



## COMUNE DI PISA

<b>TIPO ATTO <i>DETERMINA CON IMPEGNO con FD</i></b>	
<b>N. atto DIREZIONE-09 / 796</b>	<b>del 26/07/2019</b>
<b>Codice identificativo 1821514</b>	

<b>PROPONENTE <i>SERVIZI EDUCATIVI-CULTURA</i></b>
--

<b>OGGETTO</b>	<b>CONVENZIONE RELATIVA ALLE ATTIVITA' DI ACCOMPAGNAMENTO DEGLI ALUNNI SUGLI SCUOLABUS COMUNALI E SORVEGLIANZA ALL'ATTRAVERSAMENTO ENTRATA/USCITA DELLE SCUOLE ANNI SCOLASTICI 2019/2020 E 2020/2021 RIVOLTO ALLE ASSOCIAZIONI DI VOLONTARIATO. INDIZIONE PROCEDURA DI SELEZIONE. CIG 7991209A46</b>
----------------	--

Istruttoria Procedimento	S. De Cosmo
Posizione Organizzativa responsabile	B. Ruggiero
Dirigente della Direzione	<b>TANINI LAURA</b>

**Oggetto: Convenzione relativa alle attività di accompagnamento degli alunni sugli scuolabus comunali e sorveglianza all'attraversamento entrata/uscita delle scuole anni scolastici 2019/2020 e 2020/2021 rivolto alle Associazioni di Volontariato. Indizione procedura di selezione. CIG 7991209A46**

## **LA RESPONSABILE P.O.**

### **Visti i seguenti atti:**

- la Deliberazione del C.C. n. 57 del 22/12/2018, immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione dell'esercizio 2019-2021;
- la Deliberazione della G.C. n. 257 del 27/12/2018, immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il P.E.G. 2019-2021 – Parte Finanziaria;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 17 del 25/02/2019 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Anno 2019;
- la Determinazione dirigenziale D-09/607 del 17/05/2019 avente ad oggetto "Attribuzione incarico di Posizione Organizzativa denominata Ufficio Servizi Scolastici" con la quale viene conferito l'incarico di posizione organizzativa alla sottoscritta;

### **Premesso che:**

- il Comune di Pisa nell'ambito delle proprie competenze organizza il servizio di trasporto a favore degli alunni delle scuole dell'infanzia, delle primarie e delle medie mediante scuolabus e dipendenti comunali, secondo quanto previsto dal vigente Regolamento per il trasporto scolastico;
- il Comune di Pisa vuole garantire per alcune scuole la vigilanza all'attraversamento in entrata ed uscita in ragione della pericolosità di alcuni accessi ai plessi scolastici;

### **Preso atto:**

- del Decreto Ministeriale 31 gennaio 1997 "Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico";
- della Circolare del Ministero dei Trasporti 11 marzo 1997 n. 23 avente ad oggetto: "D.M. 31 gennaio 1997. Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico";
- della sentenza della Corte di Cassazione n.23464 del 19 Novembre 2010 che, con espresso riferimento all'attività di accompagnamento sullo scuolabus comunale in favore di alunni della scuola primaria, dispone che la presenza di un accompagnatore oltre all'autista, pur in assenza di uno specifico obbligo di legge, discende direttamente dal principio che grava sull'Amministrazione l'adozione di cautele necessarie a tutelare la sicurezza durante il servizio di trasporto scolastico, in mancanza delle quali gli eventuali infortuni che gli alunni dovessero subire durante il trasporto scolastico potrebbero comportare la diretta responsabilità dell'Ente;

**Considerata** per quanto sopra richiamato la necessità di assicurare l'attività di accompagnamento sugli scuolabus e l'attività di sorveglianza all'attraversamento in ingresso e uscita dalle scuole

### **Ritenuto che:**

- ai sensi dell'art. 3 del Dlgs. 267/2000 l'Ente locale nell'ambito della propria autonomia organizzativa e amministrativa deve curare gli interessi, promuovere e coordinare lo sviluppo

della propria comunità, anche secondo il principio di sussidiarietà come riconosciuto dall'art 118 Cost.;

- il Comune di Pisa valorizza ed incentiva le forme di volontariato, di associazionismo e cooperazione nazionale ed internazionale, assicurando alle organizzazioni del volontariato ed alle associazioni la propria collaborazione e garantendo la loro partecipazione all'attività del Comune;
- per le attività di accompagnamento sugli scuolabus e di sorveglianza all'attraversamento in ingresso ed uscita l'Amministrazione ritiene di far ricorso alle Associazioni di volontariato;

### **Visti e richiamati:**

- l'art. 2 del D.lgs. n.117 del 03/07/2017 (qui di seguito codice del Terzo Settore) che abroga la legge quadro sul volontariato n. 266/91, con la quale viene riconosciuto il valore sociale e la funzione degli enti del terzo settore, dell'associazionismo, dell'attività di volontariato e della cultura e pratica del dono quali espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo;
- l'art. 5 del Codice del terzo settore, in base al quale gli enti del terzo settore esercitano in via esclusiva o principale una o più attività di interesse generale, per il perseguimento, senza scopo di lucro, di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale
- l'art. 17 del Codice del terzo settore che definisce "volontario" la persona che per libera scelta svolge attività in favore della comunità e del bene comune, "mettendo a disposizione il proprio tempo e le proprie capacità per promuovere risposte ai bisogni delle persone e delle comunità beneficiarie della sua azione, in modo personale, spontaneo e gratuito, senza fini di lucro, neanche indiretti, ed esclusivamente per fini di solidarietà"
- l'art. 55 del Codice del terzo settore che stabilisce che le modalità di coinvolgimento delle Associazioni di volontariato deve avvenire nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento;
- l'art. 56 co. 1 del Codice del terzo settore che prevede che "le amministrazioni pubbliche possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato". Attualmente il Registro unico non è ancora istituito e pertanto rimane in vigore l'obbligo di iscrizione per il medesimo periodo all'Albo regionale e sezionale provinciale di cui alla legge 266/91;
- il comma 2 del medesimo articolo prevede che "le convenzioni di cui sopra possono prevedere esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate;
- la Legge Regionale 26 aprile 1993, n. 28 con la quale vengono regolamentati i rapporti delle organizzazioni di volontariato con la Regione, gli Enti Locali e gli altri Enti Pubblici;
- l'articolo 50 dello Statuto del Comune di Pisa nel quale si dispone che il Comune favorisce le libere associazioni e le organizzazioni di volontariato che perseguano finalità sociali, culturali e sportive, riconosciute di pubblico interesse, senza scopo di lucro;
- l'articolo 17 del Regolamento per la disciplina dei contratti che dispone che il Comune può stipulare convenzioni con le organizzazioni di volontariato;

### **Presa visione:**

- della sentenza della Corte di Giustizia (V sezione) del 28/01/2016;
- il parere Agcom del 18/02/2016 a.s. 1258;
- Corte Conti sezione Toscana 141/2016/PAR;
- Corte Conti sezione Lombardia 281/2017/PAR;

**Vista** la relazione istruttoria predisposta dal Responsabile del Procedimento, dalle quale risulta tra l'altro che:

- il ricorso alla convenzione con le Associazioni di volontariato risulta essere più conveniente da un punto di vista economico rispetto al libero mercato;
- l'importo massimo del rimborso spese a favore dell'Associazione convenzionata ammonta a complessivi € 98.800,00 per gli anni scolastici 2019/2020 e 2020/2021 importo ritenuto congruo dal Responsabile del Procedimento;
- il rimborso in questione è fuori campo IVA, ai sensi dell'art. 4 del DPR 633/72;
- risulta comunque necessario corrispondere a favore dell'ANAC l'importo di € 30,00 a titolo di contribuzione dovuta ai sensi dell'art. 2 punto 2 della delibera AVCP 163 del 22 dicembre 2015 e ss.mm.ii;

**Attestato** che la spesa a cui si riferisce il presente atto sorge nell'anno 2019 ed è esigibile:

- nell'anno 2019 per € 16.466,67
- nell'anno 2020 per € 49.400,00
- nell'anno 2021 per € 32.933,33

**Acquisito**, in ottemperanza all'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010 n. 136 e ss.mm.ii. recante misure sulla tracciabilità dei flussi finanziari, il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.);

**Dato atto infine che:**

- il Responsabile del presente procedimento (RP) in base alla legge 241/1990 e s.m.i. è la Dr.ssa Silvia De Cosmo, la quale ha dichiarato di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza;
- in capo alla sottoscritta non sussistono elementi ostativi all'adozione del presente atto, anche con riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente;
- di agire nel pieno rispetto del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Pisa.

*Per i motivi espressi in premessa e qui integralmente richiamati*

## **DETERMINA**

- 1) **di procedere**, con le motivazioni sopra espresse, all'espletamento di una selezione finalizzata al convenzionamento per attività di accompagnamento degli alunni sugli scuolabus comunali e vigilanza sull'attraversamento entrata/uscita delle scuole per gli anni scolastici 2019/2020 e 2020/2021, riservata alle Associazioni di volontariato, regolarmente iscritte da almeno sei mesi all'Albo regionale – sezione provinciale (in vacanza operatività del registro unico nazionale del Terzo settore ai sensi dell'art. 56 comma 1 del D.lgs. 117/2017), e nelle cui finalità statutarie rientrano le attività in oggetto;
- 2) **di approvare** l'avviso pubblico (allegato 1), il disciplinare (allegato 2), schema di domanda (Allegato 3), ulteriore documento per raggruppamenti temporanei (Allegato 4), schema di convenzione (Allegato 5), quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

- 3) **di quantificare** il rimborso spese riconosciuto a favore dell'Associazione di volontariato convenzionata fino ad un massimo di € 49.400,00 fuori campo IVA, ad anno scolastico, da liquidarsi previa presentazione di nota contabile comprovante il dettaglio delle spese sostenute per la gestione delle attività oggetto della convenzione;
- 4) **di impegnare** la somma di € 30,00 quale contributo a favore dell'ANAC dovuta ai sensi dell'art. 2 punto 2 della delibera AVCP n. 163 del 22 dicembre 2015 e ss.mm.ii alla Miss. 04, Prog. 06, Tit. 1 del cap. 104750 con quietanza dell'Economo Comunale;
- 5) **di prenotare** la spesa complessiva di € 98.800,00 alla Miss. 04, Prog. 06, Tit. 1 del cap. 104750 come di seguito indicato:
  - nell'anno 2019 per € 16.466,67
  - nell'anno 2020 per € 49.400,00
  - nell'anno 2021 per € 32.933,33
- 6) **di dare atto che** il codice CIG del presente servizio è il seguente: **7991209A46**;
- 7) **di dare atto che:**
  - ai sensi dell'art. 192 del Dlgs 267/2000 il fine che con il contratto si intende perseguire è quello indicato in premessa;
  - la stipulazione della convenzione avverrà mediante scrittura privata;
  - l'associazione individuata per la stipula della convenzione ha l'obbligo di osservare, pena la risoluzione/decadenza del rapporto convenzionale, le disposizioni di cui al Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D.Lgs.30 marzo 2011 n.165, approvato con D.P.R. 16 Aprile 2013 n. 62, nonché degli obblighi derivanti dal codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Pisa, i quali secondo quanto disposto dall'art. 2 del citato D.P.R. 62/2013, sono estesi ai collaboratori a qualsiasi titolo (incluse le imprese fornitrici) del Comune medesimo.
- 8) **di trasmettere** copia della presente determinazione, per quanto di competenza, alla Direzione Supporto giuridico – Gare – Contratti, per la pubblicazione nella sezione “Altri bandi” e alla Direzione Finanze – Provveditorato – aziende;
- 9) **di disporre** la pubblicazione del presente atto all'albo pretorio del Comune di Pisa ed in attuazione degli obblighi di trasparenza di cui al D.lgs. 33/2013 e ss.mm.

**La Responsabile P.O.**  
**Dott.ssa Barbara Ruggiero**

“Documento firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 23ter del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 - Codice dell'Amministrazione digitale. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati del Comune di Pisa.