

**OGGETTO:** Regolamento per l'autorizzazione al funzionamento e l'accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia della zona Pisana

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### VISTI:

- il d.lgs. n. 267/2000 sull'ordinamento degli Enti Locali in ambito di regolamento su materie di propria competenza;
- lo Statuto del Comune di Pisa approvato con delibera C.C. n. 3 del 18/01/2001 ed in particolare l'art. 6 in materia di regolamenti comunali;
- la D.C.C. del Comune di Pisa n. 44 del 13/10/2012 con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il "Regolamento per il funzionamento della Conferenza educativa dell'area pisana, unitamente al Funzionigramma della struttura tecnica di supporto per il funzionamento del supporto tecnico ai lavori della Conferenza, quale parte integrante e sostanziale del Regolamento;
- la D.C.C. del Comune di Pisa n. 63 del 18/12/2012 con la quale il Consiglio Comunale del Comune di Pisa ha approvato il processo di programmazione territoriale della Conferenza dei Sindaci per l'educativo dell'area pisana, il relativo sistema di funzionamento, le infrastrutture tecniche, la definizione degli atti necessari per la concertazione programmatica, per il periodo di attuazione del Piano di Indirizzo Generale Integrato (P.I.G.I.) 2012-2015;
- la Legge Regionale 26 Luglio 2002 n. 32 testo unico della normativa della Regione Toscana in materia di educazione, istruzione, orientamento, formazione professionale e lavoro;
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 30 Luglio 2013 n. 41/R "Regolamento di attuazione dell'art. 4 bis della L.R. n.32/2002 in materia di servizi educativi per la prima infanzia;
- la Delibera della Conferenza dei Sindaci per l'educativo Area Pisana n. 32 del 13 marzo 2014;

### PRESO ATTO CHE:

- il Regolamento Regionale di attuazione della L.R. 32/2002, n° 41/R/2013 al titolo V "Autorizzazione al funzionamento, accreditamento e funzioni di vigilanza e di controllo" individua le modalità e i requisiti per il rilascio dell'autorizzazione e l'accreditamento dei servizi educativi;
- lo stesso Regolamento n° 41/R/2013 all'art. 50 comma 9 stabilisce che "per la verifica dei requisiti previsti per l'autorizzazione al funzionamento, la Conferenza zonale può mettere a disposizione dei Comuni del territorio una commissione multiprofessionale";
- la Conferenza dei Sindaci di zona, a seguito di un corso di formazione della durata di un anno, tenuto dall'Istituto degli Innocenti di Firenze, ha organizzato un gruppo di lavoro formato da tecnici dei Comuni di Zona e della locale ASL per l'attivazione di una commissione di zona come prevista dall'art. 50 comma 9 del regolamento regionale n° 41/R/2013 ;
- il gruppo di lavoro, attivato dalla Conferenza dei Sindaci di Zona, al quale ha fatto parte personale del Comune di Pisa, nel corso del lavoro formativo ha elaborato una bozza di Regolamento per l'autorizzazione e l'accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia, in attuazione delle prescrizioni previste dal titolo V° del succitato regolamento regionale;
- la Conferenza dei Sindaci di zona con delibera n. 32 del 13 marzo 2014, allegata al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale (**allegato n. 1**), ha approvato la bozza di Regolamento in oggetto e l'istituzione della Commissione tecnica multiprofessionale di livello

zonale, competente per l'autorizzazione al funzionamento e l'accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia;

- la stessa delibera di Zona, sopra citata, individua la data del 01 Gennaio 2015 per l'entrata in vigore del Regolamento per l'autorizzazione e l'accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia, unitamente al funzionamento della Commissione tecnica multiprofessionale di area.

**CONSIDERATO NECESSARIO** sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale la bozza di Regolamento deliberato dalla Conferenza dei Sindaci della Zona Pisana per l'autorizzazione al funzionamento e l'accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia, allo scopo di realizzare un sistema di controllo e gestione delle autorizzazioni a dimensione zonale(**allegato n. B**);

**RILEVATO** che il Regolamento Regionale n. 41/R/2013 applica le disposizioni in materia di requisiti strutturali e organizzativi ai servizi educativi già autorizzati alla data di entrata in vigore del Regolamento, a partire dall'anno educativo 2014/15 (TITOLO VI -art. n. 56 - Capo I disposizioni transitorie - punto 1) e fissa al 31 agosto 2014 la data di scadenza delle autorizzazioni al funzionamento e gli accreditamenti già rilasciati ai servizi educativi pubblici e privati alla data di entrata in vigore del Regolamento (TITOLO VI -art. n. 56 - Capo I disposizioni transitorie - punto 2);

**DATO ATTO** che:

- il Regolamento per l'autorizzazione al funzionamento e l'accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia della zona Pisana, che regola anche la funzione della Commissione tecnica multiprofessionale di area, entrerà in vigore dal 01 Gennaio 2015, come indicato nella Delibera della Conferenza dei Sindaci di Zona, n.32 del 13 marzo 2014, per permettere la messa a regime della nuova organizzazione ed il particolare della commissione tecnica multiprofessionale;
- in riferimento alla scadenza sopra citata del 31 di agosto 2014, ciascun Comune dell'area, e quindi anche il Comune di Pisa, provvederà autonomamente al rinnovo delle autorizzazioni al funzionamento e agli accreditamenti, applicando i requisiti indicati dal Regolamento Regionale n. 41/R/2013 ;

**VISTO** il parere .....della III° Commissione Consiliare Permanente espresso nelle seduta del .....

**VISTO** il parere favorevole, espresso ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del d.lgs. 267/2000 (**all. A**);

A maggioranza dei votanti con voti resi nelle forme di legge debitamente controllati dagli scrutatori essendosi verificato il seguente risultato:

Presenti n.

Favorevoli n.

Contrari n.

Astenuti n.

## **DELIBERA**

Per i motivi esposti e tutti richiamati:

1. **DI APPROVARE** il Regolamento per l'autorizzazione al funzionamento e l'accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia - zona Pisana e relativa modulistica, in attuazione del Regolamento Regionale 41/R del 30 luglio 2013 (**allegato n. B**).
2. **DI STABILIRE** che, in base a quanto deliberato dalla Conferenza zonale dell'educativo-area pisana (del.32 del 13.03.2014 **allegato1**) il suddetto Regolamento entri in vigore dal 01 Gennaio 2015.

3. **DI TRASMETTERE** alla Direzione Servizi educativi e Affari sociali, la presente deliberazione per l'attivazione delle procedure di competenza in applicazione del Regolamento Regionale n. 41/R/2013 in quanto i requisiti strutturali e organizzativi previsti dal nuovo Regolamento Regionale dovranno essere applicati anche ai servizi educativi precedentemente autorizzati alla data di entrata in vigore dello stesso e le autorizzazioni al funzionamento e gli accreditamenti già rilasciati ai servizi educativi pubblici e privati, alla data di entrata in vigore del Regolamento Regionale, dovranno essere aggiornati entro il 31 agosto 2014 (Regolamento Regionale n. 41/R/2013 -TITOLO VI art. n. 56 - Capo I disposizioni transitorie - punto 1e punto 2);
4. **DI STABILIRE** che fino alla data in cui entrerà in vigore la nuova procedura zonale prevista dal Regolamento zonale, che con il presente atto si approva, il Comune di Pisa, come gli altri Comuni, in riferimento alla scadenza sopra citata del 31 di agosto 2014, provvederà autonomamente al rinnovo delle autorizzazioni al funzionamento e agli accreditamenti, applicando i requisiti indicati dal Regolamento Regionale n. 41/R/2013;
5. **DI TRASMETTERE** copia della presente deliberazione alla Conferenza dei Sindaci per l'educativo dell'area pisana.

**COMUNE DI PISA****OGGETTO DELLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE:**

Regolamento per l'autorizzazione al funzionamento e l'accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia della zona Pisana

<input type="checkbox"/>	della Giunta Comunale
<input checked="" type="checkbox"/>	del Consiglio Comunale

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. 267/2000, si esprime parere favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, sulla proposta di deliberazione in oggetto. Si attesta altresì che la deliberazione:

☐ comporta

☒ non comporta

riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Pisa, 19.05.2014

IL DIRIGENTE DELLA DIREZIONE  
Servizi Educativi – Affari Sociali  
Avv. Laura Nassi

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

Ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. 267/2000 e per quanto previsto dell'art. 15 del Regolamento di contabilità, si esprime parere favorevole di regolarità contabile sulla proposta di deliberazione in oggetto.

Accertamento n° .....

Prenotazione di impegno n° .....

Pisa, .....

IL RAGIONIERE CAPO  
*Dr. Claudio Sassetti*



## **CONFERENZA DEI SINDACI PER L'EDUCATIVO** **AREA PISANA**

**DELIBERAZIONE N. 32 DEL 13 marzo 2014**

**OGGETTO:** Regolamento per l'autorizzazione al funzionamento e l'accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia nella zona Pisana

Il giorno 13 del mese di marzo dell'anno 2014 alle ore 8:30, in Pisa, presso la sede della Società Della Salute- via Saragat- Pisa, previa Convocazione da parte della Presidente della Conferenza in data 10 marzo 2014, si è riunita la Conferenza dei Sindaci per l'educativo dell'Area pisana per la trattazione dell'argomento in oggetto e sono intervenuti i seguenti Assessori/re delegati/e:

Ente	Assessore/ra	Presente	Assente
Comune di Pisa	Presidente Maria Luisa Chiofalo	<b>X</b>	
Comune di Cascina	Silvia Innocenti		<b>X</b>
Comune di S.Giuliano Terme	Fabiano Martinelli	<b>X</b>	
Comune di Vecchiano	Lorenzo Del Zoppo	<b>X</b>	
Comune di Vicopisano	Matteo Ferrucci	<b>X</b>	
Comune di Calci	Antonio Piccioli		<b>X</b>

Presiede: M.L. Chiofalo, Presidente della Conferenza

Assistono:

- la Segretaria verbalizzante Annalisa Fontana, incaricato della redazione del verbale
- la Segreteria tecnica della Conferenza nella persona di Cristina Feline e Adonella Guidi

Accertata la legalità del numero degli intervenuti, la Presidente dichiara aperta la trattazione dell'argomento in oggetto.

## La Conferenza dei Sindaci per l'educativo dell'Area pisana

### Richiamati:

- la Legge Regionale 26 luglio 2002, n. 32 “Testo unico della normativa della Regione Toscana in materia di educazione, istruzione, orientamento, formazione professionale e lavoro” e successive modifiche;
- D.P.G.R. n. 47/R del 8/08/03, Regolamento attuativo L.R. 32/02;
- il D.P.G.R. n.41/R del 30 luglio 2013 Regolamento di attuazione dell'articolo 4 bis della legge regionale 26 luglio 2002, n. 32 (Testo unico della normativa della Regione Toscana in materia di educazione, istruzione, orientamento, formazione professionale e lavoro) in materia di servizi educativi per la prima infanzia);
- il Piano di Indirizzo Generale Integrato (P.I.G.I). 2012/15 approvato con D.C. R. n.32 del 17 aprile 2012;
- il verbale della riunione del 05.12.05 della Conferenza dei Sindaci di approvazione del Protocollo d'intesa ANCI UNCEM URPT per l'attuazione della governance territoriale;
- Il verbale della riunione della Conferenza dei Sindaci del 21.12.2006, con il quale la stessa ha approvato il Piano pluriennale integrato di legislatura degli interventi di competenza;
- la Deliberazione della Conferenza dei Sindaci per l'educativo dell'area pisana n. 25 del 02.05.2011 ad oggetto “ Regolamento Conferenza dei Sindaci Educativo: modifiche e approvazione”;
- la D.G. R. n. 301 del 29.04.2013 di approvazione delle linee guida per la programmazione e progettazione educativa territoriale per l'anno scolastico 2013/14;
- il verbale della Conferenza dei Sindaci del 13.03.2014 di approvazione del Regolamento, e relativi allegati, per l'autorizzazione al funzionamento e l'accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia nella zona Pisana e della relativa Commissione multiprofessionale;

### PREMESSO :

- che il Regolamento n. 41/R del 30 luglio 2013 in attuazione dell'articolo 4 bis della legge regionale 26 luglio 2002, n. 32 (Testo unico della normativa della Regione Toscana in materia di educazione, istruzione, orientamento, formazione professionale e lavoro), definisce le disposizioni attuative e organizzative del sistema dei servizi educativi per la prima infanzia;
- che la Conferenza ha ritenuto opportuno prendere in esame il tema della qualità del sistema dei servizi educativi per la prima infanzia presenti nell'area pisana avvalendosi della collaborazione dell'Istituto Degl'Innocenti di Firenze con il quale ha sviluppato tre aree di sviluppo oggetto dell'indagine:
  - a) **analisi del sistema dei servizi educativi per la prima infanzia nelle sue diverse componenti (nidi e servizi integrativi)** per cui è stato approfondito il tema della qualità con specifico riferimento alle singole unità di offerta e realizzata una rilevazione di tipo quantitativo tesa a verificare i principali standard strutturali e organizzativi all'interno di ciascuna unità di offerta, al fine di valorizzare una batteria di indicatori di qualità e completare la diagnosi su ogni punto di erogazione;
  - b) **analisi dei processi sottesi alle procedure di autorizzazione al funzionamento e accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia**, per cui sono stati esaminati i criteri e gli standard che vengono richiesti per il rilascio dell'autorizzazione al funzionamento e l'accreditamento e il modo con cui sono definiti i relativi procedimenti amministrativi dei Comuni dell'area, compresa la relativa modulistica adottata ;
  - c) **approfondimento delle funzioni di direzione e coordinamento pedagogico nel sistema integrato dei servizi educativi per la prima infanzia**, per cui è stato condotto uno studio, di tipo quantitativo, indirizzato a delineare un quadro

dell'esistente nei Comuni della Zona Pisana sulle funzioni di direzione e coordinamento dei servizi, prestando particolare attenzione agli aspetti gestionali e organizzativi, al percorso formativo e alle competenze professionali delle figure che rivestono tale ruolo;

- che in funzione della la complessità del suddetto percorso, la multidisciplinarietà delle conoscenze richieste e della fase di progettazione si è costituito in itinere un Comitato di coordinamento, costituito da rappresentanti dell'Istituto degli Innocenti, referenze del sistema territoriale, individuate dai Comuni della Zona Pisana, con l'obiettivo prioritario di definire gli scopi conoscitivi dell'indagine, adottare definizioni e concetti operativi e pianificare gli aspetti applicativi del processo di ricerca

**TENUTO CONTO** della volontà politica di garantire, sviluppare e diffondere in modo coeso la qualità del sistema dei servizi educativi per la prima infanzia nell'area pisana, e dell'attuale normativa in vigore in Regione Toscana, nonché degli specifici atti assunti dall'amministrazione regionale in ordine alla regolamentazione per l'attuazione di un sistema di autorizzazione al funzionamento e accreditamento dei nidi d'infanzia e alle indicazioni di indirizzo per la costituzione del coordinamento pedagogico unico di zona, la Conferenza ha concluso il percorso di collaborazione con l'Istituto degli Innocenti con:

**1. la predisposizione del Regolamento zonale dell'autorizzazione al funzionamento e dell'accREDITamento dei servizi educativi per la prima infanzia mediante:**

- l'individuazione dei criteri per l'autorizzazione al funzionamento e l'accREDITamento dei nidi d'infanzia;
- l'identificazione delle procedure e delle competenze degli organismi deputati alla gestione dei procedimenti, valutazione, adozione dei provvedimenti di autorizzazione al funzionamento e accREDITamento, azioni di vigilanza e controllo;
- la declinazione delle documentazioni da presentare in sede di domanda di autorizzazione al funzionamento e accREDITamento
- individuazione degli strumenti operativi per la gestione della visita per il rilascio/controllo dei requisiti per la autorizzazione al funzionamento e per l'accREDITamento

**2. la costituzione del Coordinamento pedagogico unico di zona mediante:**

- la ricognizione delle migliori pratiche, in ambito regionale e non, sul tema
- la realizzazione di processi di condivisione sulle buone pratiche individuate
- la costituzione di un apposito organismo di coordinamento zonale

**PRESO ATTO** che oggetto della presente deliberazione è:

1. l'approvazione del Regolamento per l'autorizzazione al funzionamento e l'accREDITamento dei servizi educativi per la prima infanzia che avrà vigore nell'intero territorio della zona pisana, composto dai Comuni di Calci, Cascina, Pisa, San Giuliano Terme, Vecchiano e Vicopisano, secondo le disposizioni di cui alla Legge Regionale n. 32/2002 e del relativo regolamento attuativo 41/R/ 2013;

Che ai sensi del suddetto regolamento:

- per autorizzazione al funzionamento si intende il procedimento amministrativo attraverso il quale vengono verificate le condizioni di un servizio educativo per la prima infanzia ai fini del suo accesso al mercato dell'offerta;
  - per accREDITamento si intende il procedimento amministrativo attraverso il quale vengono verificate le condizioni di un servizio educativo per la prima infanzia ai fini del suo accesso al mercato pubblico dell'offerta.
2. L'istituzione a livello zonale un'apposita Commissione tecnica multiprofessionale (art. 50-punto 9- Regolamento n. 41/R/2013) in considerazione della complessità e delicatezza delle attività di controllo necessarie per garantire le condizioni di qualità identificate del presente regolamento di area quali requisiti per i servizi educativi rispettivamente autorizzati e accREDITati, costituita da:

- a) parte fissa:
  - un referente del coordinamento zonale con competenze pedagogiche;
  - un referente Asl in rappresentanza delle competenze dei servizi inerenti i diversi ambiti da verificare
- b) parte variabile:
  - due referenti del Comune dove ha sede il servizio da autorizzare, di cui:
    - uno responsabile della struttura di direzione o di riferimento dei servizi educativi;
    - uno con competenze tecniche sulle strutture.

La Commissione di cui sopra:

- realizza l'istruttoria valutativa nei procedimenti di autorizzazione al funzionamento, come dettagliatamente definito nel regolamento di area (art. 9);
- realizza l'istruttoria valutativa nei procedimenti di accreditamento, come dettagliatamente definito nel regolamento di area (art. 11) limitatamente alle componenti costituite dal referente del coordinamento zonale con competenze pedagogiche e dal responsabile della struttura di direzione o di riferimento dei servizi educativi del Comune, sede del servizio interessato;

#### **DATO ATTO**

- Che le disposizioni contenute nel nuovo Regolamento in materia di definizione dei requisiti strutturali e organizzativi dei servizi educativi sono applicate a partire dall'anno educativo 2014/15 per i servizi già autorizzati alla data di entrata in vigore del regolamento (Capo I disposizioni transitorie - art. n. 56 - punto 1 - Regolamento n. 41/R/2013);
- Che le autorizzazioni al funzionamento e gli accreditamenti già rilasciati alla data di entrata in vigore del regolamento ai servizi educativi pubblici e privati hanno validità fino al 31 agosto 2014 (Capo I disposizioni transitorie - art. n. 56 - punto 2 del Regolamento n. 41/R/2013);

**RAVVISATA LA NECESSITA'** di rendere esecutivo il Regolamento per l'autorizzazione al funzionamento e l'accredimento dei servizi educativi per la prima infanzia della zona Pisana che comprende anche il funzionamento della Commissione tecnica multiprofessionale di area a partire dal 01 gennaio 2015, per cui, in riferimento alle scadenze previste al Capo I -Disposizioni transitorie - art. n. 56 - punto 1 e 2 del Regolamento n. 41/R/2013, ciascun Comune dell'area provvederà in proprio al rinnovo delle autorizzazioni al funzionamento e agli accreditamenti già rilasciati alla data di entrata in vigore del Regolamento n. 41/R/2013;

**CONCLUSO** che il Regolamento, oggetto della presente deliberazione, avrà vigore nell'intero territorio della zona pisana e che in ragione di tale effetto occorre che sia sottoposto all'approvazione degli Organi Consiliari dei Comuni costituenti l'area pisana;

Con votazione favorevole unanime espressa in forma palese;

Favorevoli	n. 04
Contrari	n. 0
Astenuti	n. 0




A seguito di proclamazione del Presidente

**DELIBERA**

per quanto in narrativa specificato che si intende integralmente richiamato:

1. **DI APPROVARE** il Regolamento per l'autorizzazione al funzionamento e l'accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia nella zona Pisana e relativa modulistica, in relazione al Regolamento Regionale 41/R del 30 luglio 2013 di attuazione dell'articolo 4 bis della legge regionale 26 luglio 2002, n. 32 - **allegato n.1**
2. **DI APPROVARE** l'istituzione della Commissione tecnica multiprofessionale di livello zonale di cui all'art. 7 del Regolamento della zona Pisana per l'autorizzazione al funzionamento e l'accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia.
3. **DI INDIVIDUARE** la data del 01 gennaio 2015, a partire dalla quale il Regolamento per l'autorizzazione al funzionamento e l'accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia della zona Pisana, che comprende anche il funzionamento della Commissione tecnica multiprofessionale di area, sarà esecutivo nell'area pisana stessa.
4. **DI STABILIRE** ciascun Comune dell'area provvederà in proprio al rinnovo delle autorizzazioni al funzionamento e agli accreditamenti già rilasciati alla data di entrata in vigore del Regolamento n. 41/R/2013, in riferimento alle scadenze previste al Capo I - Disposizioni transitorie - art. n. 56 - del Regolamento n. 41/R/2013.
5. **DI TRASMETTERE** il presente atto, e relativi allegati, ai Comuni costituenti l'area pisana, loro Direzione istruzione, affinché il Regolamento per l'autorizzazione al funzionamento e l'accreditamento dei Servizi educativi per la prima infanzia nella zona Pisana, e relativa Commissione tecnica multiprofessionale, sia sottoposto all'attenzione dei rispettivi Organi Consiliari per la rispettiva approvazione.
6. **DI TRASMETTERE** il presente atto e relativi allegati, alla Regione Toscana, acquisiti gli atti di approvazione degli Organi Consiliari dei Comuni dell'area pisana.

LA PRESIDENTE  
Maria Luisa Chiofalo



LA SEGRETARIA VERBALIZZANTE  
Annalisa Fontana

