

OGGETTO: PIANO COMMERCIO APPROVATO CON DELIBERAZIONE C.C. N. 1 DEL 25/01/2022 – REVISIONE E MODIFICA A STRALCIO DEI MERCATI DI VIA PAPARELLI E DI VIA S MARTINO – RELAZIONE ESPLICATIVA DEI PRINCIPALI ASPETTI ED OBIETTIVI DELLE MODIFICHE ALLA PIANIFICAZIONE

Con deliberazione di CC n. 1 del 25 gennaio 2022 è stato approvato il nuovo piano del Commercio su area Pubblica ma, alla luce delle esigenze di fatto e di diritto nel frattempo intervenute, è emersa la necessità di rivederne alcuni aspetti utili e necessari per produrre una pianificazione aderente ad aspetti normativi e logistici rilevati dall'ufficio nell'intento di dare attuazione al piano approvato.

L'Amministrazione ha ravvisato l'esigenza di avviare un iter di revisione complessiva ma procedendo a stralci, nell'intento di risolvere via via le criticità in ordine di priorità, mantenendo aperto il dialogo con le parti sociali per un confronto fattivo e la migliore gestione possibile, anche riguardo alla condivisione del Piano del commercio.

In punto di norma si è preso atto, altresì, che sul finire dello scorso anno, la Legge 214 del 30.12.2023 "Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2022", pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale – Serie generale n. 303 del 30.12.2023, ha introdotto rilevanti novità in materia di commercio, prescrivendo, all'art. 11, che i criteri per la selezione dei nuovi concessionari di posteggio, da operarsi tramite bando pubblico, devono essere stabiliti da linee guida del Ministero delle imprese e del made in Italy, previa intesa in sede di Conferenza unificata. Nel frattempo, in attesa dell'emanazione di nuovi bandi e rilascio di nuove concessioni pluriennali, si ritiene opportuno usufruire di questo periodo per apportare modifiche all'assetto dei mercati, migliorandone la programmazione.

Ciò premesso, la messa in atto delle nuove previsioni approvate a gennaio 2022 ha evidenziato, tra l'altro, la necessità di intervenire su importanti mercati cittadini, quelli che si svolgono **in Via Paparelli e in Via San Martino** e la loro revisione è stata dunque la prima tappa di questo percorso.

Entrando nel merito del procedimento di revisione, le criticità che hanno reso opportuno riconsiderare i termini della loro approvazione, sono sinteticamente riassumibili come segue:

- tali mercati risultano oramai in forte sofferenza per lo *svuotamento di molti posteggi*, svuotamento accelerato esponenzialmente, *a far data dall'approvazione del nuovo piano*, dai procedimenti di decadenza adottati dagli uffici nei confronti dei concessionari risultati irregolari ai sensi di legge o assenti oltre i limiti consentiti dalla legge. Questa situazione, se procrastinata ulteriormente, rischia di creare conseguenze negative insostenibili per gli operatori titolari di concessione ancora presenti e per la ripresa dei mercati stessi, alle quali occorre porre un freno al più presto possibile procedendo con la definizione di esperimenti di riallocazione (miglioria) degli operatori già presenti al fine di aprire laddove e non appena possibile a nuovi concessionari tramite bando pubblico;

- è risultato opportuno rivedere, in questo contesto, la configurazione e la consistenza dei posteggi come individuati nella versione del 2022, con ciò operando un'inversione di tendenza, procedendo non in modo espansivo bensì verso una contrazione complessiva dei mercati in oggetto, riducendo complessivamente i posteggi (eliminazione di posteggi vuoti, non alimentari) ma al contempo aumentando la presenza di posteggi alimentari e ampliando le misure dei singoli posteggi come segue:

- **Paparelli:** portando gli attuali mt 6x5 a mt 7x5). Questa opzione per i 2 mercati di **Via Paparelli**, del mercoledì e del sabato, dovrebbe consentire sia di migliorare la situazione dei concessionari, ampliando il loro spazio di vendita anche adeguandolo ad attrezzature più moderne, sia di riqualificare il mercato eliminando in buona parte il fenomeno di presenze estemporanee qualitativamente inadeguate, che sfruttano la spunta nei posteggi vacanti. Le associazioni hanno confermato lo scadente livello qualitativo della merce molto spesso in vendita da parte di spuntisti che evidentemente non nutrono specifico interesse per la salute del mercato e non vi investono, provocandone la decadenza a danno dei concessionari che vivono questo depauperamento come danno diretto. Infine consente di migliorare significativamente (seppur non risolvendolo) l'annoso problema dell'insufficienza dei parcheggi a servizio dell'area mercatale, recuperando l'uso di buona parte degli stalli auto precedentemente occupati dai mezzi degli operatori e precisamente 196 stalli il mercoledì e 219 il sabato, dall'area di parcheggio esistente sul versante di Via Paparelli.

Per la nuova consistenza e posizionamento dei mercati, con un lieve scarto tra mercoledì e sabato, si rinvia agli allegati di seguito indicati:

- 2) Scheda mercato Paparelli del mercoledì
- 3) Scheda Mercato Paparelli del sabato
- 4) Cartografia mercato Paparelli del mercoledì
- 5) Cartografia mercato Paparelli del sabato

Proceduralmente, le tappe percorse sono state le seguenti:

-con Provvedimento DD-08 n.1578 del 22/09/2023 è stato avviato il procedimento amministrativo di revisione in oggetto, ai sensi della L. 241 del 1990;

- conseguentemente, con pec dell'Assessore alle Attività produttive prot. 112891 del 27/09/2023 è stata attivata la concertazione locale nel rispetto di quanto previsto dal vigente Codice del Commercio (L.R. 62/2028 e s.m.i.), in particolare dall'art. 3 comma 2 e dall'art. 43 commi 3 e 4 nonché del vigente regolamento per il commercio su area pubblica, il quale prevede che alla concertazione partecipino le organizzazioni imprenditoriali del commercio, le organizzazioni sindacali dei lavoratori e le associazioni dei consumatori maggiormente rappresentative;

- alla concertazione hanno partecipato le locali Associazioni di categoria maggiormente rappresentative del commercio, Confcommercio e Confesercenti Toscana, mentre non sono intervenute, pure convocate, le associazioni dei consumatori;

- durante il percorso concertativo, con le parti sociali sono stati prodotti e condivisi gli elaborati conclusivi della proposta, ovvero il nuovo posizionamento dei mercati, la loro consistenza, con le relative cartografie nello stato modificato;

- gli incontri si sono svolti in data: 4/10/23, 17/10/23, 07/11/23, 22/11/23, 30/11/23, 10/01/24 e 13/02/24: con email del 13/03, tutte le planimetrie verificate e condivise ai tavoli e i verbali non già sottoscritti in loco sono stati inviati alle associazioni per la loro verifica entro il 20 marzo con richiesta di firma entro il 22 marzo comunicando la valenza di assenso dell'eventuale mancanza di riscontro; le Associazioni nel termine indicato non hanno dato alcun cenno di risposta, né hanno dato indicazioni relative alla sottoscrizione digitale dei presenti né questi sono intervenuti fisicamente a firmare con ciò confermando le verbalizzazioni e le planimetrie trasmesse;

- sono state definitivamente fissate, archiviate e trasmesse alle associazioni le tavole con protocollo n° 57400 del 07/05/2024 ed i verbali sottoscritti dal presidente e dal segretario verbalizzante con protocollo n° 60289 del 14/05/2024;

Successivamente all'ultimo tavolo, nelle more della redazione finale del presente atto, l'Ufficio è intervenuto sulle proposte finali concertate con due modifiche necessarie, come segue:

-su **Mercato S Martino** si procederà separatamente a seguito della necessità di ulteriori approfondimenti riguardanti la nuova collocazione;

-su **Mercato Paparelli sabato**, preso atto che due operatori hanno validamente contestato il procedimento di decadenza avviato dall'Ufficio per superamento delle assenze consentite dalla legge e che nel frattempo non sono intervenute defezioni di altri operatori per cessazione, pensionamento o altro, si è reso indispensabile aumentare di n. 2 posteggi il plateatico precedentemente concertato, nell'intento di salvaguardare la compattezza e l'ordine della conformazione del mercato già elaborata nonché l'aumento di spazio per le auto in sosta verso via Paparelli. La migliore soluzione individuata è stata quella di posizionare i due posteggi a prosecuzione della prima fila sul versante via Paparelli, riuscendo ad eliminare solo 6 posti auto. La planimetria recante la modifica e le motivazioni che ne sono alla base è stata nuovamente trasmessa alle associazioni tramite protocollo n° 57400 del 07/05/2024.

LA DIRIGENTE