competente n. 424 del 10/04/2020;
- i regolamenti regionali:
 - D.P.G.R. n. 63/R/2016 *“Regolamento di attuazione dell'articolo 84 della legge regionale 10 novembre 2014 n. 65 (Norme per il governo del territorio) contenente disposizioni per la qualità del territorio rurale”*;
 - D.P.G.R. n. 4/R/2017 *“Regolamento di attuazione dell'articolo 36, comma 4 della legge regionale 10 novembre 2014, n. 65 (Norme per il governo del territorio)”. Informazione e partecipazione alla formazione degli atti di governo del territorio. Funzioni del garante dell'informazione e della partecipazione”*;
 - D.P.G.R. n. 7/R/2017 *“Regolamento di attuazione dell'articolo 56, comma 6, della legge regionale 10 novembre 2014, n. 65 (Norme per il governo del territorio). Formazione e gestione del sistema informativo geografico regionale”*;
 - D.P.G.R. n. 39/R/2018 *“Regolamento di attuazione dell'articolo 216 della legge regionale 10 novembre 2014, n. 65 (Norme per il governo del territorio) in materia di unificazione dei parametri urbanistici ed edilizi per il governo del territorio”*;
 - D.P.G.R. n. 41/R/2009 *“Regolamento di attuazione dell'articolo 37, comma 2, lettera g) e comma 3 della legge regionale 3 gennaio 2005, n. 1 (Norme per il governo del territorio) in materia di barriere architettoniche”*;

Ritenuto dover precisare in relazione alle disposizioni dell'art. 104 della L.R. n. 65/2014, che in data 23/03/2023 è stato reso il parere favorevole con prescrizioni dell'Ufficio Regionale competente;

Richiamati i contenuti delle Relazioni del Responsabile del Procedimento allegate alla Delibera del C.C. n. 30 del 23/07/2020 e n. 30 del 06/07/2022.

ATTESTA

con la presente Relazione la rispondenza dell'attività istruttoria dell'Ufficio di Piano alle disposizioni vigenti e alle indicazioni della Conferenza dei Sindaci prevista dalla Convenzione di disciplina dei rapporti fra i Comuni di Pisa e Cascina per la costituzione dell'Ufficio di Piano e la formazione del Piano Strutturale Intercomunale di cui agli artt. 92 e 94 della L.R. n. 65/2014.

In ragione di quanto sopra, la sottoscritta ing. Daisy Ricci Dirigente della Direzione 10 del Comune di Pisa, in qualità di Responsabile del Procedimento del Piano Strutturale Intercomunale dei Comuni di Pisa e Cascina attesta e certifica:

- che il procedimento di formazione del Piano Strutturale Intercomunale si è svolto nel rispetto delle norme legislative e dei regolamentari vigenti sopra richiamati;
- che il Piano Strutturale Intercomunale si è formato in piena coerenza con gli strumenti di pianificazione territoriale vigenti, con particolare riferimento al PIT/PPR e PTCP;

La sottoscritta attesta inoltre che sono stati acquisiti e valutati le osservazioni, i contributi e le proposte formulate da soggetti intervenuti nel processo partecipativo e meglio descritti nel Rapporto del Garante dell'Informazione e della Partecipazione, al quale si rimanda.

Pisa, 23/03/2023

La Dirigente

(Ing. Daisy Ricci)