



COMUNE DI PISA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 45 del 17/12/2025

Presiede Il Presidente del Consiglio Bargagna Alessandro

È PRESENTE IL SINDACO CONTI MICHELE

Sono inoltre presenti gli Assessori: BEDINI FILIPPO, BUSCEMI RICCARDO, PORCARO GABRIELLA, PESCIATINI PAOLO, MANCINI VIRGINIA, GAMBINI GIULIA, DRINGOLI MASSIMO, BONANNO GIOVANNA, SCARPA FRIDA

Assiste Il Vice Segretario Balducci Alessandro

Scrutatori: Consiglieri: COMPARE RACHELE, SOFIA LUIGI MARIA

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2026-2028 – APPROVAZIONE

Consiglieri in carica

NOMINATIVO	P/A	NOMINATIVO	P/A
CONTI MICHELE	P	MAGGINI ANDREA	P
AULETTA FRANCESCO	A	MARCHETTI RAFFAELLA	P
BARGAGNA ALESSANDRO	P	MARTINELLI PAOLO	P
BARSANTINI STEFANO	P	NERINI MAURIZIO	P
BELLOMINI MARIA GRAZIA	P	NICCOLAI FRANCESCO	P
BENEDETTI GIORGIO	P	ORLANZA ALESSANDRA	P
BIONDI MARCO	A	PAGNIN SILVIA	P
BONSANGUE RAFFAELLA	P	PASQUALINO GIOVANNI	P
BRUNI ENRICO	P	POLI VERONICA	P
CERRI EDOARDO	P	RAMALLI DALIA	A
CIavarrella ANGELO	P	SCOGNAMIGLIO MARIA ANTONIETTA	A
COMPARE RACHELE	P	SIKERA AMANUEL	P
COSTA CATERINA	P	SOFIA LUIGI MARIA	P
DEL ROSSO ELENA	P	TRAMONTANA CORDELIA	A
FERRANTE ANDREA	A	TRAPANI MATTEO	A
GIONFRIDDO GIANLUCA	AG	VOUK LORENZO	A
LACROCE EMILIA	A		



COMUNE DI PISA

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamati:

- gli artt. 151, 170 e 174 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL)
- l'allegato 4/1 (“Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio”) al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, con particolare riferimento ai paragrafi 4.2 e 8 in materia Documento Unico di Programmazione (DUP) degli enti locali, come modificati con Decreto del Ministero dell’Economia e delle Finanze 10 ottobre 2024;

Visto il contenuto del principio contabile relativo alla programmazione (allegato 4/1 al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni) nel quale, con riferimento alla struttura del documento, vengono forniti alcuni elementi minimali riportati all’interno dei paragrafi 8, 8.1 e 8.2.

In particolare:

- il DUP è lo strumento che permette l’attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistematico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative; costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione
- la Sezione Strategica sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all’art. 46 comma 3 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell’ente con un orizzonte temporale di riferimento, pari a quello del mandato amministrativo
- la Sezione Operativa costituisce lo strumento a supporto del processo definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP in un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione di cui ne supporta il processo di previsione;

Considerato che in relazione ai contenuti delle citate SeS e SeO il punto 8 dell’Allegato 4/1 dispone:

- al paragrafo 8.1 del p.c. Allegato 4/1 “La SeS sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all’art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell’ente. Il quadro strategico di riferimento è definito anche in coerenza con le linee di indirizzo della programmazione regionale e tenendo conto del concorso al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale in coerenza con le procedure e i criteri stabiliti dall’Unione Europea.

In particolare, la SeS individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma dell’amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, le politiche di mandato che l’ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato. Nella SeS sono anche indicati gli strumenti attraverso i quali l’ente locale intende rendicontare il proprio operato nel corso del mandato in maniera sistematica e trasparente, per informare i cittadini del livello di realizzazione dei programmi, di raggiungimento degli obiettivi e delle collegate aree di responsabilità politica o amministrativa. Nel primo anno del mandato amministrativo, individuati gli indirizzi strategici, sono definiti, per ogni missione di bilancio, gli obiettivi strategici da perseguire entro la fine del mandato [...]”



COMUNE DI PISA

- al paragrafo 8.2 del p.c. Allegato 4/1 “La SeO ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP. In particolare, la SeO contiene la programmazione operativa dell’ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale.

Il contenuto della SeO, predisposto in base alle previsioni ed agli obiettivi fissati nella SeS, costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell’ente.

La SeO è redatta, per il suo contenuto finanziario, per competenza con riferimento all’intero periodo considerato, e per cassa con riferimento al primo esercizio, si fonda su valutazioni di natura economico-patrimoniale e copre un arco temporale pari a quello del bilancio di previsione.

La SeO supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio.

La SeO individua, per ogni singola missione, i programmi che l’ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere. [...]”;

Richiamato l’art. 151 del Testo Unico delle norme sull’ordinamento degli enti locali, approvato con il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL) e successive modificazioni e integrazioni, in base al quale “*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell’interno, d’intesa con il Ministro dell’economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze.*.”;

Richiamato altresì l’art. 170 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL) che, fra l’altro, recita:

- “*Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione.*”
- “*Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell’ente.*”
- “*Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l’approvazione del bilancio di previsione.*.”;

Considerato che con la deliberazione C.C. n. 55 del 23.10.2023 il Consiglio Comunale ha approvato le Linee programmatiche di mandato 2023-2028, contenenti gli indirizzi strategici dello stesso, documento sul quale definire la programmazione successiva;

Considerato che secondo il paragrafo 8.2 dell’allegato 4/1 al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, come modificato con DM 10 ottobre 2024, la Parte 2 della SeO comprende, fra l’altro, la programmazione in materia di lavori pubblici, acquisti di beni e servizi, risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale entro i limiti di spesa e della capacità assunzionale dell’Ente in base alla normativa vigente e il piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio e che, in particolare il DUP debba contenere:



COMUNE DI PISA

- la programmazione dei lavori pubblici, dato che la realizzazione dei lavori pubblici degli enti locali deve essere svolta in conformità ad un programma triennale ed ai suoi aggiornamenti annuali che sono ricompresi nella SeO del DUP
- la programmazione degli acquisti di beni e servizi dato che tali acquisti devono essere svolti in conformità al programma triennale di forniture e servizi
- la programmazione delle risorse finanziarie per tutti gli anni previsti dal DUP, da destinare ai fabbisogni di personale, determinata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi. La programmazione di tali risorse finanziarie costituisce il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione e per la predisposizione e l'approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale nell'ambito della sezione Organizzazione e Capitale umano del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) di cui all'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113
- il Piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali parte integrante del DUP, predisposto sulla base delle informazioni contenute nella delibera dell'organo di governo, che individua, redigendo apposito elenco, i singoli immobili di proprietà (tra questi devono essere individuati quelli non strumentali all'esercizio delle proprie funzioni istituzionali e quelli suscettibili di valorizzazione ovvero di dismissione) al fine di procedere al riordino, gestione e valorizzazione del proprio patrimonio immobiliare
- l'indicazione degli indirizzi e degli obiettivi degli organismi facenti parte del gruppo amministrazione pubblica;

Precisato inoltre che:

- nel DUP devono essere inseriti tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore statale e regionale prevede la redazione ed approvazione. Tali documenti sono approvati con il DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni. Nel caso in cui i termini di adozione o approvazione dei singoli documenti di programmazione previsti dalla normativa vigente precedano l'adozione o l'approvazione del DUP, tali documenti di programmazione devono essere adottati o approvati autonomamente dal DUP, fermo restando il successivo inserimento degli stessi nel DUP. Nel caso in cui la legge preveda termini di adozione o approvazione dei singoli documenti di programmazione successivi a quelli previsti per l'adozione o l'approvazione del DUP, tali documenti di programmazione possono essere adottati o approvati autonomamente dal DUP, fermo restando il successivo inserimento degli stessi nella nota di aggiornamento al DUP. I documenti di programmazione per i quali la legge non prevede termini di adozione o approvazione devono essere inseriti nel DUP;

Considerato che alla luce delle modifiche introdotte con l'approvazione del nuovo codice degli appalti di cui al D.Lgs. 36/2023 la programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi è disciplinata dall'art. 37 e dall'allegato I.5 al Codice, in particolare con l'introduzione della programmazione triennale anche per i beni ed i servizi;

Dato atto che:

- con Deliberazione della GC n. 253 del 21.10.2025 è stato adottato lo schema del Programma triennale dei lavori pubblici 2026-2028 e l'Elenco annuale dei lavori 2026
- con Deliberazione della G.C. n. 259 del 21.10.2025 è stata effettuata l'individuazione dei beni suscettibili di alienazione e/o valorizzazione, ai sensi dell'art. 58 del D.L. 112/2008;



COMUNE DI PISA

Considerato che nella medesima seduta di approvazione della presente proposta, il Consiglio Comunale ha preso atto della proposta di deliberazione n. 53 del 12.11.2025 contenente il *Rapporto sullo stato di attuazione dei programmi del Documento Unico di Programmazione 2025-2027*, approvato dalla Giunta Comunale con Deliberazione n. 277 del 04.11.2025;

Vista la Deliberazione della G.C. n. 291 del 13.11.2025 con la quale è stato approvato lo schema del Documento Unico di Programmazione 2026-2028 (allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale), predisposto recependo le Linee programmatiche di mandato 2023-2028, approvate con deliberazione del C.C. n. 55 del 23.10.2023, declinando e aggiornando gli indirizzi strategici negli obiettivi strategici ed operativi, attraverso il coinvolgimento della Giunta tramite l'Ufficio di Gabinetto;

Constatato che il DUP è strutturato conformemente a quanto previsto dalla legge ed è integrato dai seguenti allegati, predisposti dalle direzioni competenti per materia, parti integranti e sostanziali:

- Obiettivi delle società partecipate ai sensi dell'art. 147-quater del TUEL (**Allegato "A"**)
- Programma triennale dei LL.PP. ed Elenco annuale dei lavori (**Allegato "B"**)
- Programma triennale degli acquisti di beni e servizi (**Allegato "C"**)
- Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (**Allegato "D"**);

Dato atto che tutti i citati allegati contengono i pareri di regolarità tecnica rilasciati dai Dirigenti dei settori di competenza;

Dato atto che l'attuazione dei programmi e degli obiettivi contenuti nel DUP sarà oggetto di verifica e ricognizione con le modalità previste dall'art. 147-ter del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL) e dall'art. 7 del Regolamento sull'organizzazione e funzionamento del sistema integrato dei controlli interni, approvato con Deliberazione del C.C. n. 14 del 04.04.2013;

Considerato altresì che, anche in considerazione delle modifiche introdotte dal DM 10 ottobre 2024 ai principi contabili applicati 4/1 e 4/2 al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 l'approvazione del DUP e del Bilancio di previsione in un momento antecedente all'inizio del primo esercizio di riferimento è presupposto essenziale per un corretto sviluppo del processo di programmazione e controllo, e dunque costituisce interesse prevalente per l'Ente al fine di assicurare il buon andamento dell'azione amministrativa;

Ritenuto dunque di approvare lo schema del DUP 2026-2028 che definisce la programmazione strategica e operativa sulla base dell'indirizzo politico dell'Amministrazione comunale e coerentemente con le previsioni dello schema del bilancio 2026-2028 in corso di approvazione;

Precisato che il DUP è stato predisposto per essere presentato al Consiglio Comunale unitamente allo schema del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2026-2028 e che, pertanto, non necessita di nota di aggiornamento a tal fine;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL);

Visto il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e gli Allegati Principi Contabili Generali e Allegati, ed in modo particolare il p.c. Allegato 4/1 e Allegato 4/2;

Visto lo Statuto Comunale ed il Regolamento di Contabilità dell'Ente;



COMUNE DI PISA

Visti i seguenti allegati, quali parti integranti e sostanziali del presente atto:

- gli allegati pareri di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL) e dell'art. 15 del Regolamento di contabilità rilasciati dai Dirigenti competenti;
- l'allegato parere dell'Organo di Revisione economico-finanziaria, reso ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL);

Visto, inoltre, l'estratto del verbale della seduta del 05-12-2025 della 4^a Commissione Consiliare Permanente contenente il parere espresso dalla stessa Commissione e che si allega al presente atto, per formarne parte integrale e sostanziale;

Visti l'emendamento dal n. 1 al n. 1 del Dirigente Luca Leone, prot. n.138780;

Visti gli emendamenti dal n. 2 al n. 27 presentati dalla Consigliera Lacroce (La città delle Persone), prot. n. 143678;

Visti gli emendamenti dal n. 28 al n. 34 allegato B presentati dal Consigliere Auletta (Diritti in Comune: UCIC-RC), prot. n. 143681;

Visti gli emendamenti dal n. 35 al n. 51 allegato D presentati dal Consigliere Auletta (Diritti in Comune: UCIC-RC), prot. n. 143690;

Visti gli emendamenti dal n. 52 al n. 85 presentati dal Consigliere Auletta (Diritti in Comune: UCIC-RC), prot. n. 143693;

Visti gli emendamenti dal n. 86 al n. 133 presentati dal Consigliere Sofia (Sinistra Unita per Pisa), prot. n. 143726;

Visti gli emendamenti dal n. 134 al n. 143 presentati dal Consigliere Gionfriddo (La città delle Persone), prot. n. 143733;

Visti gli emendamenti dal n. 144 al n. 255 presentati dal Consigliere Auletta (Diritti in Comune: UCIC-RC) prot. n. 143887;

Visti gli emendamenti dal n. 256 al n. 326 presentati dal Consigliere Martinelli (La Città delle Persone), prot. n. 143906;

Visti gli emendamenti dal n. 327 al n. 368 presentati dal Consigliere Bruni (PD), prot. n. 143929;

Visti gli emendamenti dal n. 369 al n. 401 presentati dalla Consigliera Ramalli (PD), prot.n. 143993;

Visti gli emendamenti dal n. 402 al n. 414 presentati dal Consigliere Biondi (PD), prot. n. 144004;

Visti gli emendamenti dal n. 415 al n. 467 presentati dalla Consigliera Pagnin (PD), prot. n. 144018;



COMUNE DI PISA

Visti gli emendamenti dal n. 468 al n. 477 presentati dalla Consigliera Scognamiglio (PD), prot. n. 144025;

Visti gli emendamenti dal n. 478 al n. 508 presentati dal Consigliere Ferrante (PD), prot. n. 144037;

Visti gli emendamenti dal n. 509 al n. 526 presentati dal Consigliere Trapani (PD), prot. n. 144057;

Visto il riepilogo dei pareri tecnici agli emendamenti - protocollo n.146030;

Visti i pareri contabili agli emendamenti - protocollo n. 145339;

Visti i pareri dei Revisori dei Conti agli emendamenti - protocollo n. 146768;

Visti gli emendamenti sopra citati, allegati al presente atto come parte integrante e sostanziale, che messi in votazione vengono respinti dal Consiglio comunale ad eccezione dei numeri:

- 94 - 409 - 1 - 378 - 379 - 117 - 115 - 428 - 450 - 455 - 437 - 347 - 441 - 212 - 214 - 445 - 248 – 252 che risultano approvati;

A maggioranza dei presenti, con voti resi nelle forme di legge debitamente controllati dagli scrutatori, essendosi verificato il seguente risultato:

PRESENTI N. 23

FAVOREVOLI N. 19

CONTRARI N. 4 (Bruni, Martinelli, Pagnin e Sofia)

DELIBERA

1. **di approvare il Documento Unico di Programmazione 2026-2028**, accluso alla presente quale parte integrante e sostanziale, comprensivo degli allegati “A”, “B”, “C” e “D”, di seguito riportati, quali parti integranti e sostanziali dell’atto:

- Obiettivi delle società partecipate ai sensi dell’art. 147-quater del TUEL (**Allegato “A”**)
- Programma triennale dei LL.PP. ed Elenco annuale dei lavori (**Allegato “B”**)
- Programma triennale degli acquisti di beni e servizi (**Allegato “C”**)
- Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (**Allegato “D”**);

2. **Di pubblicare** la presente deliberazione all’Albo Pretorio;

3. **Di demandare** alla competente Direzione la pubblicazione del DUP 2026-2028 nella specifica sezione dell’Amministrazione Trasparente ai sensi del D.lgs. 33/2013;

Indi, IL CONSIGLIO COMUNALE

Ravvisata l’esigenza di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, tenuto conto della necessità di approvare il presente atto preliminarmente al bilancio di previsione e prima dell’inizio del primo anno oggetto della programmazione triennale contenuta nel Documento unico di programmazione;

Con separata votazione, a maggioranza dei presenti, con voti resi nelle forme di legge debitamente controllati dagli scrutatori, essendosi verificato il seguente risultato:

**COMUNE DI PISA**

A maggioranza dei presenti, con voti resi nelle forme di legge debitamente controllati dagli scrutatori, essendosi verificato il seguente risultato:

PRESENTI	N. 23
FAVOREVOLI	N. 19
CONTRARI	N. 4 (Bruni, Martinelli, Pagnin e Sofia)

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL).

Letto, confermato e sottoscritto con firma digitale.

Il Presidente

Il Vice Segretario

Bargagna Alessandro

Balducci Alessandro

Uffici Partecipati	
DD 01 Avvocatura Civica	ASSESSORE BEDINI
DD 02 Gare - Organizzazione e personale - Sistemi informativi - Consiglio Comunale - Supporto giuridico	ASSESSORE BONANNO
DD 03 Servizi Finanziari - Ambiente	ASSESSORE BUSCEMI
DD 04 Programmazione e controllo - Provveditorato - Economato - Aziende - Servizi assicurativi - Servizi istituzionali - Contratti	ASSESSORE DRINGOLI
DD 05 URP - Politiche Giovanili - Prevenzione e protezione - Datore di lavoro	ASSESSORE GAMBINI
DD 06 Turismo - Tradizioni Storiche - Cultura	ASSESSORE MANCINI
DD 07 Politiche della Casa - Servizi educativi - Politiche attive del lavoro	ASSESSORE PESCIATINI
DD 08 Patrimonio - Demanio Marittimo - Golena Fluviale - Attività produttive - Servizi demografici - Partecipazione - Pari Opportunità	ASSESSORE PORCARO
DD 09 Urbanistica - Edilizia privata - Espropri - Grandi interventi di edilizia residenziale pubblica - Archivio di Deposito	ASSESSORE SCARPA
DD 10 Attuazione e rendicontazione progetti PNRR - Programmazione lavori pubblici - Infrastrutture verdi	SINDACO
DD 11 Edilizia Pubblica - Servizi cimiteriali - Protezione Civile	VICE SINDACO
DD 12 Infrastrutture stradali e fluviali - Mobilità - TPL - Supporti logistici - Sport e Impianti sportivi	URP
DD 13 Sociale - Disabilità	GRUPPO CONSILIARE MAGGIORANZA
PRESIDENTE DEL CONSIGLIO	GRUPPO CONSILIARE MINORANZA
SEGRETARIO GENERALE	Programmazione e Controllo
SEGRETERIA SINDACO	