



COMUNE DI PISA

Tipo Atto : DETERMINA	
N. Atto 1148	del 05/08/2025

Proponente : DD 04 Programmazione e controllo – Provveditorato – Economato – Aziende – Servizi assicurativi – Servizi istituzionali – Contratti
--

OGGETTO	APPROVVIGIONAMENTO E CONSEGNA NELLE SEDI COMUNALI DEL MATERIALE IGIENICO-SANITARIO – DETERMINAZIONE A CONTRARRE E AFFIDAMENTO
----------------	--

Uffici Partecipati	
Economato Provveditorato Autoparco	

IL DIRIGENTE

PREMESSO che, con Decisione del Sindaco n. 165 del 28.09.2023, è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Dirigente della Direzione "Programmazione e Controllo – Provveditorato – Economato – Aziende – Servizi Assicurativi – Servizi Istituzionali – Contratti" di questo Ente;

VISTE:

- la Deliberazione del C.C. n. 59 del 20.12.2024, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2025-2027;
- la Deliberazione della G.C. n. 344 del 23.12.2024, con la quale è stato approvato il P.E.G. 2025-2027;
- la Deliberazione della G.C. n. 63 del 27.03.2025, con la quale è stato approvato il P.I.AO. 2025-2027;

DATO ATTO che:

- compete a questa Direzione il servizio di pulizia degli immobili comunali e dell'approvvigionamento di materiale igienico-sanitario (sapone mani, salviette e carta igienica), da posizionare nelle varie sedi comunali;
- con Determinazione D-04 n. 1041 del 21.07.2025 questo Ente ha aderito all'Accordo quadro Consip "Servizio di pulizia degli uffici, Università ed Enti di ricerca - Piccoli immobili", per un periodo di 4 anni a decorrere dal 1° settembre 2025, affidando il servizio alla ditta Cooperativa Ausiliari del Traffico L.A.T. (Cooplat);
- il suindicato Accordo quadro non comprende però la fornitura e la consegna del materiale igienico-sanitario in oggetto, ma soltanto il posizionamento dello stesso nei relativi dispenser;

CONSIDERATO che:

- si rende necessario prevedere la fornitura del materiale igienico sanitario e la relativa consegna nelle varie sedi comunali, a seconda delle specifiche esigenze;
- tale attività, fino ad oggi gestita nell'ambito del contratto di pulizie degli immobili, prevede criticità che devono essere attentamente valutate, al fine di non creare disservizi all'interno dell'Ente: da una parte è infatti necessario addivenire ad una stima quanto più esatta possibile dei quantitativi di materiale utile a sopperire alle esigenze di tutti gli immobili comunali, anche al fine di evitare sprechi, dall'altra è opportuno predisporre un'adeguata organizzazione di tale attività, che consenta di non avere ritardi o mancanze nelle consegne;
- si ritiene dunque opportuno affidare il presente appalto, in via sperimentale e per un breve periodo di quattro mesi, dal 01.09.2025 al 31.12.2025, in modo da consentire a questo Ente di effettuare le dovute valutazioni in merito alla corretta gestione di tali attività nel corso dell'intero appalto del servizio di pulizie;

DATO ATTO che:

- la ditta che provvede alla pulizia degli immobili comunali è in grado di monitorare il consumo del materiale igienico-sanitario e verificare tempestivamente le esigenze di rifornimento, differenziando anche in base alle diverse sedi, che hanno esigenze e consumi differenti;
- la stessa ditta è presente con propri addetti in tutte le sedi comunali, ha la disponibilità di locali dove stoccare il materiale e può dunque garantire l'approvvigionamento e la consegna dello stesso nei tempi richiesti e secondo le specifiche necessità in tutte le sedi comunali;
- si ritiene, pertanto, opportuno, al fine di consentire la valutazione delle diverse modalità di gestione delle attività oggetto del presente appalto, affidare temporaneamente l'approvvigionamento e la consegna del materiale igienico-sanitario a Cooperativa

Lavoratori Ausiliari del Traffico L.A.T., in forma abbreviata COOPLAT, con sede legale in Firenze (FI), Via Menabrea 1, codice fiscale e partita iva 00425640489, per il periodo 01.09.2025 – 31.12.2025;

- al termine di tale periodo, questo Ente, effettuate le dovute valutazioni, si riserva di predisporre l'organizzazione della fornitura del materiale igienico sanitario e la relativa consegna, secondo le modalità ritenute più opportune, anche in base alle concrete possibilità di gestione operativa delle varie attività previste da parte di questo ufficio;

VISTO il D. Lgs. 36/2023 recante il nuovo Codice dei contratti pubblici ed in particolare:

- l'art. 4 secondo cui le disposizioni del codice si interpretano e si applicano in base ai principi di cui agli articoli 1 (Principio del risultato), 2 (Principio della fiducia) e 3 (Principio dell'accesso al mercato);
- l'art. 14, comma 1, lett. c), che fissa ad Euro 221.000,00 (IVA esclusa) la soglia di rilevanza comunitaria relativa al valore dei contratti pubblici di forniture e servizi aggiudicati da amministrazioni sub-centrali, ai sensi di quanto stabilito dal Regolamento (UE) n. 2495/2023, che ha modificato la Direttiva 2014/24/UE;
- l'art. 50, comma 1, lett. b) secondo cui le Stazioni Appaltanti acquistano servizi e forniture di importo inferiore ad Euro 140.000,00 mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'art. 17, comma 2, che prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, insieme alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, ai requisiti inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- l'art. 52, secondo cui nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti. La stazione appaltante verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno;
- l'art. 25, comma 2, che stabilisce che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, secondo le regole tecniche di cui all'art. 26; allo scopo la Regione Toscana mette a disposizione delle stazioni appaltanti il Sistema Telematico Acquisti Regionali della Toscana (START);
- l'art. 49, comma 2, che stabilisce che "In applicazione del principio di rotazione è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi";

PRESO ATTO che il servizio in oggetto non è acquisibile tramite le convenzioni quadro della Consip S.p.A., come rilevato e rilevabile tramite il sito www.acquistinretepa.it, né tramite la centrale regionale di committenza;

DATO ATTO, pertanto, che:

l'Ente, dopo aver svolto un'indagine di mercato volta a verificare i prezzi dei singoli prodotti oggetto del contratto e aver effettuato una stima presuntiva dei fabbisogni mensili di materiale igienico sanitario, sulla base dei dati storici, ha provveduto ad attivare sulla piattaforma telematica START il procedimento di affidamento diretto n. 30397/2025 per la stipula dell'appalto per l'approvvigionamento e la consegna nelle varie sedi comunali del materiale igienico-sanitario, con Cooperativa Lavoratori Ausiliari del Traffico L.A.T. in forma abbreviata COOPLAT, con sede

legale in Firenze (FI), Via Menabrea 1, codice fiscale e partita iva 00425640489, per il periodo 01.09.2025 – 31.12.2025;

-le caratteristiche delle prestazioni richieste sono state meglio descritte nel documento “Richiesta di preventivo”, pubblicato all’interno della procedura sulla piattaforma Start;

CONSIDERATO che:

- COOPLAT ha offerto un importo mensile a corpo per il servizio in oggetto pari ad € 2.190,00 iva esclusa;
- l’importo complessivo per il periodo di 4 mesi oggetto dell’appalto è dunque pari ad € 8.760,00 iva esclusa, che devono ritenersi onnicomprensivi di tutte le attività richieste;
- la ditta ha presentato anche i prezzi unitari dei singoli prodotti richiesti, che risultano congrui rispetto ai prezzi risultanti dall’indagine di mercato effettuata;
- i prodotti offerti presentano inoltre le caratteristiche richieste e le relative certificazioni ambientali;
- l’offerta presentata su Start da COOPLAT soddisfa dunque le esigenze quali-quantitative dell’Ente;
- COOPLAT non è l’ultima affidataria di un appalto rientrante nello stesso settore di forniture;

RITENUTO, pertanto, di aderire a tale offerta, che risulta congrua e rispondente alle specifiche esigenze di questo Ente, oltre ad essere in linea con i prezzi di mercato, verificati dall’Ente, come risulta agli atti;

CONSIDERATO che la procedura individuata risulta coerente con i principi di cui al Libro I, Parte I, Titolo I del D.lgs. 36/2023;

VISTO, altresì, l’art 18, comma 4, del Regolamento disciplinante le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture e i relativi contratti, approvato con Deliberazione del C.C. n. 44 del 05.11.2019;

DATO ATTO che, vista la natura dell’appalto:

- non sussiste un interesse transfrontaliero, ai sensi dell’art. 48 del D. Lgs. 36/2023, in particolare per il modesto valore, particolarmente distante dalla soglia comunitaria stessa nonché per il luogo di esecuzione della prestazione e la specificità della stessa;
- in conformità a quanto disposto dall’art. 53, comma 1, del D. Lgs. 36/2023, con riferimento all’affidamento in oggetto, non viene richiesta la garanzia provvisoria di cui all’articolo 106 né la garanzia definitiva ai sensi dell’art. 53, comma 4 D. Lgs. 36/2023 per la durata del contratto ed il suo importo;

PRESO ATTO che per la presente procedura il CIG verrà acquisito successivamente e poi comunicato con separato atto alla Direzione Finanze;

VISTO il Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Pisa, approvato con delibera di G.C. n. 152 del 20.06.2024;

DATO ATTO che le disposizioni del Codice di Comportamento del Comune di Pisa si applicano anche a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico, nonché titolari di imprese, nonché ai loro dipendenti o collaboratori a qualsiasi titolo, fornitrici di beni o servizi o che realizzano opere o lavori in favore dell’amministrazione, compresi i lavoratori somministrati e i prestatori di lavoro accessorio;

CONSIDERATO che:

- l'operatore economico ha dichiarato di essere in possesso dei requisiti di ordine generale ex artt. 94 e ss del D. Lgs. 36/2023 come da dichiarazione conservata in atti d'ufficio;
- il DURC della ditta risulta regolare, come pure la verifica al Registro delle annotazioni riservate dell'ANAC;
- la ditta ha, altresì, accettato, le disposizioni del Codice di Comportamento del Comune di Pisa suindicato, come da dichiarazione conservata in atti d'ufficio e presentata su START;

DATO ATTO che, nella presente procedura, non esistono rischi di interferenza tra il personale occupato dall'impresa fornitrice e quello dell'Ente, per cui non è stato redatto il Documento unico di valutazione del rischio di interferenza (DUVRI) ai sensi dell'art. 26, comma 3, del D. Lgs. 81/2008;

RICHIAMATE integralmente le condizioni contrattuali previste nella richiesta di preventivo e nell'offerta economica, conservate in atti d'ufficio;

VISTI:

- il D. Lgs. 267/2000, T.U. delle norme sull'ordinamento degli enti locali;
- il D. Lgs. 118/2011, con particolare riferimento all'allegato 4/2 ("Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria");

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023, è la Dott.ssa Eleonora Bottai, Responsabile E.Q. dell'ufficio Economato – Provveditorato – Autoparco – Servizi assicurativi;

VISTA la dichiarazione (prot. 91891 del 01.08.2025), agli atti dell'ufficio, con cui la Dott.ssa Eleonora Bottai, in qualità di RUP, ha attestato:

- il rispetto dell'art. 15 e dell'allegato I.2 del D. Lgs. 36/2023, in materia di nomina, ruolo e funzioni del RUP;
- il rispetto, altresì, dell'art. 16 del D. Lgs. 36/2023, coordinato con l'art. 6-bis della Legge 241/1990 e ss.mm.ii., in materia di conflitto d'interessi;
- più in genere, di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato col presente Atto, in condizione di incompatibilità o conflitto d'interessi, neanche potenziale, in base alla vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza;
- l'assenza a suo carico di condanne e procedimenti penali, con particolare riferimento a quanto previsto dall'art. 35-bis del D. Lgs. 165/2001;
- di agire nel pieno rispetto del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, approvato dal Comune di Pisa con Deliberazione della Giunta Comunale n. 152 del 20.06.2024, pubblicato nella sezione "Amministrazione trasparente - Atti Generali" del sito istituzionale del Comune di Pisa;

DATO ATTO, con riferimento al presente atto, della regolarità amministrativa e contabile e della correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000;

ATTESTATO altresì che, in capo al sottoscritto Dirigente, nulla osta all'adozione del presente atto e agli adempimenti connessi e conseguenti;

DETERMINA

1. di recepire quanto richiamato in premessa quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

2. di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) D.lgs. n. 36/2023, l'approvvigionamento e la consegna nelle varie sedi comunali del materiale igienico-sanitario, come meglio indicato in premessa, alla Cooperativa Lavoratori Ausiliari del Traffico L.A.T. in forma abbreviata COOPLAT, con sede legale in Firenze (FI), Via Menabrea 1, codice fiscale e partita iva 00425640489, per un periodo di 4 mesi (01/09/2025-31.12.2025), per un importo complessivo a corpo pari ad € 8.760,00 IVA esclusa;
3. di impegnare a favore di COOPLAT la somma di € 10.687,20, imputandola al capitolo 100772 "Spese di funzionamento Provveditorato – Acquisto beni", del Peg 2025, che presenta la necessaria disponibilità;
4. di dare atto che la durata del suddetto contratto è stabilita in quattro mesi;
5. di richiamare integralmente le condizioni previste nella richiesta di preventivo e nell'offerta economica, conservate in atti d'ufficio;
6. di dare atto che per l'appalto in oggetto non è attiva alcuna convenzione Consip;
7. di dare atto che il codice CIG verrà acquisito successivamente e poi comunicato con separato atto alla Direzione Finanze;
8. di dare atto che si provvederà ad effettuare le liquidazioni relative alla suddetta spesa, entro i limiti di cui al presente atto, a seguito di presentazione di fatture debitamente riscontrate come rispondenti a quanto ordinato e regolari ai fini contabili e fiscali;
9. di dare atto, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 ("Determinazioni a contrattare e relative procedure"), che:
 - il fine che con il contratto si intende perseguire ed il relativo oggetto sono quelli specificati in premessa narrativa;
 - l'importo del contratto ammonta ad € 8.760,00 IVA esclusa;
 - la forma del contratto è quella dello scambio di corrispondenza ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 3, comma 1, lett. b) dell'allegato I.1;
 - la modalità di scelta del contraente è l'affidamento diretto per le ragioni esplicitate in premessa narrativa che si intendono espressamente richiamate;
 - clausola essenziale è l'assunzione da parte dell'appaltatore degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge 136/2010;
10. di incaricare il Responsabile Unico del Progetto degli adempimenti conseguenti al presente atto;
11. di pubblicare la presente determinazione nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale dell'Ente, nonché all'Albo pretorio.

Il Dirigente
Dott. Luca Leone

Documento firmato digitalmente da

LUCA LEONE / ArubaPEC S.p.A.