

OGGETTO: Tributo per i servizi indivisibili (TASI). - Determinazione aliquote.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO:

- l'art. 1, comma 639 e ss., della Legge 27 dicembre 2013, n. 147 (legge di stabilità 2014), che ha istituito l'Imposta unica comunale (IUC), che si compone dell'Imposta municipale propria (IMU), nel Tributo per i servizi indivisibili (TASI) e nella Tassa sui rifiuti (TARI);
- l'art. 1 del D.L. 6 marzo 2014, n. 16, convertito con modificazioni dalla Legge 2 maggio 2014, n. 68, che reca disposizioni in materia di TARI e di TASI;
- l'art. 1, comma 679, della Legge 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015), che ha esteso all'anno 2015 l'applicazione delle disposizioni di cui all'art. 1, comma 677, della Legge 147/2013;
- l'art. 1, comma 10 e ss., della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016), che ha apportato modifiche alla disciplina in materia di IMU e di TASI;

VISTO l'art. 53, comma 16, della Legge 23 dicembre 2000 n. 388, come modificato dall'art. 27, comma 8, della Legge 28 dicembre 2001 n. 448, che fissa il termine per la deliberazione delle tariffe e delle aliquote di imposta per i tributi locali e dei regolamenti relativi alle entrate locali entro la data di approvazione del bilancio di previsione, nonché l'art. 1, comma 169, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, secondo cui gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione;

VISTO l'art. 151, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 secondo cui gli enti locali approvano il bilancio di previsione entro il 31 dicembre dell'anno che precede il triennio oggetto di programmazione;

VISTA la Deliberazione del C.C. n. 25 del 19.06.2014 con la quale è stato approvato il Regolamento sull'Imposta unica comunale (IUC), comprendente la disciplina regolamentare in materia di Tributo per i servizi indivisibili (TASI), nonché le successive modificazioni e integrazioni;

RICHIAMATA la Deliberazione del C.C. n. 56 del 30.12.2015 con la quale sono state approvate le aliquote del Tributo sui servizi indivisibili per l'anno 2016;

VISTO l'art. 1, comma 683, della Legge 147/2013 secondo cui *“il consiglio comunale deve approvare, entro il termine fissato da norme statali per l'approvazione del bilancio di previsione, [...] le aliquote dalla TASI in conformità con i servizi e i costi individuati ai sensi della lettera b), numero 2), del comma 682 e possono essere differenziate in ragione del settore di attività nonché della tipologia e della destinazione degli immobili”*;

DATO ATTO che:

- in assenza di una puntuale definizione normativa, sono da considerarsi servizi indivisibili erogati dal comune quelli rivolti omogeneamente a tutta la comunità che ne beneficia indistintamente, con impossibilità di quantificare l'utilizzo da parte del singolo cittadino ed il beneficio che lo stesso ne trae;
- nell'allegato n. 3 al Regolamento sono stati individuati i servizi indivisibili con indicazione analitica, per ciascuno di essi, dei relativi costi alla cui copertura concorre il Tributo, a norma dell'art. 1, comma 682, lett. b), n. 2, della Legge 147/2013; l'ammontare dei suddetti costi è aggiornato dall'allegato “B”, parte integrante e sostanziale del presente atto;
- i costi dei servizi indivisibili sono di gran lunga superiori al gettito del Tributo per i servizi indivisibili, così come applicato dal Comune, ed hanno carattere strutturale nel tempo;

CONSIDERATO che il citato art. 1, comma 683, della Legge 147/2013 lascia al comune impositore ampia discrezionalità nella determinazione delle aliquote del Tributo per i servizi indivisibili, che possono essere differenziate sulla base del settore di attività e della tipologia e destinazione degli immobili nel rispetto:

- del comma 676 secondo cui il comune, con deliberazione del consiglio comunale, può ridurre l'aliquota fino all'azzeramento;

- del comma 677 secondo cui il comune, con la medesima deliberazione di cui al comma 676, può determinare l'aliquota rispettando in ogni caso il vincolo in base al quale la somma delle aliquote della TASI e dell'IMU, per ciascuna tipologia di immobile, non sia superiore all'aliquota massima consentita dalla legge statale per l'IMU al 31 dicembre 2013 (fissata al 1,06% ed alle altre minori aliquote, in relazione alle diverse tipologie di immobile);
- del comma 678 secondo cui per i fabbricati rurali ad uso strumentale l'aliquota non può comunque eccedere lo 0,1%. Per i fabbricati costruiti e destinati dall'impresa costruttrice alla vendita, fintanto che permanga tale destinazione e non siano in ogni caso locati, l'aliquota è ridotta allo 0,1%; detta aliquota può essere modificata in aumento, fino allo 0,25%, o in diminuzione, fino all'azzeramento. Per gli immobili locati a canone concordato di cui alla Legge 431/1998 l'imposta, determinata applicando l'aliquota stabilita dal comune ai sensi del comma 683, è ridotta al 75%;

TENUTO CONTO:

- delle aliquote dell'IMU stabilite per ciascuna tipologia di immobile;
- dei principi di equità, chiarezza, semplicità e semplificazione, certezza, efficacia ed economicità, sanciti dalla Legge 212/2000 ("Disposizioni in materia di statuto dei diritti del contribuente") e dagli artt. 2 e 3 del Regolamento generale delle entrate;

RITENUTO opportuno, nell'esercizio dei poteri di definizione delle politiche fiscali che spettano all'organo consiliare e nell'ambito dell'autonomia tributaria dell'Ente, stabilire le aliquote del Tributo sui servizi indivisibili negli importi indicati nell'allegato "A" alla presente deliberazione;

DATO ATTO che le aliquote stabilite con il presente atto sono indispensabili ad assicurare gli equilibri di bilancio annuali e pluriennali;

RILEVATA la propria competenza a deliberare, ai sensi dell'art. 1, commi 676 e 677, della Legge 147/2013;

PRECISATO che la presente deliberazione, per quanto previsto dall'art. 1, commi 676 e 677, della Legge 147/2013, viene assunta ai sensi dell'art. 52 del D.Lgs. 446/1997;

DATO ATTO che le funzioni di gestione dei tributi locali, ivi inclusa la TASI, sono state esternalizzate alla Società Entrate Pisa S.p.A. (S.E.PI. S.p.A.), società strumentale dell'Ente;

VISTA la Relazione tecnica del Funzionario responsabile del tributo (allegato "C", parte integrante e sostanziale) acquisita al protocollo dell'Ente il 14.11.2016 al n. 87987;

VISTO:

- l'allegato parere di regolarità tecnica e contabile espresso dal Dirigente della Direzione Finanze Provveditorato Aziende, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, sulla base degli esiti dell'istruttoria esperita dal Funzionario responsabile del tributo;
- l'allegato parere del Collegio dei Revisori dei conti, espresso ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 267/2000;

VISTO il parere espresso dalla IV Commissione consiliare;

DELIBERA

- 1) di approvare le aliquote del Tributo per i servizi indivisibili (TASI), come indicate nel prospetto allegato "A" (parte integrante e sostanziale);
- 2) di approvare l'Elenco dei servizi indivisibili e dei relativi costi ai sensi dell'art. 1, comma 682, della Legge 27 dicembre 2013 n. 147, di cui all'allegato "B", parte integrante e sostanziale;
- 3) di dare atto che la presente deliberazione si applica a decorrere dal 1 gennaio 2017;
- 4) di allegare la presente deliberazione al Bilancio di previsione 2017-2019;

- 5) di trasmettere copia della presente deliberazione alla Società Entrate Pisa S.p.A., per quanto di competenza;
- 6) di partecipare copia della presente deliberazione al Collegio dei Revisori dei conti;
- 7) di inviare la presente deliberazione al Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento delle Finanze, ai sensi dell'art. 40, comma 3, del Regolamento sull'Imposta unica comunale.

Allegato “A”

TRIBUTO PER I SERVIZI INDIVISIBILI (TASI)

Aliquote

Descrizione aliquota	Aliquota percentuale
Aliquota di base che si applica ai seguenti immobili: <ul style="list-style-type: none">a) unità immobiliari adibite ad abitazione principale, incluse quelle assimilate per legge, classificate nelle categorie catastali A/1, A/8 o A/9;b) pertinenze dell'abitazione principale classificata nelle categorie catastali A/1, A/8 o A/9, di cui all'art. 5, comma 7, del Regolamento;c) unità immobiliari assimilate all'abitazione principale, di cui all'art. 5, commi 5 e 6, del Regolamento, classificate nelle categorie catastali A/1, A/8 o A/9;d) immobili non produttivi di reddito fondiario ai sensi dell'art. 43 del D.P.R. 917/1986, diversi dagli immobili ad uso produttivo classificati nel gruppo catastale D;e) fabbricati costruiti e destinati dall'impresa costruttrice alla vendita, fintanto che permanga tale destinazione e non siano in ogni caso locati.	0,25%
Aliquota di base per i fabbricati rurali ad uso strumentale di cui all'art. 13, comma 8, del D.L. 201/2011 convertito dalla L. 214/2011.	0,10%
Aliquota ridotta che si applica a tutte le fattispecie imponibili diverse da quelle per le quali trova applicazione l'aliquota di base.	0,00%

ALLEGATO B)
ELENCO DEI SERVIZI INDIVISIBILI E DEI RELATIVI COSTI AI SENSI
DELL'ART. 1. COMMA 682, DELLA LEGGE 27 DICEMBRE 2013, N. 147

Riferimento alle funzioni fondamentali dei comuni ex art. 19 D.L. 95/2012	Missione (ex D.Lgs. 118/2011)	Programma (ex D.Lgs. 118/2011)	Spese correnti (previsioni di bilancio 2017)	di cui: finanziate con entrate a specifica destinazione	di cui: finanziate con proventi dei servizi	di cui: finanziate da tributi specifici	di cui: finanziate con quota vincolata C.d.S.	Tot. spese finanziate con entrate specifiche	Spese finanziate con risorse generali	Costi dei servizi indivisibili alla cui copertura la TASI è diretta	
			a	b	c	d	e	f=b+c+d+e	g=a-f	h	
a) Organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo; l) tenuta dei registri di stato civile di popolazione e servizi anagrafici e elettorali, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale; l-bis) servizi in materia statistica	1 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	1 Organi istituzionali	3.324.930,00	30.000,00				30.000,00	3.294.930,00	3.294.930,00	
		2 Segreteria generale	1.101.921,00		30.000,00			30.000,00	1.071.921,00	1.071.921,00	
		3 Gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato	3.183.139,42					0,00	3.183.139,42	3.183.139,42	
		4 Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali	5.940.022,00				1.296.000,00	1.296.000,00	4.644.022,00	4.644.022,00	
		5 Gestione dei beni demaniali e patrimoniali	3.762.015,00	49.000,00	31.000,00			80.000,00	3.682.015,00	3.682.015,00	
		6 Ufficio tecnico	1.898.431,00	310.000,00	407.000,00			717.000,00	1.181.431,00	1.181.431,00	
		7 Elezioni e consultazioni popolari, anagrafe e stato civile	1.797.350,00	250.000,00	191.000,00			441.000,00	1.356.350,00	1.356.350,00	
		8 Statistica e sistemi informativi	1.793.177,60	20.000,00	10.000,00			30.000,00	1.763.177,60	1.763.177,60	
		10 Risorse umane	1.980.313,00					0,00	1.980.313,00	1.980.313,00	
		11 Altri servizi generali	2.466.999,00					0,00	2.466.999,00	2.466.999,00	
			2 - Giustizia	1 Uffici giudiziari	4.000,00				0,00	4.000,00	4.000,00
2 Casa circondariale e altri servizi	0,00					0,00	0,00	0,00			
l) Polizia municipale e polizia amministrativa locale	3 - Ordine pubblico e sicurezza	1 Polizia locale e amministrativa	7.380.658,00		1.305.000,00		547.000,00	1.852.000,00	5.528.658,00	5.528.658,00	
		2 Sistema integrato di sicurezza urbana	0,00					0,00	0,00	0,00	
h) Edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici	4 - Istruzione e diritto allo studio	1 Istruzione prescolastica	1.915.298,00	289.000,00				289.000,00	1.626.298,00		
		2 Altri ordini di istruzione non universitaria	1.480.500,00					0,00	1.480.500,00		
		4 Istruzione universitaria	0,00					0,00	0,00		
		5 Istruzione tecnica superiore	0,00					0,00	0,00		
		6 Servizi ausiliari all'istruzione	4.821.850,00	559.000,00	1.687.000,00			2.246.000,00	2.575.850,00		
		7 Diritto allo studio	0,00					0,00	0,00		
			5 - Tutela e valorizzazione beni e attività culturali	1 Valorizzazione dei beni di interesse storico	0,00				0,00	0,00	0,00
	2 Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale	3.425.138,00	140.000,00		375.000,00		515.000,00	2.910.138,00	2.910.138,00		
	6 - Politiche giovanili, sport e tempo libero	1 Sport e tempo libero	1.181.504,00	25.000,00	108.900,00			133.900,00	1.047.604,00		
		2 Giovani	101.500,00					0,00	101.500,00	101.500,00	
	7 - Turismo	1 Sviluppo e valorizzazione del turismo	2.010.898,00	577.477,00		804.200,00		1.381.677,00	629.221,00	629.221,00	
		8 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	1 Urbanistica e assetto del territorio	666.208,00		50.000,00		50.000,00	616.208,00	616.208,00	
f) Organizzazione e gestione servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero rifiuti urbani e riscossione dei relativi tributi	9 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	2 E.r.p. locale e piani di edilizia economico popolare	8.000,00					0,00	8.000,00	8.000,00	
		1 Difesa del suolo	0,00					0,00	0,00	0,00	
		2 Tutela, valorizzazione e recupero ambientale	2.507.352,00			420.800,00		420.800,00	2.086.552,00	2.086.552,00	
		3 Rifiuti	29.012.843,00	872.627,00		27.067.778,00		27.940.405,00	1.072.438,00		
		4 Servizio idrico integrato	248.140,00					0,00	248.140,00		
		5 Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione	461.000,00					0,00	461.000,00	461.000,00	
		6 Tutela e valorizzazione delle risorse idriche	0,00					0,00	0,00	0,00	
		8 Qualità dell'aria e riduzione dell'inquinamento	0,00					0,00	0,00	0,00	
b) Organizzazione servizi pubblici generali di ambito comunale, compresi i servizi di trasporto pubblico comunale	10 - Trasporti e diritto alla mobilità	1 Trasporto ferroviario	0,00					0,00	0,00		
		2 Trasporto pubblico locale	8.755.331,00	5.000.000,00				5.000.000,00	3.755.331,00		
		3 Trasporto per vie d'acqua	600.000,00	600.000,00				600.000,00	0,00		
		4 Altre modalità di trasporto	0,00					0,00	0,00		
		5 Viabilità e infrastrutture stradali	2.968.573,00					0,00	2.968.573,00	2.968.573,00	
e) Pianificazione di protezione civile e coord. primi soccorsi	11 - Soccorso civile	1 Sistema di protezione civile	398.357,00	10.000,00				10.000,00	388.357,00	388.357,00	
		2 Interventi a seguito di calamità naturali	0,00					0,00	0,00	0,00	
g) Progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle prestazioni secondo l'art. 118, c. 4, della Costituzione	12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	1 Interventi per l'infanzia e minori e asilo nido	7.631.478,00	360.000,00	1.200.000,00			1.560.000,00	6.071.478,00		
		2 Interventi per la disabilità	1.908.194,00	50.000,00				50.000,00	1.858.194,00		
		3 Interventi per gli anziani	1.197.505,00					0,00	1.197.505,00		
		4 Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale	1.148.921,00					0,00	1.148.921,00		
		5 Interventi per le famiglie	1.662.051,00			1.650.000,00		1.650.000,00	12.051,00		
		6 Interventi per il diritto alla casa	2.010.796,00	750.000,00				750.000,00	1.260.796,00		
		7 Programmazione e governo rete servizi sociosanitari e sociali	984.781,00					0,00	984.781,00	984.781,00	
		8 Cooperazione e associazionismo	30.000,00					0,00	30.000,00	30.000,00	
		9 Servizio necroscopico e cimiteriale	1.704.706,00		1.484.000,00			1.484.000,00	220.706,00		
	13 - Tutela della salute	7 Ulteriori spese in materia sanitaria	355.000,00					0,00	355.000,00	355.000,00	
		1 Industria, PMI e artigianato	0,00					0,00	0,00	0,00	
		2 Commercio - reti distributive - tutela dei consumatori	85.447,00		16.500,00			16.500,00	68.947,00	68.947,00	
		3 Ricerca e innovazione	0,00					0,00	0,00	0,00	
	14 - Sviluppo economico e competitività	4 Reti e altri servizi di pubblica utilità	508.327,00					0,00	508.327,00	508.327,00	
		15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale	1 Servizi per lo sviluppo del mercato del lavoro	0,00					0,00	0,00	
			2 Formazione professionale	0,00					0,00	0,00	
	16 - Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca		1 Sviluppo del settore agricolo e del sistema agroalimentare	0,00					0,00	0,00	0,00
		2 Caccia e pesca	2.000,00	2.000,00				2.000,00	0,00	0,00	
	17 - Energia e fonti energetiche	1 Fonti energetiche	100.000,00					0,00	100.000,00	100.000,00	
19 - Relazioni internazionali		1 Relazioni internazionali e cooperazione allo sviluppo	41.500,00					0,00	41.500,00	41.500,00	
	TOTALE			114.566.154,02	9.894.104,00	6.520.400,00	30.317.778,00	1.843.000,00	48.575.282,00	65.990.872,02	42.415.060,02