

IL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: Convenzione tra la Provincia di Pisa, l'Unione Valdera e i Comuni di Pisa, Volterra, San Miniato per la gestione associata dei servizi di T.P.L. e per la costituzione dell'Ufficio Territoriale.

Visti:

- la Legge Regione Toscana (L.R.T.) 31 luglio 1998. n. 42 “Norme per il Trasporto Pubblico Locale” e successive modifiche ed integrazioni (s.m.i.);
- il Testo Unico delle Leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali, D.Lgs. n. 267/2000 ss.mm. e, in particolare, l’articolo 30;
- la L.R.T. 29 dicembre 2010 n.65, Legge Finanziaria per l’anno 2011”, e più specificamente il Capo II, recante disposizioni in materia di Trasporto Pubblico Locale e modifiche alla Legge Regionale 31 luglio 1998 n.42, con cui la Regione Toscana ha operato una sostanziale riforma del Trasporto pubblico locale, individuando un unico lotto di gara per l’esercizio del Trasporto Pubblico Locale (T.P.L.) in ambito regionale;
- il Protocollo d’intesa del 25 Maggio 2012 recepito dalla Regione Toscana con deliberazione di Giunta n.492 del 04/06/2012, quale esito della Conferenza dei Servizi Regionali, per la definizione delle rete dei servizi di T.P.L., e per la determinazione delle risorse e dei criteri di premialità per gli Enti, necessaria ai fini dell’attivazione della procedura di gara per l’affidamento dei servizi di T.P.L. sul territorio regionale;
- la Delibera di Giunta Regionale n.410/2011 con la quale è stato approvato lo schema della Convenzione per l’esercizio associato delle funzioni in materia di T.P.L. tra la Regione, le Province ed i Comuni;
- la Delibera Consiglio Provinciale n. 56 del 28/07/2011 con la quale la Provincia di Pisa ha aderito alla gestione associata sottoscrivendo la Convenzione richiamata;
- la Delibera C.C. n.30 del 21/07/2011 con la quale il Comune di Pisa ha aderito alla gestione associata sottoscrivendo la Convenzione richiamata;
- la Delibera C.C. n.53 del 19/07/2011 con la quale il Comune di Pontedera ha aderito alla gestione associata sottoscrivendo la Convenzione richiamata;
- la Delibera C.C. n.48 del 25/06/2011 con la quale il Comune di San Miniato ha aderito alla gestione associata sottoscrivendo la Convenzione richiamata;
- la Delibera C.C. n.43 del 28/06/2011 con la quale il Comune di Volterra ha aderito alla gestione associata sottoscrivendo la Convenzione richiamata;
- la Legge 7 aprile 2014, n.56 “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di Comuni” e lo Statuto della Provincia di Pisa;
- la Delibera di Giunta dell’Unione Valdera n. 61 del 10/06/2017 che dispone “l’operatività a far data dal 1° luglio 2017 della gestione del TPL, comprensivo del servizio urbano di Pontedera e dell’extraurbano dei Comuni appartenenti dell’Unione Valdera e associati nella funzione del TPL, da parte del Servizio TPL dell’Unione Valdera”;
- la L.R.T. 6 dicembre 2017 n. 68 “Interventi normativi relativi alla terza variazione al bilancio di previsione 2017-2019. Modifiche alle leggi regionali”.

Premesso e considerato che:

- gli articoli 10, 11 e 12 della L.R.T. n. 42/1998 e s.m.i. attribuiscono le funzioni amministrative relative al servizio pubblico di trasporto locale rispettivamente alla Regione, alle Province ed ai Comuni, a seconda della tipologia di servizi, individuando di conseguenza le competenze degli Enti concedenti i servizi di T.P.L. ai vari livelli territoriali (Regione-Province-Comuni);
- gli articoli 2 e 3 della L.R.T. n. 42/1998 e s.m.i. consentono agli Enti locali di finanziare servizi aggiuntivi con loro risorse e che questi servizi possono anche non essere di competenza dell'Ente finanziatore;
- l'articolo 1 comma 85 lettera b) della Legge n. 56/2014 prevede che le Province di cui ai commi da 51 a 53, quali Enti con funzioni di area vasta, esercitino, tra le funzioni fondamentali, quelle di pianificazione dei servizi di trasporto in ambito provinciale;
- l'articolo 1 comma 88 della Legge n. 56/2014 prevede che la Provincia possa esercitare, d'intesa con i Comuni, le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante, di monitoraggio dei contratti di servizio e di organizzazione di concorsi e procedure selettive;
- il processo attivato dalla Regione Toscana con gli articoli 82 e seguenti della L.R.T. n. 65/2010 per l'affidamento dei servizi di T.P.L. nell'Ambito Territoriale Ottimale (A.T.O.) regionale, comprendente anche i servizi programmati per il bacino provinciale di Pisa, è ancora in corso di svolgimento e che risulta tuttora pendente presso il Consiglio di Stato il contenzioso aperto da entrambi i concorrenti - Mobit Scarl e Autolinee Toscane S.p.a. - per la riforma della sentenza del T.A.R. Toscana n. 1548/2016 e che lo stesso, con Ordinanza del 29 maggio 2017, ha sospeso il giudizio, disponendo la rimessione alla Corte di Giustizia dell'Unione Europea per talune questioni pregiudiziali d'interpretazione del Regolamento Europeo n. 1370/2007;
- l'articolo 3 della L.R.T. 6 dicembre 2011 n. 68, "Norme transitorie in materia di trasporto pubblico locale. Modifiche all'art. 102 della LR 65/2010" stabilisce che, fatti salvi gli atti della gara regionale per l'affidamento del servizio di cui all'articolo 90 e tutte le determinazioni preliminari della gara stessa intercorse con gli Enti Locali, fino al suddetto affidamento, le competenze di gestione del servizio di T.P.L. siano esercitate dalla Regione sull'intero ambito regionale, mediante stipula di un contratto di concessione in applicazione dell'articolo 5 comma 5 del Regolamento (C.E.) n. 1370/2007 e a far data dalla stipula del contratto medesimo secondo i seguenti criteri, previsti dall'art. 102, comma 2, della L.R. 65/2010, così come modificato dalla L.R. n. 68/2017:
 - a) individuazione della rete dei servizi per ciascun ambito provinciale a partire dalla rete esistente al 01/01/2018;
 - b) assegnazione alla Regione per gli anni 2018 e 2019 della quota di risorse previste dagli Enti locali e da questi destinate alla copertura dei servizi di trasporto nella misura stabilita per l'anno 2017 per l'esercizio dei servizi di cui alla lettera a);
 - c) applicazione del sistema tariffario approvato dall'Intesa della Conferenza dei servizi minimi regionale del 25/10/2012 ed ai successivi perfezionamenti della stessa, a partire dal 01/07/2018;
- la stessa modifica di cui all'art. 3 della L.R.T. n. 68/2017, prevede che al comma 2 dell'articolo 102 della L.R.T. 65/2010 sia aggiunto il seguente comma 2 bis *"la Regione assicura, per le annualità 2018 e 2019 e per ciascun ambito territoriale provinciale, una quota pari all'80% delle risorse regionali destinate alla copertura dei servizi minimi di cui all'intesa. La restante quota del 20% delle risorse è assegnata a ciascun ambito territoriale solo a seguito dell'adesione ai criteri di cui al comma 2"*;

- la Regione Toscana, nelle more della definizione del contenzioso pendente sulla gara per l'affidamento dei servizi di T.P.L. nell'A.T.O. regionale, ha provveduto in data 29 dicembre 2017 alla stipulazione di un contratto di concessione transitorio (c.d. "Contratto Ponte"), per la durata di due anni, con un unico soggetto composto da tutti gli attuali gestori del trasporto pubblico, sulla base delle previsioni dell'art. 5 comma 5 del Regolamento (C.E.) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23/10/07;
- ai sensi di quanto disposto dagli articoli 4 e 5 è stata sottoscritta la Convenzione per l'esercizio associato delle funzioni in materia di Trasporto Pubblico Locale, dalla Regione Toscana e dagli Enti Locali, tra i quali la Provincia di Pisa ed i Comuni capoluogo, nell'ambito della Conferenza Permanente del 25/05/2012;
- nella seduta della Conferenza Permanente del 11/12/2015 è stata presentata la documentazione "Indirizzi operativi per la gestione associata", nella quale sono indicati: lo schema per l'attuazione della gestione associata del T.P.L., i compiti dell'Ufficio Unico Regionale, i compiti degli Uffici Territoriali, i quali "dovranno garantire l'esercizio delle proprie funzioni, anche attraverso gestioni associate...";
- nella Conferenza Permanente T.P.L. del 29/11/2017 è stato approvato lo schema di Regolamento per il funzionamento del Comitato Tecnico di gestione del contratto di concessione "Contratto Ponte" tra la Regione Toscana e l'operatore unico (ONE S.C.A.R.L.);
- il Regolamento approvato di cui al punto precedente prevede, tra l'altro, la costituzione di un Gruppo Tecnico Territoriale composto da un rappresentante dell'Ufficio Unico della Regione Toscana, un rappresentante dell'Ufficio della Provincia di Pisa competente in materia di trasporti, un rappresentante del Comune capoluogo competente in materia di trasporti, oltre a tre rappresentanti dell'azienda;
- la Regione Toscana, negli incontri organizzati in data 7, 14 e 24 novembre 2017, ha ribadito l'importanza della costituzione degli Uffici Territoriali, che, insieme all'Ufficio Unico della Regione, dovranno gestire il nuovo contratto;
- con il Contratto Ponte T.P.L. è stata avviata la gestione associata delle funzioni ed è pertanto necessario, ai fini della gestione delle attività tecniche ed amministrative inerenti il contratto e per garantire il raccordo con l'Ufficio Unico regionale, completare la costituzione degli Uffici Territoriali presso ciascuna Provincia e presso la Città Metropolitana di Firenze;
- gli Uffici Territoriali, oltre a svolgere le funzioni proprie di programmazione e controllo dei servizi dei servizi di T.P.L. inerenti i propri territori, presiedono i Gruppi Tecnici Territoriali quali articolazioni operative del Comitato Tecnico di gestione del contratto, secondo quanto previsto dall'articolo 26 del medesimo contratto, coordinando altresì l'attività di programmazione degli altri Enti Locali e coadiuvando la Regione Toscana nella gestione contrattuale per la parte dei servizi che sono eserciti nei territori di riferimento con particolare riguardo alle modifiche di esercizio, alla gestione tariffaria e al controllo del prodotto chilometrico;
- in sede di Conferenza provinciale del 30/01/2018, convocata con nota prot. n. 2591/2018, a cui sono stati invitati a partecipare tutti i Comuni del bacino provinciale di T.P.L. della Provincia di Pisa, l'Unione Valdera e la Regione Toscana, è stata discussa la nuova gestione dei servizi a seguito della stipulazione del Contratto Ponte regionale e la definizione della conseguente organizzazione a livello territoriale (Ufficio Territoriale e Gruppo Tecnico Territoriale);
- si rende pertanto necessario costituire l'Ufficio Territoriale composto da rappresentanti della Provincia di Pisa, dei Comuni di Pisa, Volterra, San Miniato e dell'Unione Valdera, individuati, così come condiviso nella Conferenza suddetta, in base alle funzioni relative al servizio

pubblico di trasporto locale attribuite rispettivamente alle Province e ai Comuni sulla base della tipologia dei servizi (competenza in ordine alla rete di servizio extraurbana e alle reti di servizio urbano), ai sensi e per gli effetti degli artt. 11 e 12 della L.R. 42/1998 e s.m.i., nonché in generale per le attività relative ai servizi di T.P.L. dell'area di appartenenza (pisana, Valdicecina, Valdera, Valdarno) nel caso in cui, fatta eccezione per l'Unione Valdera, i Comuni appartenenti all'area esprimano tale intento attraverso accordi associativi.

Dato atto che:

- con nota acquisita agli atti della Provincia con prot. n.2662 del 22/01/2018, la Regione ha comunicato che durante la riunione d'insediamento del Comitato Tecnico di gestione del Contratto Ponte sono stati designati i rappresentanti regionali per ciascun Gruppo Tecnico Territoriale, quale diramazione a livello provinciale del Comitato Tecnico centrale, nonché i rappresentanti del gestore dei servizi ONE Scarl, e ha chiesto alle Province e ai Comuni capoluogo di nominare i propri rappresentanti;
- con nota prot.3140 del 25/01/2018, la Provincia di Pisa ha comunicato alla Regione la designazione dei propri rappresentanti per la composizione del Gruppo Tecnico Territoriale;
- con nota prot. comunale 12510 del 06/02/2018, il Comune di Pisa ha comunicato alla Regione e per conoscenza alla Provincia la nomina del proprio rappresentante;
- il 22/02/2018 si è tenuta, presso la sede della Provincia di Pisa, la prima riunione del Gruppo Tecnico Territoriale;
- successivamente si sono tenuti i seguenti incontri: 12/04/2018 (convocazione nota prot. n. 13056 del 10/04/2018), 14/06/2018 (convocazione nota prot. n. 21470 del 12/06/2018), 25/07/2018 (convocazione nota prot. n. 24067 del 24/07/2018) e 13/09/2018 (convocazione con nota prot. n. 33261 del 12/09/2018).

Dato atto che:

- in data 04/10/2018, con nota prot. 35885 del 27/09/2018, è stato convocato un incontro a cui sono stati inviati a partecipare l'Unione Valdera e i Comuni di Pisa, Volterra e San Miniato al fine di discutere lo schema di convenzione per la gestione associata dei servizi di T.P.L. e la costituzione dell'Ufficio Territoriale, **Allegato 1** al presente atto, e successivamente inviato agli stessi Enti per la presentazione di eventuali osservazioni;
- entro i termini stabiliti, il Comune di Volterra ha presentato osservazioni che sono state accolte e recepite nel testo allegato;
- lo schema di Convenzione disciplina l'oggetto, le modalità di esercizio della gestione associata delle attività oggetto della Convenzione e gli impegni degli Enti firmatari per la costituzione e il funzionamento dell'Ufficio Territoriale e per la gestione associata dei servizi di T.P.L.;
- l'approvazione e la successiva sottoscrizione della suddetta Convenzione non comporta spese finanziate con risorse comunali ma soltanto l'impiego di risorse erogate dalla Regione Toscana alla Provincia di Pisa (quale referente dell'Ufficio Territoriale) per la gestione delle funzioni da utilizzare secondo le modalità di cui all'articolo 4, comma 4, della Convenzione stessa che prevede quanto segue: *"4. La Provincia di Pisa si impegna ad impiegare le eventuali risorse erogate dalla Regione Toscana per la gestione delle funzioni, tenendo conto sia delle esigenze derivanti dall'esercizio delle attività oggetto della presente convenzione che delle percorrenze chilometriche delle reti extraurbana ed urbane del bacino di traffico T.P.L. pisano; l'impiego di*

tali eventuali risorse, anche mediante affidamenti a soggetti terzi, dovrà comunque essere valutato nell'ambito dell'Ufficio Territoriale".

Preso atto che:

- la Provincia di Pisa con deliberazione del Consiglio Provinciale n.35 del 26/10/2018 "Convenzione tra la Provincia di Pisa, l'Unione Valdera e i Comuni di Pisa, Volterra, San Miniato per la gestione associata dei servizi di T.P.L. e per la costituzione dell'Ufficio Territoriale" ha approvato lo schema della Convenzione con la quale si disciplinano le modalità di esercizio della gestione associata delle attività e dell'Ufficio Unico territoriale;
- lo schema di Convenzione prevede, tra gli impegni degli Enti firmatari di cui all'art.4, l'impegno di comunicare alla Provincia di Pisa i nominativi del personale individuato che opererà nell'ambito dell'Ufficio Territoriale secondo il criterio di competenza indicato al punto 1, lettera a), dell'articolo 3 della stessa e che "farà parte del nucleo ispettivo e dovrà pertanto essere espressamente abilitato da ciascun Ente allo svolgimento di tale funzione";

Richiamata la Delibera CC. n. 23 del 25/04/2018 di approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio 2018 e successive variazioni;

Accertata la propria competenza a deliberare in merito ai sensi dell'art.42 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con il D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Visto il parere favorevole espresso dalla 1° Commissione Consiliare Permanente nella seduta del

Visto il parere di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000, dal Dirigente della Direzione DD-10 "Pianificazione urbanistica - Mobilità - Programmazione monitoraggio e rendicontazione opere pubbliche - Coordinamento delle strutture tecniche", tenuto conto che l'atto non comporta riflessi diretti e indiretti sulla situazione economico-finanziaria e sul patrimonio dell'Ente;

RITENUTO opportuno concedere al presente atto l'immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267/2000 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa che qui integralmente si richiamano:

1. **di approvare** lo schema di convenzione Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente atto, tra la Provincia di Pisa, l'Unione Valdera e i Comuni di Pisa, Volterra, San Miniato per la gestione associata dei servizi di Trasporto Pubblico Locale e per la costituzione dell'Ufficio Territoriale;
2. **di incaricare** il Dirigente della Direzione DD-10 Pianificazione Urbanistica – Mobilità - Programmazione, monitoraggio rendicontazione OOPP – Coordinamento delle strutture tecniche alla sottoscrizione per conto del Comune di Pisa, della Convenzione di cui al punto 1, apportando le modifiche non sostanziali che si rendessero necessarie;
3. **di dare mandato** al Dirigente competente di procedere all'adozione di tutti gli atti necessari connessi alla presente delibera;
4. **di dare atto** che l'approvazione e la successiva sottoscrizione della Convenzione di cui al p.to 1 non comporta spese finanziate con risorse comunali ma soltanto l'impiego di risorse erogate dalla Regione Toscana per la gestione delle funzioni da utilizzare secondo le modalità di cui all'articolo 4, comma 4, della stessa Convenzione;

Indi,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con voti resi nelle forme di legge debitamente controllati degli scrutatori, essendosi verificato il seguente risultato:

Presenti n.

Favorevoli n.

DELIBERA, Altresì

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n.267 e successive modifiche ed integrazioni.