



COMUNE DI PISA  
Direzione Servizi Educativi

**RELAZIONE TECNICO – ILLUSTRATIVA**  
ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

**PROCEDURA NEGOZIATA SOTTO SOGLIA PER L'ACQUISIZIONE DI POSTI NIDO D'INFANZIA PRESSO TITOLARI/GESTORI ACCREDITATI DELLA CITTA' DI PISA, ANNO EDUCATIVO 2018/2019.**

**Normativa di riferimento:**

- **Legge Regionale Toscana del 26/07/2002 n. 32** *“Testo unico della normativa della Regione Toscana in materia di educazione, istruzione, orientamento, formazione professionale e lavoro”* e successive integrazioni e modificazioni;
- **Regolamenti di esecuzione della citata LRT 32/2002** approvati con Decreti Presidente Giunta Regionale del 08/8/2003 n. 47/R i del 30/7/2013 n. 41/R in ultimo modificato con DPGR del 20 giugno 2014 n. 33R e di questo in particolare l'articolo 52;
- **Legge 5 febbraio 1992 n. 104** Legge quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale ed i diritti delle persone handicappate che prevede interventi volti a favorire integrazione scolastica della persona diversamente abile, nelle sezioni e nelle classi comuni delle scuole di ogni ordine e grado e nelle università, attraverso la programmazione coordinata dei servizi scolastici con quelli sanitari, socio-assistenziali, culturali, ricreativi, sportivi e con altre attività sul territorio gestite da enti pubblici o privati e prevede altresì che per il raggiungimento di questi obiettivi gli enti locali, gli organi scolastici e le unità sanitarie locali, nell'ambito delle rispettive competenze, possono stipulare gli accordi di programma;
- **Legge 8 novembre 2000, n. 328** *“Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”* e la Legge regionale Toscana 24 febbraio 2005 n. 41 *“Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale”* che detta le disposizioni attuative del sistema integrato;
- **Legge 7 agosto 1990, n. 241** *“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”* e successive modifiche ed integrazioni;
- **Testo Unico degli Enti Locali** approvato con D. Lgs. del 18/08/2000 n. 267;
- **Delibera n. 1322 del 19.12.2016** della Giunta Regione Toscana ed in particolare l'Allegato “A” contenente le linee di indirizzo per l'affidamento della gestione in appalto dei servizi per la prima infanzia da utilizzarsi volontariamente da parte delle amministrazioni comunali interessate;
- **Regolamento per l'autorizzazione al funzionamento e l'accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia della zona pisana, approvato con Deliberazione C.C. del 03/7/2014 n. 35, in vigore dal 01 gennaio 2015;**
- **REGOLAMENTO DEI SERVIZI DI REFEZIONE SCOLASTICA SCUOLE DELL'INFANZIA, PRIMARIE E SECONDARIE DI I GRADO E DEFINIZIONE QUOTA DI ISCRIZIONE, REFEZIONE E FREQUENZA DEI SERVIZI NIDI D'INFANZIA E SPAZI GIOCO, approvato con deliberazione del C.C. n. 28 del 06/07/2017;**

- REGOLAMENTO DISCIPLINANTE LE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE ED I RELATIVI CONTRATTI, approvato con deliberazione del C.C. n. 13 del 27/03/2018.

- Leggi, regolamenti e normative relative ad appalti e contratti pubblici.

**Indicatori di contesto:** al fine di realizzare un'offerta qualificata basata sull'integrazione fra pubblico e privato, come previsto dalla normativa regionale in materia, sussistono le seguenti forme di titolarità e gestione dei servizi educativi dedicati alla prima infanzia:

**a)** titolarità pubblica e gestione diretta da parte dei Comuni;

**b)** titolarità pubblica e gestione indiretta o mediante affidamento a soggetti privati che garantiscono la qualità del servizio educativo;

**c)** titolarità e gestione privata.

Con riferimento al punto **c)** il Comune può convenzionarsi con le strutture private ed accreditate presenti nel territorio, per acquisire la disponibilità di tutta o parte della loro potenzialità ricettiva a favore di bambini/e iscritti nelle proprie graduatorie, in modo da ampliare la capacità d'offerta dei servizi educativi.

**Oggetto ed ubicazione:** l'affidamento concerne un servizio socio-educativo d'interesse pubblico relativo ai minori da 3 mesi fino a 3 anni di età, ai sensi della normativa della Regione Toscana in materia di servizi per la prima infanzia DPGRT n. 41/R del 31 luglio 2013, e rientranti nell'Allegato IX del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i..

L'oggetto dell'affidamento consiste nell'acquisizione di posti nido d'infanzia per i bambini/e con fascia d'età 3-36 mesi, presso i nidi d'infanzia privati accreditati ubicati nella città di Pisa.

Il servizio dovrà svolgersi presso il nido d'infanzia per il quale il Titolare/Gestore selezionato è regolarmente accreditato.

Per la quantificazione dei posti nido l'Amministrazione comunale ha effettuato una ricognizione e mappatura del proprio territorio, al fine di individuare le strutture gestite direttamente o in appalto/concessione e quelle private in regime di autorizzazione ed accreditamento.

Pertanto sono stati individuati tre lotti funzionali in corrispondenza delle zone geografiche EST/CENTRO/SUD-EST della città di Pisa, ove è necessario acquisire e garantire la continuità dei posti nido d'infanzia, far fronte alle esigenze delle famiglie e favorire la partecipazione alla procedura di gara delle microimprese, piccole e medie imprese del territorio.

L'A.C. procede all'individuazione di un unico Titolare/Gestore per Lotto, allo scopo di garantire la non eccessiva frammentazione del sistema e diversificare l'offerta dei servizi rivolto alle famiglie.

L'A.C. potrà decidere, inoltre, il convenzionamento per un numero di posti inferiore o superiore fino al 20% di quelli previsti, sulla base delle risorse finanziarie effettivamente a disposizione, alle condizioni del capitolato speciale approvato.

La durata prevista per l'affidamento del servizio è di 10 mesi, a decorrere dall'inizio dell'anno educativo 2018/2019, dal mese di settembre 2018 al 30 giugno 2019, fino al completamento del percorso educativo nell'ambito dei servizi alla prima infanzia dei bambini e delle bambine inseriti/e in tale anno educativo.

L'eventuale apertura del servizio oltre il termine ordinario è subordinata a:

- specifica richiesta da parte delle famiglie utenti;

- presenza di un numero di iscrizioni ritenuto adeguato per il buon funzionamento del servizio stesso;

- disponibilità di risorse finanziarie nel bilancio annuale.

**Procedura e tempi necessari:** tenuto conto della scadenza delle vigenti convenzioni con i Titolari/Gestori di nidi privati accreditati (**30 giugno 2018**), viene indetta una procedura

negoziata sottosoglia, ai sensi dell'art. 36 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. ed in considerazione della soglia di riferimento fissata a 750.000 euro al netto dell'IVA, al fine di individuare ed invitare i Titolari/Gestori di nidi privati autorizzati ed accreditati a presentare un'offerta secondo i criteri previsti dal disciplinare di gara e dal capitolato speciale. La selezione degli operatori economici avverrà secondo i principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità, sulla base di quanto previsto dal vigente Codice dei Contratti pubblici.

**Modalità di aggiudicazione della gara:** in considerazione della natura dei servizi oggetto di affidamento ed i bisogni dei bambini/e da 3 a 36 mesi, l'aggiudicazione per ciascun lotto avverrà in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., sommando il punteggio attribuito all'offerta tecnico-progettuale ed economica secondo le seguenti modalità:

- all'offerta tecnico-progettuale verrà attribuito un punteggio pari a 70/100;
  - all'offerta economica verrà attribuito un punteggio pari a 30/100;
- per un totale di punti 100/100.

La stima del costo mensile per bambino/a per 10 mesi (Anno Educativo 2018/2019), da porre a base di gara per la valutazione delle offerte economiche in riferimento ai lotti -LOTTO 1 – ZONA EST PISA (posti nido n. 25); -LOTTO 2 – ZONA CENTRO PISA (posti nido n. 20); -LOTTO 3 – ZONA SUD PISA (posti nido n. 15), è pari a Euro 607,00 (al netto dell'IVA come per legge) ed oneri di sicurezza pari a zero, aggiornato in base all'indice ISTAT risultante nel mese di marzo 2018, oneri di sicurezza pari a zero, e sulla base dei seguenti elementi:

- l'indagine di mercato svolta in merito ai prezzi risultanti dal sistema informativo SIRIA della Regione Toscana e praticati dai soggetti gestori/titolari accreditati;
- l'indicatore "costo ora/bambino di servizio erogato" per i posti nido tenuto conto delle fascia d'età 3-36 mesi, mediante la consultazione del sistema informativo SIRIA della Regione Toscana e la media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;
- gli indicatori di costo dell'Osservatorio Regionale Educazione e Istruzione della Toscana, con comunicazione prot. 25186 del 24/03/2017 ad oggetto: "comunicazione dei costi dei servizi educativi per la prima infanzia", ed in particolare le tabelle relative al valore del costo orario per bambino/a di servizio erogato nell'area della città di Pisa;
- il servizio di refezione scolastica (indicativamente massimo 22 pasti/mese);
- il costo del personale educativo ed ausiliario (ovvero il costo del lavoro in base al contratto collettivo nazionale del lavoro applicato al personale, tenuto conto della stima dei costi della manodopera e dei parametri di cui al D.M. 10 aprile 2013), il costo del pasto (acquisto derrate e materiale di consumo), del materiale di consumo per attività didattiche ed educative, costi manutenzione e pulizia, utenze e spese generali, utile.

L'importo complessivo per l'acquisizione del fabbisogno stimato di n. 60 (sessanta) posti nido per bambino/a è pari a € 364.200,00, al netto di IVA come per legge; gli oneri per la sicurezza derivanti da rischi da interferenze - non soggetti a ribasso - sono pari a € 0.

*(Per l'articolazione dei costi stimati ed il valore dell'appalto si rinvia all'allegato n. 5 - prospetto economico, approvato con la determinazione a contrarre).*