



COMUNE DI PISA

ORIGINALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Delibera n. 192 Del 29 Ottobre 2020

OGGETTO: RICHIESTA “POSTICIPO” TERMINE PER LA PRESENTAZIONE DELLE OSSERVAZIONI AL PIANO STRUTTURALE INTERCOMUNALE (PSI) DEI COMUNI DI PISA E CASCINA - ATTO DI INDIRIZZO

L'anno 2020 il giorno ventinove del mese di Ottobre presso la Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale.

Risultano presenti i Signori:

		Presente/Assente
1. CONTI MICHELE	Sindaco	P
2. RAFFAELLA BONSANGUE	Vice Sindaco	A
3. BEDINI FILIPPO	Assessore	A
4. BONANNO GIOVANNA	Assessore	P
5. DRINGOLI MASSIMO	Assessore	P
6. GAMBACCINI GIANNA	Assessore	A
7. LATROFA RAFFAELE	Assessore	P
8. MAGNANI PIERPAOLO	Assessore	P
9. MUNNO SANDRA	Assessore	P
10. PESCIATINI PAOLO	Assessore	P

Partecipa alla riunione il Segretario Generale: MORDACCI MARCO

Presiede il Sindaco: CONTI MICHELE.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO CHE:

- In data 14/08/2019 è stata sottoscritta la convenzione approvata dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 32 del 23/07/2019 e finalizzata alla formazione del Piano Strutturale Intercomunale dei Comuni di Pisa e Cascina ai sensi degli artt. 92 e 94 della L.R. n. 65/2014;
- Ai sensi dell'art. 3 della suddetta Convenzione la formazione del Piano Strutturale Intercomunale ha lo scopo di “predisporre un comune progetto urbanistico – territoriale” finalizzato a:
 - *“promuovere azioni di programmazione e pianificazione coerenti con le finalità della L.R. n. 65/2014 e del Piano Paesaggistico Regionale, per lo sviluppo del territorio di ambito sovracomunale in termini di sostenibilità ambientale, infrastrutturale e socio economica;*
 - *coordinare gli interventi urbanistici rispetto alle funzioni residenziali, commerciali, produttive turistiche e culturali, promuovendo forme di perequazione territoriale capaci di assicurare ricadute positive in termini di sostenibilità ambientali ed economiche;*
 - *valorizzare il territorio rurale e quello a prevalente carattere di naturalità espresso dal Parco di San Rossore e dal corso del Fiume Arno, tutelando i livelli di biodiversità esistenti e limitando l'ulteriore consumo di suolo;*
 - *tutelare e valorizzare le risorse paesaggistiche presenti sui territori dei due comuni provvedendo al contempo al recupero e alla riqualificazione delle parti compromesse o degradate al fine di conseguire una qualità diffusa;*
 - *rispondere alle esigenze emergenti dal territorio nella consapevolezza che le dinamiche insediative e socio-economiche superano i confini amministrativi dei due comuni e che una pianificazione coordinata può meglio rispondere ai bisogni delle comunità interessate”.*
- La Convenzione individua il Comune di Pisa quale Ente capofila;
- Con successiva deliberazione C.C. n. 30 del 29/08/2019, esecutiva, è stato approvato l'atto di avvio del procedimento di cui all'art. 17 comma 3 della L.R. n. 65/2014;
- L'Atto di avvio del procedimento è stato successivamente integrato con deliberazione C.C. n. 4 del 28/01/2020 allo scopo di recepire in particolare i contenuti del contributo trasmesso dalla Regione Toscana in fase di avvio del procedimento;
- Il suddetto contributo segnalava fra l'altro l'opportunità di integrare e precisare il programma delle attività del Garante dell'Informazione e della Partecipazione di cui agli artt. 36 e seguenti della L.R. n. 65/2014;
- Il Piano Strutturale Intercomunale è stato adottato C.C. di Pisa in qualità di Ente capofila e di Autorità Procedente ai sensi del D.Lgs. n. 152/06 e della L.R. n. 10/2010 con Delibera n. 30 del 23/07/2020 e con successiva deliberazione C.C. di Cascina n. 55 del 4/08/2020;
- In data 26 Agosto 2020 sul BURT n. 35 è stato pubblicato l'avviso di adozione del Piano Strutturale Intercomunale dei Comuni di Pisa e Cascina come da disposizioni dell'art. 19 della L.R. n. 65/2014 e sono stati pertanto assegnati ai soggetti interessati 60 giorni di tempo dalla data di pubblicazione del suddetto avviso per la presentazione delle osservazioni;

RITENUTO DOVER PRECISARE CHE:

- Tutti gli atti e gli elaborati del Piano Strutturale Intercomunale sono stati pubblicati sul sito web dell'Ente e resi immediatamente accessibili attraverso apposito link dalla Home page del Comune di Pisa in data 26 Agosto 2020;
- Nel periodo di deposito e pubblicazione sono stati organizzati almeno dieci incontri pubblici in presenza;
- Le slide e la documentazione illustrata nei suddetti incontri è stata pubblicata sul sito web dell'Ente;
- L'Ufficio di Piano di cui alla Convenzione sottoscritta in data 14/08/2019 ha garantito l'apertura al pubblico dal Lunedì al Venerdì a decorrere dal 14/09/2020 ed ha partecipato a incontri e riunioni richieste da associazioni e soggetti portatori di interesse (es. Università degli Studi, Associazione Litorale, Ordini e categorie professionali, ecc.);
- Le attività e le iniziative adottate dal Garante dell'Informazione e della Partecipazione così come risultati dalla documentazione in atti e dalla consultazione della specifica pagina web del sito dell'Ente sono ampiamente esaustive rispetto ai contenuti delle disposizioni vigenti e del Programma espressamente approvato dal Consiglio Comunale di Pisa (con Delibera n. 36 del 29/08/2019 e successiva Delibera n. 4 del 28/01/2020) e dal Consiglio Comunale di Cascina;

CONSIDERATO CHE:

- con nota del 15/10/2020 il Sindaco del Comune di Cascina ha richiesto di verificare congiuntamente il procedimento per poter estendere il termine per la presentazione delle osservazioni per motivazioni legate all'emergenza COVID e in considerazione del nuovo mandato amministrativo;
- con nota prot. n. 3948 del 23/10/2020 l'Ordine degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori della Provincia di Pisa ha richiesto al Comune di Pisa e al Comune di Cascina di prorogare il termine per la presentazione delle osservazioni sottolineando l'importanza del Piano Strutturale Intercomunale quale strumento di pianificazione territoriale di carattere strategico e di riconoscimento e valorizzazione dell'identità culturale e del patrimonio territoriale;
- con nota prot. n. 97604 del 21/10/2020 i gruppi consiliari di minoranza del Comune di Pisa hanno richiesto alla Regione Toscana di esprimersi in merito alla possibilità di prorogare il termine per la presentazione delle osservazioni;
- la comunicazione pervenuta dalla Regione Toscana riconosce la possibilità di adottare un provvedimento motivato per il "posticipo" del suddetto termine;
- con successiva nota prot. n. 98709 del 24 Ottobre 2020 i Gruppi consiliari di Minoranza del Comune di Pisa ha rinnovato la richiesta di rinvio della scadenza per la presentazione delle osservazioni;

VALUTATI i contenuti delle disposizioni dell'art. 19 della L.R. n. 65/2014:

- 0 *Adozione e approvazione degli strumenti di pianificazione territoriale e di pianificazione urbanistica*

1

"1. Fermo restando quanto previsto all'articolo 20, il soggetto istituzionale competente

*provvede all'adozione dello strumento della pianificazione territoriale o della pianificazione urbanistica, comunica tempestivamente il provvedimento adottato agli altri soggetti di cui all'articolo 8, comma 1, e trasmette ad essi i relativi atti. **Entro e non oltre il termine di cui al comma 2, tali soggetti possono presentare osservazioni allo strumento adottato.***

*2. Il provvedimento adottato è depositato presso l'amministrazione competente per sessanta giorni dalla data di pubblicazione del relativo avviso sul Bollettino ufficiale della regione Toscana (BURT). **Entro e non oltre tale termine, chiunque può prenderne visione, presentando le osservazioni che ritenga opportune.***

RITENUTO che il termine sia “perentorio” per ragioni di certezza del diritto anche alla luce degli ulteriori termini e procedimenti legati all'adozione degli strumenti urbanistici (es. parere motivato in materia di Valutazione Ambientale Strategica, applicazione misure di salvaguardia);

ACERTATO inoltre, alla luce delle disposizioni adottate dal Consiglio dei Ministri per la dichiarazione dello stato di emergenza in data 31/01/2020 e successive integrazioni, che durante il periodo di tempo previsto per il deposito e la pubblicazione degli atti del PSI e per la presentazione delle osservazioni non sono intervenuti provvedimenti finalizzati a sospendere i termini di procedimenti amministrativi per l'emergenza COVID, né che in tal senso abbiano provveduto i recenti DPCM 13/10/2020 e DPCM 25/10/2020;

RILEVATO che la stessa Regione Toscana, pur avendo adottato disposizioni finalizzate a prorogare i termini per la redazione degli strumenti di pianificazione territoriale di cui agli artt. 92 e 94 della L.R. n. 65/2014 (art. 2 LR n. 31/2020), non ha disposto alcunché in merito ai termini per la presentazione di osservazioni;

RITENUTO dover sottolineare che per dare effettiva attuazione agli obiettivi strategici assunti dalle Amministrazioni Comunali di Pisa e Cascina, occorre addivenire alla redazione dei Piani Operativi di rispettiva competenza e che dal territorio comunale pervengono sollecitazioni finalizzate alla redazione del Piano Operativo per rispondere a svariate esigenze che non riescono a trovare risposte adeguate nel Regolamento Urbanistico vigente;

RICORDATO, inoltre, che per effetto delle disposizioni transitorie dell'art. 222 della L.R. n. 65/2014 i Comuni interessati non possono procedere a Varianti agli strumenti urbanistici vigenti salvo il caso di opere pubbliche e di pubblico interesse (art. 238 L.R. n. 65/2014) e che la possibilità di procedere a varianti per interventi riguardanti insediamenti produttivi è subordinata all'avvio del procedimento di formazione del Piano Operativo ai sensi dell'art. 252 ter della stessa L.R. n. 65/2014;

ACCERTATA, pertanto, la necessità di garantire per quanto possibile il contenimento dei tempi per l'approvazione del PSI e la redazione del Piano Operativo;

CONSIDERATO che con nota del 27/10/2020 il Comune di Cascina, pur avendo presentato entro i termini di cui all'art. 19 della L.R. n. 65/2014, specifica Osservazione in merito ai contenuti del PSI, ha richiesto al Comune di Pisa in qualità di Ente capofila di “procedere con la deliberazione del posticipo del termine per la presentazione delle osservazioni allo strumento adottato...”;

RITENUTO dover sottolineare l'importanza dell'iniziativa avviata con il Comune di Cascina nel Luglio 2019 e la celerità con cui sono state definite le diverse fasi del procedimento che ha portato all'adozione del PSI;

ACCERTATA pertanto l'opportunità di valutare adeguatamente e congiuntamente la possibilità di procedere alla stesura del PSI per concludere e definire positivamente un'esperienza di assoluta rilevanza per il territorio interessato;

VALUTATI i contenuti dell'Osservazione trasmessa dalla Regione Toscana in data 26/10/2020 e rilevato che nella stessa è segnalata la necessità di rivedere la perimetrazione del "territorio urbanizzato" in diverse frazioni e località del Comune di Cascina (es. Via Fosso Vecchio UTOE 4, Latignano UTOE 7, parco urbano UTOE 6);

RITENUTO, pertanto, ragionevole, ferme restando le precedenti considerazioni in merito all'adeguatezza delle attività del Garante dell'Informazione e della Partecipazione e ai contenuti dell'art. 19 della L.R. n. 65/2014, consentire all'Amministrazione Comunale di Cascina gli approfondimenti richiesti ai fini dell'adozione dei conseguenti provvedimenti;

ACCERTATA l'importanza che la L.R. n. 65/2014 riconosce alla partecipazione;

RITENUTO che il "posticipo" del termine di cui all'art. 19 della L.R. n. 65/2014 e all'avviso pubblicato sul BURT n. 35 del 26/08/2020, abbia carattere ampliatorio delle facoltà degli interessati;

RITENUTO di dover adottare un immediato ed urgente atto di indirizzo al competente Ufficio di Piano, finalizzato al suddetto posticipo, onde consentire la puntuale valutazione anche delle osservazioni pervenute oltre il termine del 26 ottobre u.s., demandando allo stesso Ufficio ogni e più utile attività di pubblicizzazione del presente atto, nell'intento di garantire, nelle more delle conseguenti determinazioni del Consiglio Comunale, la perdurante validità e decorrenza dei termini per la presentazione delle osservazioni;

RITENUTO, nei termini sopra descritti, che il presente atto di indirizzo debba essere comunicato anche al Consiglio Comunale, per l'opportuna presa d'atto e conseguenti determinazioni;

RITENUTA CONGRUA, ai fini di cui sopra, una posticipazione del termine di scadenza delle osservazioni sino a tutto il 10.12 p.v., e che gli incombeni affidati all'Ufficio di Piano risultino funzionali ed urgenti, nelle more della seduta del primo Consiglio Comunale utile, anche al fine di garantire per un verso il regolare ricevimento delle osservazioni, e per altro verso la maggior compressione possibile del termine del posticipo, nell'interesse dei cittadini;

VISTO il D. Lgs. n. 267/00 e s. m. e i.;

VISTO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dal Dirigente della Direzione Urbanistica Edilizia privata Servizi amministrativi alla Mobilità (**Allegato A**) nel quale si attesta che la deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

DELIBERA

1. **Di approvare** la narrativa come parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

2. **Di esprimere** attraverso il presente provvedimento atto di indirizzo finalizzato alla istruttoria da parte dell'Ufficio di Piano, delle osservazioni pervenute oltre il termine del 26/10/2020, nelle more delle successive determinazioni del Consiglio Comunale.
3. **Di trasmettere** il presente provvedimento al Comune di Cascina richiedendo contestualmente allo stesso la presentazione di eventuali ulteriori osservazioni e l'integrazione della documentazione già trasmessa entro il 10 dicembre p.v.
4. **Di dare** comunicazione del presente provvedimento alla Regione Toscana, alla Amministrazione Provinciale di Pisa e alla Prefettura.
5. **Di dare comunicazione** del presente provvedimento all'Ufficio di Piano e al Garante dell'Informazione e della Partecipazione per gli adempimenti di rispettiva competenza.
6. **Di dare atto** che, ai sensi dell'art. 125 del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18/8/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, contestualmente all'affissione all'Albo Pretorio, la presente deliberazione viene trasmessa in elenco ai capigruppo consiliari.

Indi la Giunta Comunale

In ragione della necessità di consentire la puntuale valutazione anche delle osservazioni pervenute oltre il termine del 26 ottobre u.s.;

Con successiva votazione e con voti unanimi resi nei modi e forme di legge;

D E L I B E R A

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni.

Il Presidente

CONTI MICHELE

Il Segretario Generale

MORDACCI MARCO

Deliberazione pubblicata all'Albo Pretorio il _____

Deliberazione trasmessa in copia ai Capi Gruppo Consiliari il _____

Deliberazione divenuta esecutiva il _____

Deliberazione immediatamente eseguibile []

Comunicata a:

Direzione 03

Direzione 10

Gruppi consiliari

Presidente Consiglio

Segreteria Presidente Consiglio

Segreteria Consiglio

Comune di Cascina

Regione Toscana

Prefettura di Pisa

Provincia di Pisa

Ufficio di Piano

Garante Informazione e partecipazione

Il _____

L'incaricato _____

Impegno n. _____
