



COMUNE DI PISA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Delibera n. 135 del 23/06/2026

OGGETTO: INDIRIZZI PER LA PROSECUZIONE E IL SOSTEGNO DI ATTIVITÀ A BASSA SOGLIA PER L'ACCESSO GRATUITO A PRESTAZIONI SANITARIE DI BASE RIVOLTE A PERSONE IN CONDIZIONI DI GRAVE MARGINALITÀ SOCIALE, MEDIANTE CONVENZIONE AI SENSI DELL'ART. 56 DEL D.LGS. 117/2017 E CON PREVISIONE DI CONTRIBUTO ECONOMICO A TITOLO DI RIMBORSO SPESE.

L'anno 2026 il giorno ventitre del mese di Giugno presso la Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale.

Risultano presenti i Signori:

Nominativo	Funzione	Presenza	Assenza
CONTI MICHELE	SINDACO	X	
BEDINI FILIPPO	VICE SINDACO		X
BONANNO GIOVANNA	ASSESSORE	X	
BUSCEMI RICCARDO	ASSESSORE	X	
DEL ROSSO ELENA	ASSESSORE	X	
DRINGOLI MASSIMO	ASSESSORE	X	
MANCINI VIRGINIA	ASSESSORE	X	
PESCIATINI PAOLO	ASSESSORE		X
SCARPA FRIDA	ASSESSORE		X
SIKERA AMANUEL	ASSESSORE	X	

Partecipa alla riunione Il Segretario Generale: Orlando Concetta

Presiede Il Sindaco: Michele Conti.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTI:

- la Delibera del C.C. n. 45 del 17.12.2025 con la quale è stato approvato il D.U.P. 2026-2028;
- la Delibera del C.C. n. 48 del 18.12.2025 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2026-2028;
- la Delibera della G.C. n. 351 del 23.12.2025 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 267 del 28/10/2025;
- il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

RICHIAMATI:

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione;
- la L. 241/1990;
- l'art. 3, comma 5, del D.Lgs. 267/2000;
- l'art. 56 del D.Lgs. 117/2017 che consente alle pubbliche amministrazioni di stipulare, mediante procedure comparative riservate, convenzioni con organizzazioni di volontariato e associazioni di promozione sociale iscritte da almeno sei mesi nel RUNTS, finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale;
- il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31 marzo 2021, con il quale sono state approvate le "Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore negli articoli 55-57 del decreto legislativo n. 117 del 2017 (Codice del Terzo settore)";

DATO ATTO che l'Amministrazione intende proseguire nel percorso di valorizzazione del principio di sussidiarietà orizzontale e del modello di amministrazione condivisa, anche mediante il coinvolgimento delle organizzazioni di volontariato e associazioni di promozione sociale iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, nello svolgimento di attività e servizi di interesse generale, in coerenza con gli obiettivi programmatori dell'Ente;

PREMESSO che:

- le persone in condizioni di grave marginalità sociale, vulnerabilità sanitaria, povertà estrema, assenza di dimora o forte limitazione nell'accesso ordinario ai servizi socio-sanitari possono incontrare rilevanti difficoltà nell'accesso a prestazioni sanitarie di base, all'orientamento sanitario e ai percorsi di tutela della salute;
- l'Amministrazione comunale ritiene di rilevante interesse pubblico sostenere attività territoriali a bassa soglia che favoriscano l'accesso gratuito a prestazioni sanitarie di base, l'intercettazione precoce dei bisogni, l'orientamento ai servizi territoriali e il supporto all'accesso a farmaci prescritti, rivolte a persone in condizioni di grave marginalità sociale;
- tali attività si caratterizzano per un modello di accesso diretto e a bassa soglia, fondato sulla prossimità relazionale, sull'ascolto, sull'accompagnamento ai servizi territoriali e sulla costruzione di percorsi di tutela sanitaria e sociale rivolti a soggetti particolarmente fragili;
- il servizio è attualmente garantito mediante convenzione con un Ente del Terzo Settore, in scadenza al 31 luglio 2026, che prevede un contributo da parte del Comune di Pisa

finalizzato a coprire spese documentate relative all'acquisto di farmaci e alle spese gestionali connesse allo svolgimento delle attività;

- l'esperienza maturata nell'ambito della convenzione attualmente in essere ha evidenziato la capacità delle attività svolte di intercettare bisogni rilevanti e difficilmente raggiungibili attraverso i canali ordinari di accesso ai servizi, assicurando una risposta di prossimità, gratuita e integrata con la rete territoriale dei servizi sociali, sanitari e del privato sociale, come risulta dalla documentazione e dalle rendicontazioni agli atti dell'ufficio;
- la presenza strutturata di volontari e la consolidata integrazione con la rete territoriale dei servizi sociali, sanitari e del privato sociale costituiscono elementi qualificanti dell'intervento sotto il profilo dell'interesse generale perseguito;
- si rende pertanto necessario garantire, nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza e parità di trattamento, la prosecuzione e il sostegno delle suddette attività mediante attivazione di procedura comparativa ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs. 117/2017;
- il ricorso allo strumento convenzionale previsto dall'art. 56 del D.Lgs. 117/2017 risulta coerente con la specifica natura dell'intervento, avuto riguardo alla sua finalità solidaristica, all'esigenza di garantire accessibilità, prossimità relazionale, capacità di intercettazione dell'utenza fragile e piena integrazione con il sistema territoriale degli interventi sociali e socio-sanitari;
- tale modello risulta coerente con i principi di sussidiarietà orizzontale di cui all'art. 118, quarto comma, della Costituzione e con le Linee guida ministeriali adottate con D.M. n. 72/2021;

DATO ATTO che:

- la futura convenzione dovrà prevedere esclusivamente il rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate, con esclusione di maggiorazioni, ricarichi, accantonamenti o utili comunque denominati;
- il tetto massimo del contributo economico a titolo di rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate è pari a € 33.000,00 su base annua, e che, ai soli fini della quantificazione proporzionale della spesa, il limite massimo mensile riconoscibile risulta pari a € 2.750,00;

ATTESO di formulare indirizzo affinché il rapporto convenzionale sia impostato su una durata triennale (pari a complessive 36 mensilità), con eventuale prosecuzione nei limiti consentiti dalla normativa vigente e secondo quanto previsto dagli atti della procedura, previa verifica del permanere dell'interesse pubblico, dei risultati conseguiti e della disponibilità delle risorse;

DATO ATTO che:

- per l'annualità 2026, e limitatamente al periodo successivo alla scadenza della convenzione attualmente in essere, è destinata all'intervento la somma di € 13.750,00 (corrispondente a n. 5 mensilità), con copertura finanziaria sulla Missione 12, Programma 1204, Titolo 1, Capitolo 112460 "Contributi a i.s.p. esclusione sociale" del Bilancio anno 2026;
- per l'annualità 2027, la spesa quantificata in € 33.000,00 trova copertura sulla Missione 12, Programma 1204, Titolo 1, Capitolo 112460 "Contributi a i.s.p. esclusione sociale";

- per l'annualità 2028 la spesa quantificata in € 33.000,00 trova copertura sulla Missione 12, Programma 1204, Titolo 1, Capitolo 112460 "Contributi a i.s.p. esclusione sociale";

DATO ATTO inoltre che, con riferimento all'annualità 2029, corrispondente a n. 7 mensilità conclusive del rapporto convenzionale, pari a complessivi € 19.250,00, la relativa copertura dovrà essere prevista nei successivi strumenti di programmazione finanziaria dell'Ente, sul medesimo capitolo o su altro capitolo pertinente, e che gli effetti economici riferiti a tale annualità restano subordinati all'effettivo stanziamento delle necessarie risorse;

VISTO, rispettivamente, il parere in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" - T.U.E.L. approvato con D.lgs. 18/08/2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dal Dirigente della Direzione "Sociale - Disabilità", e il parere in ordine alla regolarità contabile del presente atto, espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" - T.U.E.L. approvato con D.lgs. 18/08/2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dal Dirigente della Direzione "Servizi Finanziari – Ambiente", che si allegano al presente atto;

RITENUTO OPPORTUNO dichiarare l'immediata eseguibilità del presente atto ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, vista la necessità di procedere celermente agli interventi di cui trattasi;

Tutto ciò premesso e motivato in fatto e in diritto, con voti unanimi legalmente resi,

DELIBERA

1. Di formulare indirizzo affinché sia garantita la prosecuzione e il sostegno di attività territoriali a bassa soglia finalizzate a favorire l'accesso gratuito a prestazioni sanitarie di base, secondo le seguenti linee di indirizzo:

- le attività siano rivolte a persone in condizioni di grave marginalità sociale o a soggetti che incontrino significative difficoltà ad accedere ai servizi del sistema sanitario regionale;
- le attività possano comprendere diagnostica di base, orientamento sanitario e supporto all'accesso a farmaci prescritti;
- per la realizzazione delle suddette attività sia prevista la stipula di apposita convenzione con soggetto del Terzo Settore in possesso dei requisiti previsti dall'art. 56 del D.Lgs. 117/2017, individuato mediante procedura comparativa;
- sia previsto un contributo economico a titolo di rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate, destinato esclusivamente alla copertura dei costi necessari allo svolgimento delle attività e alla garanzia della gratuità delle prestazioni rese all'utenza, inclusi i costi relativi all'accesso a farmaci prescritti e alle spese gestionali strettamente connesse al servizio, entro il tetto massimo di € 33.000,00 su base annua, specificando che, ai soli fini della quantificazione proporzionale della spesa, il limite massimo mensile riconoscibile risulta pari a € 2.750,00;
- il rapporto convenzionale sia impostato su una durata tendenzialmente triennale, con eventuale prosecuzione nei limiti consentiti dalla normativa vigente e secondo quanto

previsto dagli atti della procedura, previa verifica del permanere dell'interesse pubblico, dei risultati conseguiti e della disponibilità delle risorse.

2. **Di demandare** al competente Dirigente della Direzione D13 Sociale - Disabilità l'adozione degli atti gestionali conseguenti, inclusa l'attivazione della procedura comparativa ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs. 117/2017, l'individuazione del soggetto con cui stipulare la convenzione e i conseguenti adempimenti procedurali, di pubblicità e trasparenza.
3. **Di demandare** al competente Dirigente, ove necessario, l'adozione degli atti strettamente necessari ad assicurare la continuità delle attività, nelle more della conclusione della procedura comparativa, nel rispetto della normativa vigente, dei limiti temporali strettamente necessari e degli stanziamenti disponibili.
4. **Di demandare** al medesimo Dirigente l'adozione degli atti contabili conseguenti, inclusa, ove necessario, la prenotazione o l'assunzione degli impegni di spesa relativi alle annualità ricomprese nel bilancio pluriennale vigente, nei limiti degli stanziamenti disponibili e subordinatamente all'attestazione della copertura finanziaria da parte dei Servizi Finanziari.
5. **Di dare atto** che per l'annualità 2026, e limitatamente al periodo successivo alla scadenza della convenzione attualmente in essere, è destinata all'intervento la somma di € 13.750,00 (corrispondente a n. 5 mensilità), con copertura finanziaria sulla Missione 12, Programma 1204, Titolo 1, Capitolo 112460 "Contributi a i.s.p. esclusione sociale" del Bilancio anno 2026.
6. **Di dare atto** che per l'annualità 2027, la spesa quantificata in € 33.000,00 trova copertura sulla Missione 12, Programma 1204, Titolo 1, Capitolo 112460 "Contributi a i.s.p. esclusione sociale".
7. **Di dare atto** che per l'annualità 2028 la spesa quantificata in € 33.000,00 trova copertura sulla Missione 12, Programma 1204, Titolo 1, Capitolo 112460 "Contributi a i.s.p. esclusione sociale".
8. **Di dare atto** altresì che, con riferimento all'annualità 2029, corrispondente alla quota conclusiva del rapporto convenzionale, pari a n. 7 mensilità e a complessivi € 19.250,00, la relativa copertura dovrà essere prevista nei successivi strumenti di programmazione finanziaria dell'Ente, sul medesimo capitolo o su altro capitolo pertinente, e che gli effetti economici riferiti a tale annualità restano subordinati all'effettivo stanziamento delle necessarie risorse.
9. **Di dare atto** che ai sensi dell'art.125 del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, contestualmente all'affissione all'Albo Pretorio, la presente deliberazione viene trasmessa in elenco ai capigruppo consiliari.
10. **Di dare atto** che si provvederà agli adempimenti in materia di pubblicità e trasparenza ai sensi del D.Lgs. 33/2013.

Indi, la GIUNTA COMUNALE

Ravvisata la necessità di garantire la continuità delle attività e di consentire il tempestivo avvio delle procedure conseguenti alla scadenza della convenzione in essere al 31 luglio 2026;

Con successiva specifica votazione e con voti unanimi legalmente resi;

DELIBERA ALTRESÌ

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.

Letto, confermato e sottoscritto con firma digitale.

Il Presidente

Il Segretario Generale

Michele Conti

Orlando Concetta

Uffici Partecipati	
DD 03 Servizi Finanziari - Ambiente	Dirigente Direzione 13
DD 13 Sociale - Disabilità	GRUPPO CONSILIARE MAGGIORANZA
GRUPPI CONSILIARI	GRUPPO CONSILIARE MINORANZA