



COMUNE DI PISA

Tipo Atto : DETERMINA	
N. Atto 2084	del 22/12/2025

Proponente : DD 03 Servizi Finanziari - Ambiente

OGGETTO	SERVIZIO DI MANUTENZIONE ADEGUATIVA DEI MODULI RELATIVI A “RUMORE – VOLATILI – MALSANIE - DIMENSIONAMENTO RACCOLTA RIFIUTI CON INTEGRAZIONE TARI – GEOCONTROL”. DETERMINAZIONE A CONTRATTARE E AFFIDAMENTO MEDIANTE LA PIATTAFORMA START
----------------	---

Uffici Partecipati	
AMBIENTE - NUCLEO VALUTAZIONI	AMBIENTE - BONIFICA SITI INQUINATI

IL RESPONSABILE E.Q. AMBIENTE

VISTE

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 59 del 20/12/2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2025-2027;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 344 del 23/12/2024 con la quale è stato approvato il P.E.G. 2025-2027;
- la determinazione D-03 n. 486 del 17/03/2025 con il quale il Dirigente della Direzione 03 ha confermato al sottoscritto l'incarico di elevata qualificazione gestionale denominata "Ambiente" attribuito con Determinazione D-08 n. 1956 del 29/11/2023;

RICHIAMATI

- il Regolamento comunale per la limitazione delle immissioni sonore prodotte da attività temporanee approvato con deliberazione C.C. n. 88/1994, che precisa che le attività temporanee come cantieri, luna park e manifestazioni pubbliche che producono rumore devono essere autorizzate dal Sindaco con prescrizioni, sentita la U.S.L., ai sensi dell'articolo 1, comma 4 del D.P.C.M. 1° marzo 1991;
- l'articolo 3 del medesimo regolamento, che stabilisce che le norme comunali si applicano alle attività temporanee che provocano immissioni sonore superiori ai limiti del D.P.C.M. 1.3.1991 e individua le tipologie di attività interessate (cantieri edili, luna park, manifestazioni musicali e popolari);
- la Legge 447/1995 (Legge quadro sull'inquinamento acustico) e ss.mm.ii., in particolare le integrazioni introdotte dal D.Lgs. 42/2017, che armonizza la disciplina italiana con la normativa europea e aggiorna la definizione di sorgenti sonore;
- il D.P.C.M. 14 novembre 1997 sui valori limite delle sorgenti sonore;
- la Legge regionale Toscana 89/1998 e il Regolamento regionale 2/R del 2014, che disciplinano la classificazione acustica del territorio e le procedure di autorizzazione in deroga;
- la Legge 157/1992 e la Legge regionale Toscana 3/1994, nonché il Regolamento comunale per la tutela degli animali (C.C. 25/2006, mod. 2024), che disciplinano la gestione dei volatili urbani;
- il decreto legislativo 152/2006, parte IV, che vieta l'abbandono dei rifiuti e impone ai responsabili di provvedere alla loro rimozione;
- la Legge 147/2013, articolo 1, commi 639 e seguenti, che istituisce la TARI e stabilisce che il tributo finanzia il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti urbani;

PREMESSO CHE

- l'Ufficio Ambiente gestisce dal 2016 il Sistema Informativo Ambiente (SIA) e, dal 2024, il sistema è fornito dalla società LDP Progetti GIS S.r.l., che ha provveduto ad effettuare la manutenzione evolutiva-adattativa dei moduli "Autorizzazioni agli scarichi in fognatura e fuori fognatura" e "Amianto", introducendo inoltre l'integrazione con banche dati catastali, toponomastiche e cartografiche. Visto l'esito positivo dei test effettuati sulle attività svolte, è emersa la necessità di procedere agli interventi di manutenzione adeguativa dei moduli "Rumore – Volatili – Malsanie – Dimensionamento Raccolta Rifiuti con integrazione TARI – Geocontrol", in quanto l'evoluzione dei sistemi operativi, dei database e dei principali browser, unitamente ai recenti aggiornamenti normativi e ai cambiamenti intervenuti nell'infrastruttura hardware e cloud dell'Ente, rende indispensabile adeguare il software per garantirne la piena compatibilità con l'ambiente tecnologico corrente. Tali interventi risultano pertanto necessari per assicurare la continuità operativa dei moduli suddetti, prevenire disfunzioni derivanti da incompatibilità tecniche e mantenere l'allineamento dell'applicativo agli standard tecnici e normativi vigenti;
- i moduli "Autorizzazioni agli scarichi in fognatura e fuori fognatura" e "Amianto" sono stati consolidati in un ambiente tecnologico proprietario e specificamente personalizzato per il Comune di Pisa nel corso del 2024;
- la società LDP Progetti GIS S.r.l. è proprietaria della piattaforma applicativa e del relativo codice sorgente su cui sono stati adeguati e integrati i moduli del Sistema Informativo Ambiente del Comune di Pisa; la piattaforma, largamente utilizzata da numerose amministrazioni pubbliche, costituisce l'ambiente tecnologico all'interno del quale sono state sviluppate le personalizzazioni richieste dall'Ente;

- l'integrazione di nuovi moduli sviluppati da operatori diversi comporterebbe la necessità di riprogettare l'intera piattaforma, con tempi di avviamento incompatibili con le esigenze dell'Ufficio Ambiente e costi superiori ai benefici attesi;
- l'ultimo affidamento alla ditta LDP Progetti GIS S.r.l. risale al 2024 ed ha dato esito pienamente soddisfacente sotto il profilo tecnico ed economico;

DATO ATTO CHE

- con nota prot. n. 149091 del 19 dicembre 2025 del Centro Elaborazione Dati (CED) comunale, conservata agli atti è stato rilasciato nulla osta tecnico all'attività di manutenzione adeguativa dei moduli proposti, attestando la piena compatibilità con gli standard di sicurezza informatica e con il Regolamento UE 2016/679;
- il sottoscritto, responsabile E.Q. dell'Ufficio Ambiente, in qualità di Responsabile del Procedimento ha predisposto la Relazione Tecnica Illustrativa (00_Allegato_Tecnico_Moduli_Ambientali_2025) che descrive puntualmente le funzionalità dei moduli e il quadro economico;

RITENUTO

- di procedere all'attivazione del servizio di manutenzione adeguativa dei moduli relativi a "Rumore – Volatili – Malsanie - Dimensionamento Raccolta Rifiuti con integrazione TARI – GeoControl di seguito elencati in forma dettagliata:
 - A. Emissioni Sonore Non In Deroga;
 - B. Emissioni Sonore In Deroga;
 - C. Autorizzazione Cantieri Semplificata;
 - D. Autorizzazione Cantieri non Semplificata;
 - E. Autorizzazione Emissioni Sonore permanenti – Valutazione DPIA e VIAC.
 - F. Allontanamento Colombi";
 - G. Ripulitura Aree Incolte (Determina Dirigenziale)";
 - H. Ripulitura Aree Incolte (Ordinanza Sindacale)";
 - I. Dimensionamento Raccolta Rifiuti con integrazione TARI;
 - J. GeoControl controlli sul territorio.

VISTI

- i principi generali sanciti dal D.lgs. 36/2023 (artt.1-11 e art 48);
- l'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. 36/2023 secondo il quale, salvo quanto previsto dagli artt. 62 e 63, è consentito l'affidamento diretto per importi inferiori a 140.000,00 euro per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura, anche senza consultazione di più operatori economici *"assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante"*;
- l'allegato I.1 art. 3 lett. d) del Codice dei contratti, che introduce la definizione normativa di affidamento diretto inteso come *"affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'art. 50, comma 1 lett. a) e b), del Codice e dei requisiti generali o speciali previsti nel medesimo Codice"*;
- l'art. 17, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 secondo cui, per gli appalti di cui all'art. 50, comma 1, lett. b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite adozione della sola decisione a contrarre, contenente l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti a contrarre;
- l'allegato II.2, il quale, al comma 2, stabilisce che, per le procedure sotto soglia, la procedura prende avvio con determina a contrarre o *"con atto equivalente secondo l'ordinamento della singola stazione appaltante che contiene l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere, dei beni o dei servizi oggetto dell'appalto, l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile, la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni della scelta, i criteri per l'individuazione degli operatori da invitare alla procedura negoziata a seguito dell'indagine di mercato o della consultazione degli*

elenchi, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali.”;

- l'art. 1, comma 450, della legge 296/2006 e ss.mm.ii. che stabilisce per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro sussiste l'obbligo di ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del DPR 207/2010 ovvero al sistema telematico messo a disposizione della centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- l'art. 49 del D.lgs. 36/2023 in materia di principio di rotazione;

ACCERTATO CHE

- la procedura in oggetto non presenta interesse transfrontaliero certo;
- l'affidamento in oggetto non prevede la suddivisione in lotti trattandosi di prestazione da svolgersi in maniera unitaria;

VERIFICATO CHE

- non sono attive convenzioni stipulate da CONSIP S.p.A. di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 e della centrale di committenza regionale costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della Legge 296/2006, aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura;

PRESO ATTO

- che con nota prot. n. 147698 del 17.12.2025, conservata agli atti d'ufficio, la società LDP Progetti GIS S.r.l. (P.IVA/CF 00975520529), con sede in Siena, via Toselli 43, ha presentato il proprio preventivo per lo svolgimento del servizio in oggetto, per l'importo di 62.500,00 euro (iva al 22% esclusa);

RITENUTO

- il preventivo suddetto congruo, in linea con i prezzi di mercato e aderente alle esigenze dell'Amministrazione comunale, considerata la specificità e la tipologia della prestazione da rendere;

VERIFICATO CHE

- in ottemperanza a quanto previsto dalla Circolare del Segretario Generale prot. n. 58415 del 24.06.2020, l'ultimo affidamento a favore del suddetto studio risale all'anno 2024;

CONSIDERATO CHE

- Il Sistema Informativo Ambiente (SIA) è di proprietà del Comune di Pisa; tuttavia, per garantirne il funzionamento, la società LDP Progetti GIS S.r.l. ha installato sui server comunali la propria piattaforma applicativa proprietaria, necessaria all'esecuzione e all'integrazione dei moduli ambientali. Tale piattaforma, diffusamente utilizzata da numerose amministrazioni pubbliche, costituisce un ambiente software sviluppato direttamente da LDP Progetti GIS S.r.l., il cui codice sorgente, gli schemi di dati, le API e i modelli software non sono resi disponibili a terzi e risultano tutelati da diritti d'autore. L'aggiornamento dei moduli già in esercizio richiedono la piena interoperabilità con l'ambiente applicativo installato e l'accesso alle strutture interne del software, attività che possono essere svolte esclusivamente dal fornitore proprietario della piattaforma. L'eventuale affidamento a operatori diversi comporterebbe, infatti, la necessità di duplicare la piattaforma esistente o di procedere al reverse engineering del codice proprietario, con tempi e costi incompatibili con le esigenze dell'Ente e con rischio di violazione dei diritti di proprietà intellettuale;
- alla luce di quanto sopra, la concorrenza risulta assente per motivi tecnici in quanto le prestazioni richieste possono essere eseguite unicamente dall'operatore titolare dei diritti esclusivi sulla piattaforma applicativa. Pertanto, ricorrono i presupposti per procedere all'affidamento diretto del servizio ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023, trattandosi di importo inferiore alla soglia dei 140.000,00 euro e risultando il fornitore dotato della necessaria esperienza pregressa e della titolarità delle competenze tecniche indispensabili per la corretta esecuzione delle attività richieste;
- con riferimento alla struttura del mercato e alla comprovata assenza di soluzioni alternative idonee a garantire un servizio meno oneroso e pienamente interoperabile con il Sistema Informativo Ambiente, si evidenzia che la società LDP Progetti GIS S.r.l. ha in fase di consegna i moduli

“Autorizzazioni agli scarichi in fognatura e fuori fognatura” e “Amianto”, sui quali sono stati eseguiti molteplici test con esito positivo e sono attualmente in corso le fasi di collaudo formale e di messa in esercizio, evidenziando che l’attività è stata svolta in modo accurato e con elevato livello qualitativo confermando l’idoneità del fornitore a garantire la continuità tecnica e funzionale dei servizi richiesti;

DATO ATTO CHE

- ai sensi dell’art. 192 del D.lgs 267/2000 e dell’art. 17, comma 2, del D.lgs 36/2023 per le procedure di affidamento dei contratti pubblici la stazione appaltante adotta l’atto contenente gli elementi essenziali del contratto;

ATTESTATO CHE

- sotto la propria esclusiva responsabilità, ai sensi dell’art. 192 del D.lgs 267/2000 e dell’art. 17, comma 2, del D.lgs 36/2023:
 - a) il fine e l’oggetto del contratto sono esplicitati nel presente atto e nel documento denominato “*Allegato 1- Capitolato speciale di appalto*”;
 - b) durata del contratto: a partire dalla sottoscrizione del contratto fino al 31.12.2025;
 - c) importo dell’affidamento è così ripartito:

Modulo	Prezzo unitario (iva esclusa)	IVA 22%	Prezzo Iva inclusa	quantità	Totale inclusa	Iva
A. Emissioni Sonore Non In Deroga						
B. Emissioni Sonore In Deroga						
C. Autorizzazione Cantieri Semplificata						
D. Autorizzazione Cantieri non Semplificata						
E. Autorizzazione Emissioni Sonore permanenti – Valutazione DPIA e VIAC.	7.000,00 €	1.540,00 €	8.540,00 €	1 (a corpo)	8.540,00 €	
F. Allontanamento Colombi	7.000,00 €	1.540,00 €	8.540,00 €	1 (a corpo)	8.540,00 €	
G. Ripulitura Aree Incolte (Determina Dirigenziale)						
H. Ripulitura Aree Incolte (Ordinanza Sindacale)	7.000,00 €	1.540,00 €	8.540,00 €	1 (a corpo)	8.540,00 €	
I. Dimensionamento Raccolta Rifiuti con integrazione TARI	4.000,00 €	880,00 €	4.880,00 €	1 (a corpo)	4.880,00 €	
J. GeoControl controlli sul territorio	500,00 €	110,00 €	610,00 €	76 giornate (a misura)	46.360,00 €	
Totale Generale Iva Inclusa					76.860,00 €	

- d) la procedura di scelta del contraente è l’affidamento diretto di cui all’art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023, gestita tramite la piattaforma START della Regione Toscana;
- e) il criterio di affidamento consiste nella valutazione da parte del RUP della congruità delle condizioni quali-quantitative ed economiche del servizio;
- f) la forma contrattuale prescelta è la modalità elettronica mediante scambio di corrispondenza sulla piattaforma START;
- g) i termini, le modalità e le condizioni del servizio sono contenuti nel documento denominato “*Allegato 1 – Capitolato speciale di appalto*” e nell’“*Allegato 2 – Schema di contratto per scambio di corrispondenza*”;
- h) il CPV è 72267100-0 — Manutenzione di software per tecnologia dell’informazione;
- i) il subappalto non è ammesso;
- j) non è richiesta la garanzia definitiva, in conformità a quanto previsto all’art. 53 del D.lgs. 36/2023 data la natura dei servizi e l’importo dello stesso;
- k) l’operatore economico aggiudicatario assumerà gli obblighi della tracciabilità dei flussi finanziari previsti dall’art. 3 della Legge 13 agosto 2010 n. 136 e ss.mm.ii.;
- l) il pagamento del corrispettivo avverrà a conclusione di ciascun modulo, entro 30 giorni dalla presentazione della fattura, previa verifica positiva delle attività svolte;
- m) non è stato redatto il Documento Unico per la Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI) ai sensi del D.Lgs. 81/2008 perché il servizio non presenta rischi di interferenza nelle lavorazioni;

ACQUISITI in relazione al presente affidamento:

- l'attestazione della consultazione del Registro delle annotazioni riservate ANAC in data 20.11.2025;
- il DURC (INPS_47707542) in corso di validità con scadenza 02.02.2026;
- la visura camerale ordinaria (C.C.I.A.A.);

VERIFICATA la regolarità del requisito professionale (C.C.I.A.A.), della posizione contributiva (DURC) e l'assenza di annotazioni nel Casellario ANAC relative alla società LDP Progetti GIS S.r.l. (P.IVA/CF 00975520529), con sede in Siena, via Toselli 43/7, nonché il possesso di esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

VISTO il DGUE compilato dall'operatore economico e conservato agli atti d'ufficio (prot. n. 138218 del 25.11.2025);

DATO ATTO che l'operatore economico ha meno di 15 dipendenti e che, nei suoi confronti sono stati effettuati, con esito regolare, tutti i controlli previsti dagli artt. 94 e seguenti del D.lgs 36/2023 e ss.mm.ii., attraverso la consultazione del FVOE 2.0 mediante la scheda ANAC AVR (verifiche preliminari) e tramite acquisizione via PEC della documentazione non disponibile sul FVOE 2.0;

RITENUTO pertanto l'affidamento in oggetto immediatamente efficace ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.lgs 36/2023 e ss.mm.ii.;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 37, comma 3, del D.Lgs. 36/2023, la programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi riguarda gli affidamenti di importo pari o superiore a € 140.000,00 (IVA esclusa);

DATO ATTO altresì che il presente affidamento, di importo inferiore alla predetta soglia, non necessita di inserimento nella programmazione triennale;

RITENUTO, premesso quanto sopra, di procedere mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs 36/2023 sulla piattaforma START, in favore della società LDP Progetti GIS S.r.l. (P.IVA/CF 00975520529), per il "Servizio di manutenzione adeguativa dei moduli relativi a "Rumore – Volatili – Malsanie - Dimensionamento Raccolta Rifiuti con integrazione TARI – GeoControl" per l'importo di 62.500,00 esclusa iva al 22%;

RITENUTO altresì necessario approvare la documentazione allegata, parte integrante e sostanziale del presente atto, costituita da:

- Allegato 1 – Capitolato speciale di appalto;
- Allegato 2 – Schema di contratto per scambio di corrispondenza;

RICORDATO che, divenuta esecutiva la presente determina, verrà acquisito il CIG tramite la piattaforma START e immediatamente comunicato all'Ufficio Ragioneria per la registrazione contabile;

VISTO quanto disposto dalla circolare del Segretario Generale prot. n. 22957 del 25.02.2025 in materia di corretta implementazione del ciclo di vita digitale dei contratti pubblici e relativi adempimenti di pubblicità;

DATO ATTO che, ai sensi dell'allegato I.4 del D.Lgs. 36/2023, per gli affidamenti compresi tra € 40.000,00 e € 150.000,00 è previsto il pagamento dell'imposta di bollo pari a € 40,00;

ATTESTATO che il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, è lo scrivente, Responsabile E.Q. dell'Ufficio Ambiente della Direzione 03, il quale dichiara:

- di non trovarsi in condizioni di incompatibilità o conflitto di interessi, neppure potenziale;
- che non osta quanto previsto dall'art. 6-bis della L. 241/1990 né quanto disposto dall'art. 35-bis del D.Lgs. 165/2001;
- di agire nel pieno rispetto del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici;
- che il contraente sarà informato degli obblighi derivanti dal Codice di comportamento del Comune di Pisa;

- la legittimità, regolarità e correttezza della presente determinazione, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000;
- la compatibilità degli impegni di spesa con gli stanziamenti del P.E.G. e con le attività assegnate alla Direzione.

DETERMINA

- 1) di approvare i documenti di seguito elencati:
 - Allegato 1- Capitolato speciale di appalto;
 - Allegato 2 - Schema di contratto per scambio corrispondenza
- 2) di affidare il “Servizio di manutenzione adeguativa dei moduli relativi a “Rumore – Volatili – Malsanie - Dimensionamento Raccolta Rifiuti con integrazione TARI – GeoControl” articolato nei seguenti moduli:

Modulo	Prezzo unitario (iva esclusa)	IVA 22%	Prezzo inclusa	Iva	quantità	Totale inclusa	Iva
Totale Generale Iva Inclusa	62.500,00	13.750,00 €	76.250,00 €		1	76.250,00 €	

per l'importo complessivo di € 76.250,00 (Iva al 22% e oneri previdenziali inclusi) alla società LDP Progetti GIS S.r.l. (P.IVA/CF 00975520529), con sede in Siena, via Toselli 43/7;

- 3) di impegnare la spesa complessiva di € 51.958,48 (IVA e oneri previdenziali inclusi) a favore alla società LDP Progetti GIS S.r.l., con imputazione sul capitolo 109376 Spese funzionamento ambiente servizi del P.E.G. 2025, che presenta la necessaria disponibilità;
- 4) di impegnare la spesa complessiva di € 24.291,52 (IVA e oneri previdenziali inclusi) a favore alla società LDP Progetti GIS S.r.l. con imputazione sul capitolo 109624 Spese funzionamento rifiuti servizi del P.E.G. 2025, che presenta la necessaria disponibilità;
- 5) di impegnare l'importo di € 35,00 quale contributo dovuto all'ANAC da questa Amministrazione ai sensi dell'art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre n. 226 (Delibera Anac 598 del 30 dicembre 2024), imputando la relativa spesa, sul capitolo 109376 del Bilancio 2025, che presenta la necessaria disponibilità;
- 6) di dare atto che l'affidamento è efficace ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D. lgs 36/2023 e ss.mm.ii.;
- 7) di dare atto che l'iter di acquisizione del CIG verrà avviato una volta acquisita l'esecutività del presente provvedimento e comunicato all'Ufficio Ragioneria;
- 8) di dare atto che il RUP, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs 36/2023, è lo scrivente Funzionario E.Q. dell'Ufficio Ambiente, il quale provvederà a tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione;
- 9) di pubblicare il presente provvedimento all'Albo pretorio e sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione “Amministrazione trasparente”, come previsto dall'art. 23 del D.Lgs. 33/2013.

Il Responsabile E.Q.
Dott. Geol. Marco Redini

Documento firmato digitalmente da
MARCO REDINI / ArubaPEC S.p.A.