



COMUNE DI PISA

Tipo Atto : PROVVEDIMENTO DIRIGENTE	
N. Atto 1631	del 26/09/2025

Proponente : DD 10 Attuazione e rendicontazione progetti PNRR – Programmazione lavori pubblici – Infrastrutture verdi
--

OGGETTO	GARA START N. 029949/2023 -PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) MISSIONE M5C2 - COMPONENTE C2 - INVESTIMENTO 2.3 - PROGRAMMA INNOVATIVO NAZIONALE PER LA QUALITÀ DELL'ABITARE - PINQUA PISA THIS - PERCORSO CICLOPEDONALE TRATTO PARCHEGGIO SCAMBIATORE - VIA LEONARDO DA VINCI - LARGO COCCO GRIFFI - PIAZZA MANIN - CIG A03AFFD1CA AUTORIZZAZIONE AL SUBAPPALTO SEBASTIANELLI SRL
----------------	--

Uffici Partecipati	
EQ Ufficio Atem gas - Gare - Supporto giuridico di ente - Supporto ai RUP	Dirigente Direzione 11
Dirigente Direzione 10	

Oggetto: GARA START N. 029949/2023 -PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) MISSIONE M5C2 - COMPONENTE C2 - INVESTIMENTO 2.3 - PROGRAMMA INNOVATIVO NAZIONALE PER LA QUALITÀ DELL'ABITARE - PINQUA PISA THIS - PERCORSO CICLOPEDONALE TRATTO PARCHEGGIO SCAMBIATORE - VIA LEONARDO DA VINCI - LARGO COCCO GRIFFI - PIAZZA MANIN - CIG A03AFFD1CA AUTORIZZAZIONE AL SUBAPPALTO SEBASTIANELLI SRL

IL DIRIGENTE

VISTI:

- la Deliberazione del C.C. n. 54 del 19.12.2024 con la quale è stato approvato il D.U.P. 2025-2027;
- Deliberazione del C.C. n. 59 del 10.12.2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2025-2027;
- la Deliberazione della G.C. n. 344 del 23.12.2024 con la quale è stata approvata la Parte finanziaria del P.E.G. 2025-2027;
- - la Deliberazione della G.C. n. 57 del 19.03.2024 è stato approvato il P.I.A.O 2024-2026 e successive modificazioni e integrazioni;

RICHIAMATO il Decreto del Sindaco n. 164 del 28/09/2023 con cui è stato attribuito all' Arch. Fabio Daole l'incarico di Dirigente della Direzione D10 "Attuazione e rendicontazione progetti PNRR – Programmazione lavori pubblici – Infrastrutture verdi";

VISTO l'art. 107, comma 3, del D. Lgs. 267/2000 che attribuisce ai dirigenti la competenza all'adozione degli atti di gestione, compresi i provvedimenti che comportano impegno di spesa;

RICHIAMATI:

- Il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;
- Il Regolamento (UE) 2018/ 1046 del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i Regolamenti (UE) n.1296/2013, n. 1301/2013, n. 1303/2013, n. 1304/2013, n. 1309/2013, n. 1316/2013, n. 223/2014, n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il Regolamento (UE, Euroatom) n. 966/2012;
- Il Regolamento (UE) 2020/852 del Parlamento Europeo e Consiglio del 18 giugno 2020 con particolare riferimento all'articolo 17 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, "Do no significant harm"), e la Comunicazione della Commissione UE 2021 /C 58/0 I recante

"Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio non arrecare danno significativo a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza";

DATO ATTO che:

- trovano applicazione i principi e gli obblighi specifici del PNRR relativamente al non arrecare un danno significativo agli obiettivi ambientali cd. "Do No Significant Harm" (DNSH), ai sensi dell'articolo 17 del Regolamento (UE) 2020/852, e, ove applicabili, ai principi trasversali, quali, tra l'altro, il principio del - contributo all'obiettivo climatico e digitale (cd. Tagging), della parità di genere (Gender Equality), della protezione e valorizzazione dei giovani, di inclusione lavorativa delle persone con disabilità e del superamento dei divari territoriali.
- trovano applicazione le specifiche tecniche e le clausole contrattuali contenute nei Criteri Ambientali Minimi (C.A.M.) di cui al D.M. 11 gennaio 2017 emanato dal Ministero della Transizione Ecologica.
- trovano applicazione i dispositivi per la promozione dell'occupazione giovanile e femminile, l'inclusione lavorativa dei disabili, di cui all'articolo 47, co. 4, del D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dall'articolo 1 della L. 29 luglio 2021, n. 108;

DATO ATTO che:

- per la realizzazione dell'intervento denominato PERCORSO CICLO-PEDONALE TRATTO PARCHEGGIO SCAMBIATORE - VIA LEONARDO DA VINCI - LARGO COCCO GRIFFI - PIAZZA MANIN" - CUP J51B21000250005 è stato richiesto un finanziamento a valere sui progetti PINQUA (Programma innovativo nazionale per la qualità dell'abitare), volti a realizzare nuove strutture di edilizia residenziale pubblica e riqualificare le aree degradate con particolare attenzione all'innovazione verde e alla sostenibilità;
- con decreto del Ministro delle Infrastrutture e Trasporti e della mobilità sostenibile n.383 del 07/10/2021 relativo al finanziamento del PINQUA è stato approvato l'elenco delle proposte ammesse a finanziamento previa accettazione dei termini recati dal PNRR;
- con decreto direttoriale n.804 del 20/01/2022 amministrazione responsabile sulla base delle dichiarazioni e dei documenti trasmessi dai Soggetti beneficiari PINQUA ha definito l'elenco degli interventi definitivamente ammessi a finanziamento (Allegati 1 e 1bis);

VISTI:

- l'atto d'obbligo, sottoscritto dal Sindaco di Pisa n.449, connesso all'accettazione del finanziamento concesso dal Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili per il progetto PERCORSO CICLO-PEDONALE TRATTO PARCHEGGIO SCAMBIATORE - VIA LEONARDO DA VINCI - LARGO COCCO GRIFFI - PIAZZA MANIN" - CUP J51B21000250005;
- LA Delibera di Giunta Comunale n. 132 del 27/04/2023 con cui si dava copertura al Quadro economico dell'intervento CUP J51B21000250005, di complessivi € 5.601.632,00 e il successivo adeguamento dell'importo totale del finanziamento a € 5.811.795,20 a seguito dell'assegnazione di risorse aggiuntive, a valere sulle risorse del Fondo per l'avvio di opere indifferibili con L. legge n° 197/2022, legge di bilancio dello Stato per l'anno finanziario 2023, art.1 comma 370;

VISTA la delibera della Giunta Municipale n. 304 del 16.11.2023 con la quale è stato approvato il progetto definitivo in linea tecnica per un importo di € 5.811.795,20;

VISTA la determina a contrarre D-10 n. 1779 del 06/12/2023 con la quale si approvava, con valenza di titolo edilizio, per le opere pubbliche, in base alla vigente normativa, il progetto definitivo denominato "PERCORSO CICLO-PEDONALE TRATTO PARCHEGGIO SCAMBIATORE - VIA LEONARDO DA VINCI - LARGO COCCO GRIFFI - PIAZZA MANIN" - CUP J51B21000250005" che prevede un investimento complessivo di € 5.811.795,20 incluso IVA.

VISTA la determina di affidamento D10 N.2006 del 29/12/2023 del suddetto appalto di lavori a CEMES SPA;

DATO ATTO che l'aggiudicatario in conformità a quanto previsto nella documentazione di gara, ha dichiarato al momento della presentazione dell'offerta di voler subappaltare a terzi le seguenti prestazioni o lavorazioni:

il 49,99% dei lavori afferenti alla categoria prevalente OG3 (Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane)

il 100% dei lavori afferenti alle seguenti categorie scorporabili:

OS24 (Verde e Arredo Urbano)

OG10 (Impianti per la trasformazione alta/media tensione)

PRESO ATTO che con comunicazione pervenuta in data 29/08/2025 prot.n. 101579 del 01/09/2025 l'impresa aggiudicataria CEMES SPA, ha richiesto autorizzazione al subappalto

- per le seguenti prestazioni/ lavorazioni:

Opere: Lavorazioni rientranti nella cat. OG3, ovvero la realizzazione della pavimentazione architettonica tipo Levocell, per un importo presunto complessivo di € 145.550,00 ovvero € 142.550,00 per lavori e € 3.000,00 per oneri relativi alla sicurezza senza ribasso.

- alla ditta: SEBASTIANELLI PAVIMENTI S.R.L., OSTRA (AN) VIA TADDEO TADDEI 1 cap 60010, piva/cf 02641880428

VISTA la nota interna prot. 113034/2025 della EQ D02 - Supporto al RUP in merito alle verifiche svolte per il subappaltatore SEBASTIANELLI PAVIMENTI S.R.L. su richiesta del RUP;

PRESO ATTO che la documentazione relativa al subappalto, a seguito di richiesta di integrazioni inoltrata con prot. 108663 del 16/09/2025 è stata inviata da CEMES spa a questa SA, con le seguenti note, conservate in atti: prot. 113023/2025, prot. 113106/2025;

PRESO ATTO, altresì, che non risultando accessibile per le verifiche in corso di esecuzione il FVOE1.0 dell'appalto a causa di un errore tecnico non risolubile, ai sensi della Delibera ANAC n.262 del 20 giugno 2023 e allegati, sono state acquisite le seguenti verifiche sul possesso dei requisiti generali già in possesso di questa SA per la stessa impresa e per altro appalto di lavori e documentazione a comprova dei requisiti speciali necessari inviata dall'aggiudicatario e dal subappaltatore con le note protocollo sopra indicate, nonché attraverso l'interrogazione diretta di banche dati pubbliche;

PRESO ATTO che:

- nei confronti del Subappaltatore sono state svolte con esito positivo le verifiche sul possesso dei requisiti generali di cui all'art. 94 e seguenti del D.Lgs. 36/2023;
- il subappaltatore risulta in possesso dei requisiti speciali richiesti per lo svolgimento delle prestazioni/lavorazioni affidate in subappalto in quanto: l'impresa è iscritta alla CCIA di Ancona con Piva 02641880428 con n. rea AN - 203769;
L'impresa non essendo in possesso di SOA per la categoria lavori OG3 ha fornito elenco lavori analoghi svolti nel quinquennio precedenti, ai sensi dell'art. 28 All.II.12;
- è stata verificata la regolarità contributiva attraverso l'acquisizione del DURC INPS/INAIL con scadenza in data 22/11/2025;
- ai sensi della L. 136/2010, l'impresa subappaltatrice nel contratto di subappalto trasmesso ha indicato i conti dedicati ai sensi dell'art. 3 L. 136/2010 e i soggetti delegati ad operare sugli stessi;
- ha fornito specifica dichiarazione sulla Dimensione aziendale Micro e ha rinunciato al pagamento diretto da parte della SA;
- l'aggiudicatario ha reso dichiarazione sulla assenza di eventuali forme di controllo e/o collegamento di cui all'art. 2359 del c.c., ai sensi del comma 16 dell'art. 119 del Dlgs n. 36/2023;
- l'impresa subappaltatrice ha dichiarato nella documentazione trasmessa di applicare ai propri dipendenti il contratto collettivo nazionale EDILIZIA ARTIGIANATO (F015), che alla luce del correttivo Dlgs n. 209/2024 si ritiene equivalente al contratto indicato dalla SA in fase di gara e applicato dall'aggiudicatario, CCNL Edile Industria, e in ogni caso ha trasmesso dichiarazione di impegno applicare lo stesso contratto collettivo indicato dall'Appaltatore;
- l'impresa subappaltatrice ha espressamente rinunciato alla revisione prezzi nel contratto di subappalto e questa stazione appaltante evidenzia che essendo il contratto principale con l'appaltatore regolato in base al Dlgs 36/2023 prima dell'entrata in vigore del decreto "correttivo" D.Lgs 209/2024, tale previsione appare ammissibile;

PRESO ATTO che il subappaltatore, essendosi obbligato al rispetto del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Pisa per quanto applicabile alle imprese appaltatrici del medesimo, ha comunicato con prot. 92475 /2025 il nominativo della persona designata quale referente per gli adempimenti previsti dal Codice di comportamento;

DATO ATTO che è stata acquisita l'autodichiarazione relativa al cd. "titolare effettivo" ai sensi del 'Decreto antiriciclaggio' (art. 20, d. lgs n. 231/2007) e dichiarazione in merito all'assenza di conflitto di interesse nello svolgimento della prestazione da parte dello stesso e del Legale Rappresentante del subappaltatore;

VERIFICATO inoltre che:

- il subappaltatore ha reso le dichiarazioni integrative presenti nel modello A.1.a e le dichiarazioni specifiche relativi agli obblighi per appalti PNRR, in particolare relativamente alle condizionalità trasversali e DNSH e che gli stessi obblighi dovranno essere monitorati dalla RUP;

- occorre richiedere ad appaltatore e subappaltatore, l'invio di tempestivi di aggiornamenti al RUP, di tutte le eventuali nuove assunzioni per l'esecuzione del contratto o per attività connesse e strumentali in conformità a quanto previsto dalle linee guida D.M. 7/12/2021 attuative dell'art. 47 del D.L. 77/2021 conv in L. 108/2021;

VISTO il parere favorevole di cui alla nota protocollo n. 113105 del 26/09/2025 in merito al possesso dei requisiti di ordine generale e speciale del subappaltatore ex art. 94 e ss del Dlgs 36/2023 e in merito all'idoneità tecnico professionale dello stesso, compresa la normativa relativa alla patente a crediti ex art 27 Dlgs 81/2008;

PRESO ATTO che con nota n. 113105 del 26/09/2025 il sottoscritto esprime parere favorevole in merito:

- in merito al possesso dei requisiti di ordine generale e speciale del subappaltatore ex art. 94 e ss del Dlgs 36/2023
- all'idoneità tecnico professionale, tenuto conto della documentazione ricevuta dall'Impresa;
- alla congruità dei costi della manodopera, dal momento che l'impresa subappaltatrice applica il CCNL EDILIZIA PMI Confapi, che alla luce del correttivo Dlgs n. 209/2024 si ritiene equivalente al contratto indicato dalla SA in fase di gara CCNL Edile Industria e che ha dichiarato di applicare anche l'appaltatore, in conformità a quanto previsto dall'art.11 e art. 119 c.12 del Dlgs 36/2023

PRESO ATTO che ai sensi dell'art. 119, commi 7, 8 e 9 del Codice:

- l'affidatario è tenuto ad osservare il trattamento economico e normativo stabilito dai contratti collettivi nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni secondo quanto previsto all'articolo 11 del Codice. E', altresì, responsabile in solido dell'osservanza delle norme anzidette da parte dei subappaltatori nei confronti dei loro dipendenti per le prestazioni rese nell'ambito del subappalto nel rispetto di quanto previsto dal comma 12 dello stesso art. 119 del Codice;
- l'affidatario e, per suo tramite, i subappaltatori, è tenuto a trasmettere alla stazione appaltante prima dell'inizio dei lavori la documentazione di avvenuta denuncia agli enti previdenziali, inclusa la Cassa edile, assicurativi e antinfortunistici, nonché copia dei piani di sicurezza di cui al decreto legislativo del 9 aprile 2008, n. 81;
- in caso di ritardo nel pagamento delle retribuzioni dovute al personale dipendente o del subappaltatore o dei soggetti titolari di subappalti e cottimi, nonché in caso di inadempienza contributiva risultante dal documento unico di regolarità contributiva, si applicano le disposizioni di cui all'articolo 11, comma 6;
- nel caso di formale contestazione delle richieste di cui al periodo precedente, il RUP o il responsabile della fase dell'esecuzione, ove nominato, inoltra le richieste e le contestazioni alla direzione provinciale del lavoro per i necessari accertamenti;

EVIDENZIATO che:

- il termine per l'autorizzazione del subappalto, ai sensi dell'art. 119 c.16 del Codice era inizialmente fissato a seguito di proroga al 28/10/2025 e che lo stesso è stato definitivamente individuabile al 01/11/2025;

DATO ATTO CHE:

- in capo al sottoscritto Dirigente non sussistono cause ostative all'adozione del presente atto;
- che il sottoscritto non si trova con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi,

neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione, di garanzia della trasparenza e del codice di comportamento;

- il RUP è l'ing. Gabriele Cerri il quale non si trova con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente provvedimento, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione, di garanzia della trasparenza e del codice di comportamento. Tale dichiarazione è depositata agli atti dell'ufficio;

DATO ATTO della regolarità amministrativa e contabile e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art 147 – bis D. Lgs 267/2000;

Per quanto sopra rappresentato, visti tutti gli atti citati e altresì richiamati:

- il D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art 1 della legge 21 giugno 2022, n.78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";
- il DL 76/2020 conv. in L.120/2020;
- il Decreto Legge n. 77/2021 conv. in L. 108/2021;
- il Decreto Legge 13/2023 conv. in L. 41/2023;
- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con il Decreto legislativo n.267 del 18.08.2000;
- il D.lgs. n. 118/2011;
- gli obblighi di pubblicità, di trasparenza e di diffusione delle informazioni previsti dal D.lgs.n.33/2013;
- la L.R. n. 38/2007 così come modificata dalla L.R. 13/2008 e ss.mm.ii nonché il dlgs n. 81/2008;
- il Regolamento di contabilità, approvato con Deliberazione del C.C. n. 74 del 20.12.2005 come in ultimo modificato con Deliberazione del C.C. n. 24 del 22.05.2022;
- il vigente regolamento dei contratti dell'Ente approvato con Deliberazione di C.C. n. 44/2019 per quanto applicabile dopo l'entrata in vigore del D.lgs. n. 36/2023;
- in generale, le vigenti disposizioni di legge in materia di contratti pubblici, e relative leggi di semplificazione, di antimafia, di anticorruzione, i regolamenti, il piano triennale di prevenzione della corruzione e le circolari dell'ente presenti in amministrazione trasparente nella sezione atti generali al link <https://www.comune.pisa.it/it/progetto/amministrazione-trasparente>;
- il vigente codice di comportamento adottato dal Comune di Pisa approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 152 del 20.06.2024, nonché le linee guida Anac approvate con delibera n. 177/2020 e s.m.i;

DETERMINA

di prendere atto di quanto citato in premessa;

- 1. di autorizzare** il subappalto, secondo quanto prescritto dalla normativa vigente in materia, tra l'Impresa CEMES SPA, piva 00213950504 con sede in Pisa via Montelungo 15/17, 56122, per i lavori finanziati dal PNRR denominati GARA START N. 029949/2023 -PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR)

MISSIONE M5C2 - COMPONENTE C2 - INVESTIMENTO 2.3 - PROGRAMMA INNOVATIVO NAZIONALE PER LA QUALITÀ DELL'ABITARE - PINQUA PISA THIS - PERCORSO CICLOPEDONALE TRATTO PARCHEGGIO SCAMBIATORE - VIA LEONARDO DA VINCI - LARGO COCCO GRIFFI - PIAZZA MANIN - CIG A03AFFD1CA e l'impresa **SEBASTIANELLI PAVIMENTI S.R.L., OSTRA (AN) VIA TADDEO TADDEI 1 cap 60010, piva/cf 02641880428** per Lavorazioni rientranti nella cat. OG3, ovvero la realizzazione della pavimentazione architettonica tipo Levocell, per un importo presunto complessivo di € 145.550,00 ovvero € 142.550,00 per lavori e € 3,000.00 per oneri relativi alla sicurezza senza ribasso.

2. **di dare atto** che:

2.a) il subappalto autorizzato al precedente punto 1) è conforme a quanto dichiarato nel DGUE, nell'art. 25 del contratto;

2.b) il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;

2.c) ai sensi della L. 136/2010, l'impresa subappaltatrice ha fornito indicazione dei conti dedicati ai sensi dell'art. 3 L. 136/2010 e indicazione dei soggetti delegati ad operare sugli stessi;

2.d) l'impresa subappaltatrice ha fornito dichiarazioni dalle quali risulta avere Dimensione aziendale MICRO e rinunciato espressamente al pagamento diretto da parte della SA;

2.e) l'aggiudicatario ha reso dichiarazione che non sussistono forme di controllo e/o collegamento di cui all'art. 2359 del cc, ai sensi del comma 16 dell'art. 119 del Dlgs n. 36/2023;

3. **di dare atto** che la presente autorizzazione si intende subordinata alle condizioni di legge ed in particolare agli obblighi previsti in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro, di contribuzione e assicurazione dei lavoratori ammonendo che l'inosservanza di tali disposizioni è causa di risoluzione del contratto, come previsto anche all'art 27 del contratto citato;

4. **di richiedere** a appaltatore e subappaltatore l'invio tempestivo di aggiornamenti al RUP di eventuali nuove assunzioni per l'esecuzione del contratto o per attività connesse e strumentali in conformità a quanto previsto dalle linee guida D.M. 7/12/2021 attuative dell'art. 47 del D L 77/2021 conv in L. 108/2021;

5. **di disporre** sin da ora, ai sensi del comma 10 del richiamato art. 119 del Codice, l'obbligo dell'affidatario di provvedere alla sostituzione, previa autorizzazione della stazione appaltante, dei subappaltatori relativamente ai quali, all'esito di apposita verifica, sia stata accertata la sopravvenienza di cause di esclusione di cui al vigente Codice dei Contratti;

6. **di attestare:**

- di non trovarsi con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione, di garanzia della trasparenza e del Codice di comportamento;
- di agire nel rispetto del Codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, di cui al D.P.R. 16.04.2013 n. 62, nonché del Codice di

comportamento del Comune di Pisa approvato con Deliberazione della G.C. n. 152 del 20.06.2024, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'Amm.ne, contratti di appalto di fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratto a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente;

- la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa con riferimento all'adozione della presente determinazione;
7. **di trasmettere** il presente atto alle imprese:
- CEMES SPA
 - SEBASTIANELLI PAVIMENTI S.R.L.
8. **di pubblicare** il presente provvedimento in Amministrazione Trasparenza, come previsto dall'art. 23 del decreto legislativo n° 33/2013.

IL DIRIGENTE
Arch. Fabio Daole

Documento firmato digitalmente da

FABIO DAOLE / ArubaPEC S.p.A.