



# COMUNE DI PISA

ORIGINALE

Deliberazione in pubblicazione all'Albo Pretorio di questo Comune dal

23 DIC. 2011

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il **21/12/2011**

**Comunicata a:**  
Finanze - Provveditorato - Aziende  
GRUPPI CONSILIARI  
MORI MOIRA  
ORGANO DI REVISIONE  
SASSETTI CLAUDIO  
ASS. GIOVANNI VIALE

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 65 del 21/12/2011

Presiede la Presidente Del Consiglio MACCIONI TITINA

E' PRESENTE IL SINDACO FILIPPESCHI MARCO

Sono inoltre presenti gli Assessori CASSONE ANTONIO CERRI FABRIZIO CHIOFALO MARIA LUISA CICCONI MARIA PAOLA ELIGI FEDERICO FORTE GIUSEPPE GAY DAVID PANICHI SILVIA SERFOGLI ANDREA VIALE GIOVANNI ZAMBITO YLENIA

Assiste il Segretario Generale NOBILE ANGELA

Scrutatori: Consiglieri SCARAMUZZINO CARMELO PETRUCCI DIEGO CECCARELLI VALTER

**OGGETTO: FARMACIE COMUNALI PISA S.P.A. - RIPIANO PERDITE, RICOSTITUZIONE DEL CAPITALE MINIMO LEGALE, INTEGRAZIONI E MODIFICHE AL CONTRATTO DI AFFITTO D'AZIENDA ED AL CONTRATTO DI SERVIZIO.**

### Consiglieri in carica:

| NOMINATIVO             | P/A | NOMINATIVO             | P/A |
|------------------------|-----|------------------------|-----|
| BALZI MASSIMO          | A   | GARZELLA GIOVANNI      | A   |
| BANI GIULIANO          | P   | GORRERI ALESSANDRO     | A   |
| BANI MARCO             | P   | LANDUCCI STEFANO       | P   |
| BEDINI FILIPPO         | A   | LUPERINI ROBERTA       | A   |
| BINI MAURIZIO          | P   | MACCIONI TITINA        | P   |
| BONGIOVANNI PATRIZIA   | P   | MAFFI ANTONIO          | A   |
| BRANCHITTA LUIGI       | P   | MANCINI PAOLO          | A   |
| BRONZINI MIRELLA       | A   | MAZZEO ANTONIO         | P   |
| BUSCEMI RICCARDO       | A   | MODAFFERI SANDRO       | P   |
| CAMMILLI ANDREA        | A   | MONACO MARCO           | P   |
| CAPECCHI FRANCESCO     | A   | MONCERI FRANCESCO      | A   |
| CECCARELLI VALTER      | P   | PASSARELLI LIO MICHELE | P   |
| CHIARUGI MASSIMO       | P   | PETRUCCI DIEGO         | P   |
| CHINCARINI MARIA LUISA | A   | PISANI NICOLA          | P   |
| COGNETTI PAOLO         | A   | SBRANA VERONICA        | P   |
| DE NERI MARIACHIARA    | P   | SCARAMUZZINO CARMELO   | P   |
| DEL TORTO RANIERI      | P   | SILVESTRI SILVIA       | P   |
| DI LUPO MICHELE        | P   | TITONI LUCA PAOLO      | A   |
| FILIPPESCHI MARCO      | P   | VENTURA GIUSEPPE       | P   |
| GALLO SANDRO           | P   | ZAPPACOSTA CARMINE     | P   |
| GANGEMI CAYETANO ROQUE | P   |                        |     |

La Presidente Del Consiglio  
MACCIONI TITINA

Il Segretario Generale  
NOBILE ANGELA

OGGETTO: Farmacie Comunali Pisa S.p.a. – Ripiano perdite, ricostituzione del capitale minimo legale, integrazioni e modifiche al contratto di affitto d'azienda ed al contratto di servizio.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- il Comune di Pisa assicura il servizio delle farmacie mediante la Farmacie Comunali Pisa S.p.a., società di capitali costituita tra il Comune ed i farmacisti che, al momento della costituzione, prestavano servizio come dipendenti comunali presso le farmacie di cui l'Ente aveva la titolarità, a norma dell'art. 9 della Legge 2 aprile 1968, n. 475 (c.d. legge "Mariotti");
- la gestione delle farmacie comunali rientra nell'alveo dei servizi pubblici essenziali e si configura quale servizio pubblico locale a rilevanza economica (così la Deliberazione n. 489 del 26.09.2011 della Corte dei Conti, Sez. Regionale di Controllo per la Lombardia);
- non sono applicabili al settore delle farmacie comunali le norme in materia di servizi pubblici locali a rilevanza economica recate dall'art. 4 del D.L. 138/2011 (emanato a seguito dell'abrogazione referendaria dell'art. 23-bis del D.L. 112/2008), stante l'espressa clausola di esclusione prevista dal comma 34 del medesimo art. 4, tuttavia, con riferimento alle società partecipate dai comuni che gestiscono l'attività di distribuzione dei farmaci, la disciplina di settore recata dall'art. 9 della Legge 475/1968 va integrata con i principi dell'ordinamento comunitario e con la disciplina nazionale vigente;

RICORDATO che:

- la Farmacie Comunali Pisa S.p.a. ha prodotto successive perdite di esercizio in ciascuno degli anni 2008, 2009 e 2010;
- con Deliberazione del C.C. n. 81 del 22 dicembre 2010, esecutiva, avente ad oggetto: "*Atto di indirizzo per le società partecipate del Comune di Pisa ai fini del contenimento della spesa e per il rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza*" si approvavano, tra l'altro, specifici indirizzi rispetto alla società Farmacie Comunali Pisa S.p.a.;
- con Deliberazione del C.C. n. 17 del 12.05.2011, esecutiva, sulla base del piano finanziario 2011-2020 presentato dalla Società, considerato che il valore cumulato delle perdite e degli utili previsti nel periodo risultava di valore positivo, è stato approvato il ripiano delle perdite maturate al 31.12.2010 e la ricostituzione del capitale minimo legale, avendo verificato la sussistenza dei presupposti di cui all'art. 6, comma 19, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78;

PRESO ATTO che:

- dal Bilancio al 31.10.2011 redatto dalla Farmacie Comunali Pisa S.p.a., emerge una perdita infrannuale di € 240.068,00;
- in conseguenza di quanto sopra, la situazione patrimoniale della Società impone l'adozione, senza indugio, dei provvedimenti di cui all'art. 2447 del Codice Civile, così come rilevato anche dal Collegio Sindacale della Società medesima nel Verbale della seduta del 05.12.2011;

VISTA la nota in data 12.12.2011 (ns. prot. n. 49021 del 13.12.2011), indirizzata dal Presidente della Farmacie Comunali Pisa S.p.a. all'Assessore alle Finanze e Partecipazioni (**allegato "A"**, parte integrante e sostanziale), con la quale si relaziona in merito all'andamento negativo della Società e, tenendo conto dei fatti sopravvenuti *medio tempore*, si trasmette il nuovo Piano industriale 2012-2020;

PRESO ATTO della perizia estimativa redatta dal Dott. Marcello Tarabusi dello Studio Guandalini di Bologna (**allegato "B"**, parte integrante e sostanziale), trasmessa dal Presidente della Farmacie Comunali Pisa S.p.a. e composta dalla seguente documentazione:

- Perizia estimativa delle condizioni di economicità della Società, in data 25.09.2011;
- Prima integrazione alla perizia estimativa delle condizioni di economicità, in data 10.10.2011;
- Check up contabile della Società;
- Seconda integrazione alla perizia estimativa delle condizioni di economicità, in data 02.11.2011;
- Terza integrazione alle perizia estimativa delle condizioni di economicità, in data 18.11.2011;

RILEVATO che l'andamento economico negativo della Società è essenzialmente riconducibile a:

- fattori esogeni attinenti all'andamento generale del mercato farmaceutico ed alle disposizioni normative sopravvenute;
- fattori strutturali endogeni che, secondo la citata perizia estimativa, sono costituiti dalle seguenti condizioni di anomalia:
  - l'eccessivo costo del personale rispetto al benchmark delle farmacie pubbliche (in termini di rapporto fra costo del personale e fatturato), derivante sia dal trattamento stipendiale elevato percepito dai dirigenti farmacisti che dalle politiche assunzionali attuate dalla Società per quanto riguarda il personale non dirigenziale;
  - la perdita strutturale della farmacia n. 6 (presso l'Aeroporto Galilei);
  - l'eccessivo ammontare del canone annuo d'affitto d'azienda rispetto al benchmark individuato dalla perizia estimativa citata;

CONSIDERATO che, mediante gli interventi che la Società prevede di porre in essere in attuazione del nuovo Piano industriale 2012-2020, saranno progressivamente rimosse le situazioni di anomalia rilevate dalla perizia estimativa ed, in particolare:

- sarà progressivamente ricondotto il costo del personale entro il 20% del valore del fatturato (assunto come valore di benchmark per il settore delle farmacie pubbliche);
- saranno attuate dall'Organo amministrativo della Società misure volte al raggiungimento di condizioni di redditività per la farmacia n. 6 nonché gli ulteriori interventi riepilogati nella relazione di accompagnamento al nuovo Piano industriale finalizzati alla riduzione dei costi ed all'efficientamento della gestione;
- sarà ridotto il canone annuo d'affitto d'azienda sulla base del benchmark di riferimento;

RILEVATO che il nuovo Piano industriale 2012-2020 è stato rivisto tenendo conto anche delle disposizioni introdotte dal D.L. 6 dicembre 2011, n. 2011 ("Disposizioni urgenti per la crescita, l'equità e il consolidamento dei conti pubblici") sia in tema di liberalizzazioni che di riforma del sistema pensionistico;

CONSIDERATO che:

- con Deliberazione del C.C. n. 80/2010 è stato approvato il mantenimento della partecipazione azionaria in Farmacie Comunali Pisa S.p.a. a norma dell'art. 3, comma 27, della L. 244/2007 e dell'art. 42, comma 2, lett. e), del TUEL;
- è dunque indispensabile intervenire rispetto alle cause strutturali che determinano il disequilibrio economico della Società in modo da coprire le perdite maturate nel corso dell'esercizio 2011 e ricondurla, entro il più breve termine, ad una condizione stabile di redditività;

VISTO lo schema di integrazione al contratto di affitto del ramo d'azienda (**allegato "C"**, parte integrante e sostanziale), con accluso schema di modifica del contratto di servizio;

CONSIDERATO che, mediante la revisione del contratto d'affitto d'azienda e del contratto di servizio, saranno formalizzati, anche civilisticamente, gli obblighi della società già previsti dalle norme di legge vigenti in materia di personale ed incarichi nonché di procedure di acquisto di beni, servizi e lavori, e saranno altresì precisate le modalità minime della programmazione, del controllo e della corretta gestione aziendale nonché dei flussi informativi fra la Società ed il socio pubblico;

VISTO l'art. 6, comma 19, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, come convertito, con modificazioni, nella Legge 30 luglio 2010, n. 122, recante misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica, che recita: *"Al fine del perseguimento di una maggiore efficienza delle società pubbliche, tenuto conto dei principi nazionali e comunitari in termini di economicità e di concorrenza, le amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 3, della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, non possono, salvo quanto previsto dall'art. 2447 codice civile, effettuare aumenti di capitale, trasferimenti straordinari, aperture di credito, né rilasciare garanzie a favore delle società partecipate non quotate che abbiano registrato, per tre esercizi consecutivi, perdite di esercizio ovvero che abbiano utilizzato riserve disponibili per il ripianamento di perdite anche infrannuali"*;

RILEVATO che, nel caso in argomento, si concretizzi la fattispecie dell'art. 2447 del Codice Civile e, pertanto, sia ammissibile la ricapitalizzazione fino e non oltre il limite del minimo legale del capitale sociale;

CONSIDERATO inoltre che la copertura della perdita e la ricapitalizzazione della Farmacie Comunali Pisa S.p.A., ai sensi e per gli effetti dell'art. 2447 del Codice Civile, non è configurabile come debito fuori bilancio, ex art. 194, comma 1, lett. c), del D.Lgs. n. 267/2000, in quanto:

- si procede nel corso dell'esercizio 2011 alla copertura delle perdite infrannuali dell'esercizio medesimo;
- si è già provveduto, con Determinazione Dn-03 n. 897 del 04.08.2011, ad impegnare precauzionalmente l'importo complessivo di Euro 168.342,00, occorrente secondo quanto previsto dal dal Piano industriale approvato con la Delibera consiliare n. 17/2011;

RILEVATO:

- la necessità di ottemperare alle disposizioni di cui all'art. 2447 del Codice Civile, stante la situazione patrimoniale della Società;
- la sussistenza dell'utilità dell'operazione di ricapitalizzazione, in quanto correlata e connessa al riequilibrio strutturale della Società e quindi ad assicurarne nel tempo il perseguimento dell'oggetto sociale preservando il valore di mercato dell'*asset* costituito dalla relativa partecipazione azionaria ed assicurando la prosecuzione del servizio farmaceutico pubblico locale;
- che, secondo il nuovo Piano industriale 2012-2020, il valore totale degli utili previsti per il periodo 2014-2020 è maggiore del valore totale delle perdite previste nel biennio 2012-2013;

RITENUTO, conseguentemente, di approvare i seguenti interventi sul capitale sociale della Società da parte dei soci:

- copertura delle perdite infrannuali dell'esercizio 2011, maturate al 31.10.2011 (pari ad € 240.068,00), mediante corrispondente azzeramento del capitale sociale e attraverso il versamento di € 120.068,00, da suddividere in quota parte tra i soci nella percentuale rispettiva del 97,0% a carico del Comune di Pisa e del restante 3,0% a carico dei soci privati;
- approvazione della ricostituzione del capitale sociale minimo nella misura di € 120.000,00;

PRECISATO che la copertura delle perdite deve necessariamente avvenire con l'apporto di tutti i soci in misura proporzionale alla rispettiva partecipazione alla compagine sociale;

VALUTATO necessario partecipare all'Assemblea dei soci, incaricando il Sindaco, o suo delegato, e conferendogli mandato di approvare le deliberazioni occorrenti;

VISTI i pareri favorevoli, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 15 del Regolamento di contabilità, di regolarità tecnica e contabile espressi dal Dirigente della Direzione Finanze Provveditorato Aziende;

VISTO il parere favorevole della IV Commissione Consiliare;

RITENUTO indispensabile dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva al fine di assicurare la tempestiva attuazione dei conseguenti provvedimenti;

a maggioranza dei presenti con voti resi nelle forme di legge debitamente controllati dagli scrutatori essendosi verificato il seguente risultato:

Presenti: 26

Favorevoli: 21

Contrari: 05 (Bini, Modafferi, Scaramuzzino, Silvestri, Petrucci)

#### DELIBERA

1. di approvare la copertura delle perdite infrannuali dell'esercizio 2011, maturate al 31.10.2011 (pari ad € 240.068,00), mediante corrispondente azzeramento del capitale sociale e attraverso il versamento di € 120.068,00 da suddividere in quota parte tra i soci nella percentuale rispettiva del 97,0% a carico del Comune di Pisa e del restante 3,0% a carico dei soci privati;
2. di approvare, altresì, la ricostituzione del capitale sociale minimo di € 120.000,00;

3. di autorizzare, fin da ora, il Comune a sottoscrivere un numero di azioni corrispondenti ad un importo massimo di € 120.000,00, in ossequio al disposto dell'art. 6, comma 19, del D.L. 78/2010, nel caso in cui i soci privati dichiarino di non volere esercitare il diritto di opzione;
4. di precisare che il versamento da parte del Comune di Pisa degli importi relativi al ripiano delle perdite ed alla ricostituzione del capitale minimo legale, anche mediante sottoscrizione delle eventuali azioni inoptate dai soci privati, avverrà, in tutto o in parte, mediante compensazione in termini di cassa con gli importi dovuti, alla data di detto versamento, dalla Farmacie Comunali Pisa S.p.a. a titolo di canoni di affitto d'azienda maturati a decorrere dal 01.01.2011 e relativi accessori;
5. di incaricare il Sindaco, o suo delegato, ad intervenire, in nome e per conto del Comune, all'Assemblea straordinaria dei soci e di approvare le proposte di deliberazione necessarie e conseguenti al presente atto;
6. di prenotare la somma complessiva di € 236.465,96 a favore della Farmacie Comunali Pisa S.p.a. con imputazione al cap. 1.12.05.05-52660 del Bilancio di previsione 2011, di cui € 116.465,96 per versamento massimo a ripiano perdite dell'anno 2011 ed € 120.000,00 per ricostituzione del capitale sociale minimo legale, radiando contestualmente l'impegno n. 1934/2011 assunto con Determinazione Dn-03 n. 897/2011;
7. di prendere atto del Piano industriale 2012-2020 (riportato nell'allegato "A", parte integrante e sostanziale ed indicato come "Ipotesi post decreto Monti") della Farmacie Comunali Pisa S.p.a. precisando che la sua attuazione da parte della Società ed il puntuale rispetto delle norme previste dal contratto d'affitto d'azienda e dal contratto di servizio costituiscono motivo determinante del consenso del Comune di Pisa al mantenimento della propria partecipazione azionaria;
8. di approvare lo schema di integrazione al contratto di affitto del ramo d'azienda (allegato "C", parte integrante e sostanziale), comprensivo anche dello schema di modifica del contratto di servizio, incaricando il Dirigente della Direzione Finanze Provveditorato Aziende di procedere alla sottoscrizione del medesimo, in nome e per conto del Comune di Pisa, con facoltà di apportarvi eventuali modifiche non sostanziali;
9. di dare indirizzo all'Organo amministrativo della Farmacie Comunali Pisa S.p.a. di porre in essere quanto necessario al fine di anticipare, per quanto possibile nel rispetto delle norme di legge, il pensionamento dei dipendenti dirigenti farmacisti;
10. di stabilire che l'Organo amministrativo della Farmacie Comunali Pisa S.p.a., in occasione della trasmissione del report semestrale relativo al 1° semestre dell'esercizio 2012, produca al Sindaco una valutazione accurata sugli effetti definitivi del D.L. 201/2011, nel testo che sarà definitivamente convertito in legge, nonché sull'andamento della Società rispetto alle previsioni del Piano industriale 2012-2020, in modo da consentire al Comune di assumere eventuali decisioni in ordine al mantenimento della partecipazione sociale;
11. di incaricare la Giunta Comunale di verificare l'odierna validità del Patto parasociale sottoscritto il 31 maggio 2003, con riferimento a quanto stabilito dall'art. 2341-bis del Codice Civile, fermo restando che, ove detto Patto risultasse valido e efficace, lo stesso, nella sua formulazione attuale, è fin d'ora comunque disdetto dal Comune di Pisa in relazione alla prossima scadenza del 31 maggio 2013;
12. di riservarsi decisioni in merito al mantenimento, totale o parziale, dell'attuale quota azionaria anche sulla base di valutazioni strategiche attinenti alle partecipazioni ed alla gestione del servizio farmaceutico a livello di Area pisana;
13. di riservarsi di approvare, con successiva deliberazione, opportune modifiche alla Statuto sociale al fine di adeguarlo alla normativa ed alle esigenze sopravvenute e comunque nell'ottica di una migliore gestione e *governance* della Società;
14. di trasmettere copia del presente atto alla Farmacie Comunali Pisa S.p.a., alla Direzione Finanze Provveditorato Aziende ed alla Direzione Patrimonio e Contratti;

15. di trasmettere altresì copia del presente atto al Collegio dei Revisori dei Conti, anche con riferimento a quanto previsto dall'art. 4, comma 18, del D.L. 138/2011, convertito con modificazioni dalla L. 148/2011, nelle more dell'adeguamento dello Statuto comunale.

a maggioranza dei votanti con voti resi nelle forme di legge debitamente controllati dagli scrutatori essendosi verificato il seguente risultato:

Presenti: 26

Favorevoli: 21

Contrari: 02 ( Silvestri, Petrucci)

Astenuti : 03 (Bini, Modafferi, Scaramuzzino)

DELIBERA altresì

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 267/2000, con separata votazione, rilevata l'urgenza di provvedere per le motivazioni espresse in premessa narrativa.



**COMUNE DI PISA**

OGGETTO DELLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE:

della Giunta Comunale

del Consiglio Comunale

**Farmacie Comunali Pisa S.p.a. – Ripiano perdite, ricostituzione del capitale minimo legale, integrazioni e modifiche al contratto di affitto d'azienda ed al contratto di servizio.**

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, si esprime parere favorevole di regolarità tecnica sulla proposta di deliberazione in oggetto, dando atto che:

comporta diminuzione di entrata o impegno di spesa;

non comporta diminuzione di entrata o impegno di spesa.

Pisa, 14/12/2011

IL DIRIGENTE DELLA DIREZIONE  
FINANZE PROVVEDITORATO AZIENDE  
*Dott. Claudio Sassetti*

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 e per quanto previsto dall'art. 15 del Regolamento di contabilità, si esprime parere favorevole di regolarità contabile sulla proposta di deliberazione in oggetto.

Accertamento n° .....

Prenotazione di impegno n° .....

Pisa, 14/12/2011

IL RAGIONIERE CAPO  
*Dott. Claudio Sassetti*

**Nota di avvenuta trasmissione**

Ricevuta la proposta di deliberazione in oggetto.

Pisa, .....

IL RAGIONIERE CAPO  
*Dott. Claudio Sassetti*