



Istituto Nazionale di Statistica

Dipartimento per lo sviluppo di metodi e tecnologie per la produzione e diffusione dell'informazione statistica per la produzione statistica

Direzione centrale per la raccolta dati

Prot. n. 0682093/25

27/03/2025

Al Responsabile UCC del Comune di **Pisa**

e, p.c. Al Segretario comunale

All'Ufficio di Statistica

Al Ministero dell'Interno:

- Direzione centrale per i Servizi demografici
- Ufficio centrale di statistica

Oggetto: Circolare n. 2b - Censimento permanente della popolazione 2025: Rilevazione Areale (IST-02493) (componente A e componente L2) e Rilevazione da Lista (IST-02494). Operatori di censimento: modalità di selezione, requisiti professionali, formazione e compiti; assicurazione del personale della rete di rilevazione territoriale. Altre disposizioni in materia di comunicazione e promozione sul territorio.

La presente Circolare fornisce indicazioni specifiche in ordine alle modalità di selezione degli operatori di Censimento, ai loro requisiti professionali e alla formazione, ai loro compiti e all'assicurazione del personale della rete di rilevazione territoriale.

Con la presente si intende, inoltre, sensibilizzare i destinatari in indirizzo sull'importanza di assicurare la più ampia copertura informativa alle operazioni censuarie e si invitano pertanto i Comuni a darne pubblicità attraverso i propri canali istituzionali di comunicazione. A tale scopo l'Istat realizzerà una campagna di comunicazione a livello nazionale e fornirà ai partner, entro settembre, un Digital kit comprensivo di materiali informativi e di comunicazione.

1. Modalità di selezione e requisiti professionali di personale di staff, coordinatori, operatori di back office e rilevatori

Al fine di dimensionare adeguatamente la rete di rilevazione, si ricorda che le informazioni sul numero massimo di rilevatori **17** e sul numero di unità di rilevazione da intervistare sono stati comunicati con Circolare 1 ai Comuni.

Per assicurare il corretto svolgimento dei compiti assegnati, necessari per il buon andamento delle operazioni censuarie, ciascun Ufficio Comunale di Censimento (UCC) dovrà

disporre di risorse professionali, logistiche e strumentali adeguate in quantità e qualità. Le operazioni censuarie sono demandate ai Responsabili degli Uffici di Censimento, costituiti presso i Comuni e le Unioni di Comuni. Tra il personale necessario a espletare le operazioni censuarie in carico agli UCC, assumono particolare rilevanza le figure dei rilevatori che, unitamente al personale di staff, ai coordinatori e agli operatori di back office, compongono la rete di rilevazione.

I Comuni affidano l'incarico di personale di staff, coordinatore, operatore di back office e rilevatore a personale dipendente oppure, qualora quest'ultimo non sia sufficiente o non in possesso dei requisiti minimi richiesti, a personale esterno, secondo le modalità previste dalla normativa vigente.

Per la selezione degli operatori della rete, l'organizzazione, il coordinamento e il monitoraggio delle rilevazioni sul campo il Responsabile dell'UCC può avvalersi di eventuale personale di staff, individuandolo tra le risorse con maggiore esperienza in ambito di rilevazioni statistiche e/o di coordinamento di attività e di personale.

Per svolgere la funzione di **personale di staff** costituiscono requisito minimo:

- a) avere età non inferiore a 18 anni;
- b) essere in possesso del diploma di scuola superiore di secondo grado o titolo di studio equipollente;
- c) essere in possesso di comprovata esperienza in materia di coordinamento di rilevazioni statistiche o di precedenti esperienze lavorative presso gli uffici demografici, anagrafici, elettorali dei Comuni o di precedenti esperienze lavorative di coordinamento di personale presso enti pubblici o privati;
- d) conoscere e saper usare i più diffusi strumenti informatici (PC, Tablet) e possedere adeguate conoscenze informatiche (internet, posta elettronica);
- e) avere un'ottima conoscenza parlata e scritta della lingua italiana;
- f) godere dei diritti politici e non aver subito condanne penali;
- g) avere cittadinanza italiana o di uno degli Stati membri dell'Unione europea o un regolare permesso di soggiorno.

Costituiscono titolo preferenziale il possesso del diploma di laurea o del diploma universitario conseguito in discipline statistiche, economiche o sociali e precedenti esperienze di supervisione o coordinamento in indagini statistiche.

Per svolgere la funzione di **coordinatore** costituiscono requisito minimo:

- a) avere età non inferiore a 18 anni;
- b) essere in possesso del diploma di scuola superiore di secondo grado o titolo di studio equipollente;
- c) essere in possesso di comprovata esperienza in materia di rilevazioni statistiche o di precedenti esperienze lavorative presso gli uffici demografici, anagrafici, elettorali dei Comuni o di precedenti esperienze lavorative presso centri di elaborazione dati di enti pubblici o privati;
- d) conoscere e saper usare i più diffusi strumenti informatici (PC, Tablet) e possedere adeguate conoscenze informatiche (internet, posta elettronica);

- e) avere un'ottima conoscenza parlata e scritta della lingua italiana;
- f) godere dei diritti politici e non aver subito condanne penali;
- g) avere cittadinanza italiana o di uno degli Stati membri dell'Unione europea o un regolare permesso di soggiorno.

Costituiscono titolo preferenziale il possesso del diploma di laurea o del diploma universitario conseguito in discipline statistiche, economiche o sociali e precedenti esperienze di supervisione o coordinamento in indagini statistiche.

Per svolgere la funzione di **operatore di back office** costituiscono requisito minimo:

- a) avere età non inferiore a 18 anni;
- b) essere in possesso del diploma di scuola superiore di secondo grado o titolo di studio equipollente;
- c) saper usare i più diffusi strumenti informatici (PC, Tablet) e possedere adeguate conoscenze informatiche (internet, posta elettronica);
- d) avere un'ottima conoscenza parlata e scritta della lingua italiana;
- e) godere dei diritti politici e non aver subito condanne penali;
- f) avere cittadinanza italiana o di uno degli Stati membri dell'Unione europea o un regolare permesso di soggiorno.

Per svolgere la funzione di **rilevatore** costituiscono requisito minimo:

- a) avere età non inferiore a 18 anni;
- b) essere in possesso del diploma di scuola superiore di secondo grado o titolo di studio equipollente;
- c) saper usare i più diffusi strumenti informatici (PC, Tablet) e possedere adeguate conoscenze informatiche (internet, posta elettronica);
- d) possedere esperienza in materia di rilevazioni statistiche, e in particolare di effettuazione di interviste;
- e) avere un'ottima conoscenza parlata e scritta della lingua italiana;
- f) godere dei diritti politici e non aver subito condanne penali;
- g) avere cittadinanza italiana o di uno degli Stati membri dell'Unione europea o un regolare permesso di soggiorno.

Nel caso in cui dalla verifica delle domande presentate nessun candidato rilevatore risulti in possesso del requisito minimo indicato alla lettera d), il Comune dovrà inviare all'Istat, all'indirizzo di posta certificata **censimentipermanenti@postacert.istat.it**, una dichiarazione sottoscritta dal Responsabile dell'UCC in cui si certifichi di aver esaminato i curricula dei candidati non in possesso del requisito di cui al punto d) e di averli valutati adeguati allo svolgimento dell'incarico di rilevatore, con la relativa lista di nomi e cognomi.

Inoltre costituiscono requisiti preferenziali per tutti i profili suddetti possedere:

- forte motivazione verso il tipo di attività;
- buone capacità comunicative;
- autonomia organizzativa;
- attitudine ai rapporti interpersonali

- buone capacità relazionali

2. Costituzione della rete di rilevazione nel Sistema di Gestione delle Indagini e formazione

La rete di rilevazione costituita deve essere inserita dal Responsabile UCC o dal personale di staff nel Sistema di Gestione delle Indagini (SGI) seguendo le istruzioni riportate nella guida tecnica allegata alla presente Circolare (vedi **Allegato 2 Guida_SGI_rete_e_accesso_MOODLE/PARTE A – La creazione della rete sul Sistema di Gestione delle Indagini (SGI)**). **L'accesso alla formazione sarà consentito solo agli operatori inseriti in SGI.**

Le funzioni di SGI per l'inserimento degli operatori saranno attive a partire dal giorno **7 aprile 2025**.

Ai fini della selezione e della formazione degli operatori (in particolare rilevatori e coordinatori), il Responsabile dell'UCC dovrà tener conto di eventuali necessità di sostituzione nel corso della rilevazione censuaria, a causa di possibili rinunce o sollevazioni dall'incarico. Inoltre, **è consigliabile selezionare gli stessi rilevatori per le rilevazioni nelle quali il Comune è impegnato, in modo da ottimizzare i percorsi formativi e il lavoro sul campo.**

Si fa presente che:

- a. i Comuni possono autonomamente ridurre il numero massimo stimato di rilevatori qualora quello calcolato da Istat sia ritenuto superiore alle reali esigenze; tale riduzione non dovrà compromettere la completa effettuazione di tutte le interviste previste;
- b. i Comuni possono comunque coinvolgere nel percorso formativo un numero superiore di rilevatori, rispetto al numero massimo stimato pari a **17**, attenendosi alle seguenti indicazioni:
 - fino a 10 rilevatori stimati si possono formare 2 rilevatori in più;
 - da 11 a 20 rilevatori stimati si possono formare 3 rilevatori in più;
 - da 21 a 30 rilevatori stimati si possono formare 4 rilevatori in più;
 - da 31 a 40 rilevatori stimati si possono formare 5 rilevatori in più;
 - oltre 40 rilevatori stimati si può formare il 15% di rilevatori in più.

Si precisa inoltre che il numero di rilevatori da coinvolgere nella raccolta dei dati non potrà comunque eccedere il numero massimo stimato.

I dettagli e la tempistica relativi all'intero percorso formativo sono riportati nell'Allegato 1.

Tutto il materiale formativo sarà disponibile sulla piattaforma <https://formazionereti.istat.it>, dedicata alla formazione di tutti gli operatori della rete (vedi **Allegato 2 Guida_SGI_rete_e_accesso_MOODLE/PARTE B – Guida all'accesso alla piattaforma per la formazione**).

Si raccomanda di inserire gli operatori tempestivamente in SGI al fine di facilitare le attività preliminari alla rilevazione e per consentire agli operatori l'accesso alla piattaforma <https://formazionereti.istat.it>.

Si auspica dunque che l'inserimento del **personale di staff** sia completato entro il **30 maggio 2025** e che l'inserimento di **coordinatori, operatori di back office e rilevatori** sia concluso entro il **4 luglio 2025**.

3. Compiti del Responsabile dell'Ufficio Comunale di Censimento, del personale di staff, dei coordinatori, degli operatori di back office e dei rilevatori

Per poter svolgere i compiti previsti dalla presente Circolare, di seguito specificati, il Responsabile dell'Ufficio Comunale di Censimento (RUCC), il personale di staff, i coordinatori, gli operatori di back office e i rilevatori **devono partecipare all'intero percorso formativo previsto per ogni rilevazione e superare il relativo test di valutazione**. Il test verrà considerato superato se il punteggio ottenuto risulterà maggiore o uguale a 9 su 10.

Al **RUCC** saranno affidati i compiti di seguito indicati:

- coordinare le rilevazioni secondo le modalità e i tempi disposti dal Piano Generale di Censimento e dalle circolari dell'Istat;
- mettere in pratica le disposizioni emanate dall'Istat in materia di organizzazione dell'Ufficio Comunale di Censimento e di svolgimento delle rilevazioni;
- selezionare e nominare il personale di staff, i coordinatori, gli operatori di back office e i rilevatori;
- collaborare con l'Ufficio Regionale di Censimento e l'Ufficio Provinciale di Censimento all'organizzazione e, ove richiesto dall'Istat, all'erogazione della formazione degli operatori comunali utilizzando i materiali predisposti dall'Istat;
- costituire uno o più Centri Comunali di Rilevazione dislocati sul territorio, con compiti di informazione, assistenza ai rispondenti alla compilazione, recupero delle mancate risposte;
- monitorare l'andamento delle rilevazioni e intervenire nei casi di criticità;
- verificare eventuali casi di violazione dell'obbligo di risposta da parte dei cittadini, secondo le modalità indicate dall'Istat, e redigere la documentazione da inviare all'Istat per la sola Rilevazione da Lista;
- redigere i documenti di rendicontazione contabile dei costi sostenuti, tenendo separata gestione delle somme accreditate per le operazioni di rilevazione e conservandone la relativa documentazione.

Al **personale di staff** saranno affidati i compiti di seguito indicati:

- supportare il RUCC nella predisposizione degli atti amministrativi per selezionare gli operatori dell'UCC e nelle attività di creazione della rete di rilevazione;
- coadiuvare il Responsabile UCC nell'organizzazione della formazione degli operatori della rete e, ove richiesto dall'Istat, nell'erogazione della stessa;
- fornire supporto tecnico e metodologico a tutta la rete di rilevazione comunale;
- fornire supporto al Responsabile UCC per il coordinamento della rete comunale e il monitoraggio, tramite SGI, dell'andamento delle rilevazioni;
- supportare il RUCC nella predisposizione della documentazione da inviare ad Istat sulle violazioni dell'obbligo di risposta per la sola Rilevazione da Lista;
- svolgere ogni altro compito affidato dal Responsabile UCC inerente alle rilevazioni.

Ai **coordinatori** saranno affidati i compiti di seguito indicati:

- coadiuvare il Responsabile UCC nell'organizzazione della formazione dei rilevatori e, ove richiesto dall'Istat, nell'erogazione della stessa;
- fornire supporto tecnico e metodologico ai rilevatori loro assegnati;
- coordinare e monitorare, tramite SGI, le attività demandate ai rilevatori loro assegnati e riferire al Responsabile dell'UCC sull'andamento della rilevazione e su eventuali problemi emergenti;
- svolgere ogni altro compito affidato dal Responsabile UCC o dal personale di staff inerente alle rilevazioni;
- coordinare le attività di uno o più Centri Comunali di Rilevazione.

Il fabbisogno di coordinatori è determinato dal Responsabile dell'UCC in un numero tale da approssimare il rapporto di un coordinatore ogni dieci rilevatori. Nei Comuni in cui il fabbisogno dei rilevatori viene stabilito in numero inferiore a dieci, di norma, i compiti e le funzioni di coordinatore possono essere assunti dal Responsabile UCC o dal personale di staff.

Agli **operatori di back office** saranno affidati i compiti di seguito indicati:

- collaborare alle attività dei Centri Comunali di Rilevazione istituiti dai Comuni, assicurando assistenza in presenza e telefonica alle unità di rilevazione;
- effettuare le interviste alle unità di rilevazione dell'indagine Areale, componente A, che si recano presso il CCR dopo la visita a domicilio del rilevatore, previa verifica che il rilevatore abbia compilato la lista iniziale;
- aggiornare, mediante l'uso di SGI, il diario relativo alle unità di rilevazione per la Rilevazione Areale, componente L2 e per la Rilevazione da Lista;
- assicurare assistenza, ove richiesta, alle unità di rilevazione che compilano il questionario autonomamente presso il CCR, o effettuare le interviste faccia a faccia;
- contattare telefonicamente le unità di rilevazione dell'indagine Areale, componente L2, e della Rilevazione da Lista non ancora rispondenti, nella fase di recupero delle mancate risposte, al fine di effettuare o completare l'intervista, oltre che fornire informazioni su finalità e natura obbligatoria delle rilevazioni;
- svolgere ogni altro compito affidato dal Responsabile UCC o dal personale di staff inerente le rilevazioni.

Ai **rilevatori** saranno affidati i compiti di seguito indicati:

- gestire quotidianamente il diario relativo al campione di indirizzi/sezioni di censimento loro assegnati nella Rilevazione Areale, componente A, ed effettuare le relative operazioni di rilevazione, oltre a informare le unità di rilevazione su finalità e natura obbligatoria della rilevazione;
- effettuare le interviste, solo mediante l'uso di SGI o della App RILEVO, alle unità della Rilevazione Areale, componente L2, e della Rilevazione da Lista loro assegnate, non rispondenti in maniera autonoma, tenendo conto degli orari di presenza dei componenti nell'alloggio e fornendo loro informazioni su finalità e natura obbligatoria delle rilevazioni;
- segnalare al Responsabile UCC eventuali violazioni dell'obbligo di risposta ai fini dell'avvio della procedura sanzionatoria di cui all'art.11 del d. lgs. 6 settembre 1989, n. 322 e successive modificazioni, relativamente alla sola Rilevazione da Lista, secondo le modalità che saranno esplicitate con apposita circolare;
- svolgere ogni altro compito affidato dal Responsabile UCC, dal personale di staff o dal

coordinatore inerente le rilevazioni.

4. Assicurazione del personale della rete di rilevazione territoriale

L'Istat, nell'ambito delle attività connesse alla realizzazione delle indagini statistiche, ha stipulato una polizza antinfortunistica per tutto il personale esterno all'Istituto a copertura delle attività effettuate sul territorio. Tale assicurazione, a favore di tutto il personale della rete di rilevazione territoriale, copre esclusivamente gli infortuni che comportano morte o invalidità permanente, subiti nell'esercizio delle funzioni relative agli incarichi ricoperti e svolti secondo le modalità previste dall'Istat. L'assicurazione ha carattere aggiuntivo rispetto all'assicurazione infortuni connessa al contratto di lavoro di ciascun dipendente o collaboratore all'uopo reclutato. La copertura assicurativa è garantita da una polizza cumulativa di assicurazione, prestata dalla polizza n. 502260735 emessa dalla Compagnia assicuratrice ALLIANZ S.p.A.

La polizza assicurativa copre le giornate di rilevazione e le giornate di formazione.

Nel caso si verifichi il sinistro assicurato, l'interessato o chi per lui, deve:

- dare comunicazione immediata dell'avvenuto sinistro all'indirizzo pec affariamministrativi@postacert.istat.it e all'indirizzo di posta elettronica dcap@istat.it;
- inviare la denuncia di sinistro entro 30 giorni dallo stesso, fatti salvi i casi di documentata impossibilità a provvedere tempestivamente (ricovero in ospedale, ecc.) a affariamministrativi@postacert.istat.it e agli indirizzi di posta elettronica dcap@istat.it e dcrd@istat.it rivolgendo formale richiesta di risarcimento ai sensi della suddetta polizza.

Ogni aggiornamento della prognosi che eventualmente allunghi il periodo di inabilità temporanea prevista da precedente certificato va comunicato di volta in volta fino all'avvenuta guarigione o all'accertamento della natura "permanente" dell'invalidità stessa.

Qualora l'infortunio cagioni la morte dell'Assicurato o quando questa sopravvenga durante il periodo di cura, l'evento dovrà essere comunicato alla Società assicuratrice, nel più breve tempo possibile, da parte di chiunque vi abbia interesse.

I sinistri verranno gestiti da apposita compagnia di consulenza e intermediazione assicurativa, i cui dati verranno comunicati in risposta ad ogni segnalazione di sinistro ricevuto.

Si ringrazia per la collaborazione.

IL DIRETTORE CENTRALE
F.to Claudio Ceccarelli

L'originale digitale della presente lettera è conservato presso l'Istat e consultabile su richiesta

Percorso formativo e calendario

Il percorso formativo avrà inizio a partire dal mese di giugno 2025 quando saranno organizzati incontri Info-formativi in aula virtuale o in presenza rivolti ai RUCC e al personale di staff allo scopo di fornire informazioni sulle novità organizzative dell'edizione 2025 e sui principali adempimenti connessi alle attività di rilevazione. A questi incontri potranno essere invitati anche i Responsabili degli Uffici provinciali di Censimento costituiti presso le Prefetture, o loro qualificati rappresentanti.

A partire dal 9 luglio tutti gli operatori inseriti in SGI potranno accedere alla piattaforma <https://formazionereti.istat.it> per visionare i materiali utili alla rilevazione.

La formazione di tutti gli operatori della rete di rilevazione comunale sarà a cura di Istat che, ove opportuno, potrà richiedere il coinvolgimento dei rappresentanti dell'Unione Statistica Comuni Italiani (USCI), degli Uffici Provinciali di Censimento (UPC) e degli Uffici Comunali di Censimento (UCC) per l'organizzazione e l'erogazione della formazione utilizzando i materiali predisposti da Istat.

Per tutti gli operatori delle tre indagini, sarà previsto un percorso obbligatorio in autoapprendimento (FAD) articolato in più moduli formativi comprensivi di test intermedi di autovalutazione, superabili con una votazione di almeno 8 su 10, e che consentono di procedere alla conclusione del corso con l'effettuazione e il superamento del **test finale**, con una votazione pari o superiore a 9 su 10.

Gli operatori potranno accedere al percorso FAD solo dopo essere stati inseriti in SGI.

Percorso per la Rilevazione Areale – componente A e componente L2

Oltre alla FAD, per **tutti gli operatori dell'UCC (RUCC, personale di staff, operatori di back office, coordinatori, rilevatori) che lavorano sulla Rilevazione Areale - componente L2 e componente A**, è prevista anche una formazione obbligatoria in presenza nel mese di settembre organizzata da Istat.

In particolare, la formazione in presenza, avrà la durata di una giornata, per la quale sarà previsto un contributo specifico, previa verifica dell'effettiva partecipazione.

Percorso per l'indagine da Lista

La FAD è diversificata tra operatori "nuovi" ed "esperti", definiti come tali in base ai seguenti criteri:

Operatori "nuovi". Si tratta di operatori che nell'edizione del 2024 non hanno completato la formazione a distanza (FAD) sulla piattaforma <https://formazionereti.istat.it> né effettuato almeno un'intervista.

Operatori "esperti". Si tratta di operatori che nell'edizione del 2024 hanno completato la Formazione a distanza (FAD) sulla piattaforma <https://formazionereti.istat.it> o effettuato almeno un'intervista. Per questi operatori è previsto un percorso FAD focalizzato sulle "novità".

Oltre alla FAD, per **tutti gli operatori dell'UCC, "nuovi" ed "esperti" (RUCC, personale di staff, operatori di back office, coordinatori, rilevatori) che lavorano sulla Rilevazione da Lista**, è prevista anche una formazione in aula virtuale di mezza giornata, fortemente raccomandata, che si terrà nei mesi di settembre e ottobre organizzata da Istat.

In sintesi, le modalità formative distinte per indagine sono:

RILEVAZIONE	FAD	PRESENZA	VIRTUALE
Areale – componente A	Sì	Sì	No
Areale – componente L2	Sì	Sì	No
Lista	Sì	No	Sì

CALENDARIO DEGLI ADEMPIMENTI EDIZIONE 2025

ADEMPIMENTI	PERIODO
RUCC e personale di staff: incontri In-formativi	A partire da giugno
RILEVAZIONE DA LISTA	
Operatori nuovi e esperti: formazione in autoapprendimento (FAD) e test finale	Dal 9 luglio
Tutti gli operatori: formazione in aula virtuale	Dal mese di settembre
RILEVAZIONE AREALE – componente Areale e componente L2	
Tutti gli operatori: formazione in autoapprendimento (FAD) e test finale	A partire dal 9 luglio
Tutti gli operatori: formazione in presenza	Dal mese di settembre
Rilevatori subentrati in turnover o assenti alla giornata in presenza: formazione in autoapprendimento (FAD) con relativo test finale e recupero della formazione in presenza da parte dell'UCC e	Tutto il periodo di rilevazione