



Comune di Pisa

Pisa, 20 dicembre 2017

**MOZIONE
URGENTE**

Riconoscimento e sostegno del caregiver familiare
IL CONSIGLIO COMUNALE DI PISA

PRESO ATTO che con il termine *caregiver* familiare si designa colui che volontariamente e gratuitamente si prende cura in ambito domestico di una persona cara in condizioni di non autosufficienza a causa di severe disabilità. Le prestazioni sono rese a titolo gratuito e volontario in funzione di legami affettivi;

CONSIDERATO che prendersi cura di un proprio familiare è una scelta d'amore che deve essere valorizzata e sostenuta dallo Stato. Il *caregiver* familiare deve farsi carico dell'organizzazione delle cure e dell'assistenza; può trovarsi, dunque, in una condizione di sofferenza e di disagio riconducibili ad affaticamento fisico e psicologico, solitudine, consapevolezza di non potersi ammalare, per le conseguenze che la sua assenza potrebbe provocare, il sommarsi dei compiti assistenziali a quelli familiari e lavorativi, possibili problemi economici, frustrazione;

OSSERVATO che queste persone vivono in una condizione di abnegazione quasi totale, che compromette i loro diritti umani fondamentali: quelli alla salute, al riposo, alla vita sociale e alla realizzazione personale e che l'impegno costante del *caregiver* familiare prolungato nel tempo può mettere a dura prova l'equilibrio psicofisico del prestatore di cure ma anche dell'intero nucleo familiare in cui è inserito.

DATO ATTO che il Premio Nobel 2009 per la medicina, Elizabeth Blackburn, ha dimostrato che i *caregiver* familiari hanno una aspettativa di vita fino a 17 anni inferiore alla media della popolazione.

OSSERVATO che, drammaticamente, secondo quanto emerso dalle ricerche condotte su questo delicato tema, i *caregiver* familiari, logorati da un carico assistenziale senza pari, sono stati costretti nel 66 per cento a lasciare del tutto il lavoro e nel 10 per cento dei casi a chiedere il *part-time* o il telelavoro;

PRESO ATTO che le legislazioni di molti Paesi europei prevedono specifiche tutele per i *caregiver* familiari, tra le quali supporti di vacanza assistenziali, benefici economici e contributi

previdenziali, come avviene in Francia, Spagna e Gran Bretagna, ma anche in Polonia, Romania, Bulgaria e Grecia;

CONSIDERATA la forte attenzione sollecitata presso il nostro Consiglio dal Coordinamento Nazionale Famiglie Disabili, che si occupa a vario titolo della tutela delle persone con disabilità e delle loro famiglie ed è presente sul nostro territorio ormai da molti anni con una propria rappresentanza;

PRESO ATTO che al Senato, in data 5 Novembre 2015 è stato presentato il disegno di legge 2128/XVII, finalizzato a riconoscere e a tutelare il lavoro svolto dai *caregiver* familiari e a riconoscerne il valore sociale ed economico per la collettività;

APPURATO che tale disegno di legge, a prima firmataria la senatrice Laura Bignami, al 24 gennaio 2017 è stato firmato da 92 Senatori della Repubblica, afferenti ad una gran quantità di partiti e gruppi politici a dimostrare l'importanza orizzontale e senza bandiere di questo DISEGNO DI LEGGE;

VERIFICATO che il DdL 2128, ha iniziato il suo iter parlamentare il 24 gennaio 2017 in Commissione lavoro al Senato della Repubblica E CHE NELLA SEDUTA DI GIOVEDÌ 28 SETTEMBRE 2017, LA MEDESIMA COMMISSIONE LAVORO HA DELIBERATO L'ADOZIONE DEL TESTO UNIFICATO DELLE PROPOSTE IN MATERIA DI CAREGIVER FAMILIARE PROPOSTO DAL RELATORE SUI DISEGNI DI LEGGE NN. 2048, 2128 E 2266;

CONSIDERATO CHE IL TESTO UNIFICATO ADOTTATO NON SEMBRA COGLIERE PIENAMENTE LO SPIRITO DELLE PROPOSTE ORIGINALI TESE AL RICONOSCIMENTO PIENO E CERTO DELLA FIGURA DEL CAREGIVER FAMILIARE NELLA SUA ACCEZIONE COMUNEMENTE ED INTERNAZIONALMENTE RICONOSCIUTA, MA ANZI POTREBBE CONFLIGGERE RISPETTO A QUANTO PREVISTO DALL'ARTICOLO 117, COMMA 2, LETTERA M) DELLA COSTITUZIONE, LA DOVE IL TESTO UNIFICATO ADOTTATO ALL'ARTICOLO 2 COMMA 1, ALINEA, DISPONE CHE LE REGIONI E LE PROVINCE AUTONOME DI TRENTO E DI BOLZANO, CON PROPRI ATTI PROGRAMMATICI E DI INDIRIZZO, NEI LIMITI DELLE RISORSE DISPONIBILI E IN ACCORDO CON I COMUNI E LE AZIENDE SANITARIE LOCALI, IDENTIFICANO I CAREGIVERS CHE VOLONTARIAMENTE PRESTANO CURA E ASSISTENZA A PERSONE NON AUTOSUFFICIENTI, E A QUANTO PREVISTO DALL'ARTICOLO 118, QUARTO COMMA, DELLA COSTITUZIONE, CON IL RISCHIO CHE MEDESIME SITUAZIONI INDISTINTAMENTE TUTELABILI DALLA REPUBBLICA, IDENTIFICABILI COME CAREGIVER FAMILIARE, POSSANO RICEVERE DIFFERENTE TUTELA E SOSTEGNO IN FUNZIONE DELLE RISORSE DISPONIBILI A LIVELLO REGIONALE O DELLE PROVINCE AUTONOME;

CONSIDERATO INOLTRE CHE, NEL NUOVO TESTO UNIFICATO COME ADOTTATO DALLA COMMISSIONE LAVORO DEL SENATO, SEMBRA ESSERVI UNA INCOMPRESIBILE SEPARAZIONE

TRA LA FIGURA DEL CAREGIVER FAMILIARE DI CUI ALL'ARTICOLO 2 CHE È DESTINATARIA DI CONTRIBUTI, INFORMAZIONI E FORMAZIONE DA PARTE DEI SOGGETTI ISTITUZIONALI CHE LA IDENTIFICANO ANCORCHÉ NON TITOLARE DEL CONSENSO DELL'ASSISTITO ESPRESSO AI SENSI E NEI MODI PREVISTI DALLA LEGGE , 9 GENNAIO 2004, N. 6. MENTRE IL PRESTATORE VOLONTARIO DI CURA DI CUI ALL'ARTICOLO 3 DEL MEDESIMO TESTO UNIFICATO E' IL SOGGETTO RICONOSCIUTO TITOLARE DEL CONSENSO ESPRESSO DALL'ASSISTITO E DUNQUE DI EVENTUALI DIRITTI ECONOMICI E SOCIALI DI COMPETENZA DELLO STATO INDIVIDUATI DALLA LEGGE DI BILANCIO ANNUALE, E CHE TALE SUDDIVISIONE POTREBBE GENERARE SITUAZIONI DI SPEREQUAZIONE PER UN PIENO ED UNIFORME RICONOSCIMENTO DELLA FIGURA DEL CAREGIVER FAMILIARE;

EVIDENZIATO che senza il lavoro svolto dai *caregiver* familiari in forma gratuita, il costo economico delle tante persone che hanno bisogno di assistenza continua sarebbe insostenibile per lo Stato;

RITENUTO opportuno e necessario riconoscere ai *caregiver* familiari una condizione giuridica di tutele, *UNIFORMI IN TUTTO IL TERRITORIO NAZIONALE*, equivalente almeno a quella riconosciuta ai lavoratori domestici, meglio se corrispondente alla posizione lavorativa attuale nel caso il *caregiver* sia riuscito a conservare il proprio posto di lavoro;

ACCERTATO che la centralità della famiglia nella cura della malattia e nell'assistenza delle conseguenti disabilità risulta essere un dato consolidato ai sensi della legge 8 novembre 2000, n. 328, si ritiene opportuno e necessario riconoscere ai *caregiver* familiari una condizione giuridica di tutele, equivalente almeno a quella riconosciuta ai lavoratori domestici, e come si debba, inoltre, tener conto del riconoscimento delle competenze lavorative acquisite in ambito informale riconosciute dal decreto legislativo 16 gennaio 2013, n. 13, e dalla raccomandazione del Consiglio dell'Unione europea sulla convalida dell'apprendimento non formale e informale del 20 dicembre 2012;

EVIDENZIATO che in Italia manca una piena coscienza e un'adeguata tutela per queste figure, anche se come sancito dall'articolo 35 della nostra Carta costituzionale: «La Repubblica tutela il lavoro in tutte le sue forme ed applicazioni» e come stabilito dalla sentenza n. 28 del 1995 della Corte Costituzionale, che afferma: «il lavoro effettuato all'interno della famiglia, per il suo valore sociale ed anche economico, può essere ricompreso, sia pure con le peculiari caratteristiche che lo contraddistinguono, nella tutela che l'articolo 35 della Costituzione assicura al lavoro in tutte le sue forme» e ancora «l'articolo 230-bis del codice civile che, apportando una specifica garanzia al familiare che, lavorando nell'ambito della famiglia o nell'impresa familiare, presta in modo continuativo la sua attività, mostra di considerare in linea di principio il lavoro prestato nella famiglia alla stessa stregua del lavoro prestato nell'impresa»;

PRESO ATTO che con sentenza di Corte Costituzionale n.275/2016 è stato sancito che non è possibile che «ogni diritto, anche quelli Incomprimibili, debbano essere sempre e comunque assoggettati ad un vaglio di sostenibilità nel quadro complessivo delle risorse disponibili»;

IMPEGNA IL SINDACO E LA GIUNTA

AD ESERCITARE OGNI UTILE PRESSIONE SUL GOVERNO E SUL PARLAMENTO, AFFINCHÉ IL TESTO UNIFICATO PROPOSTO DAL RELATORE SUI DISEGNI DI LEGGE NN. 2048, 2128 E 2266, SIA INTEGRATO CON TUTTI GLI ELEMENTI CARATTERIZZANTI GIA' CONTENUTI NELLE PROPOSTE DI LEGGE ORIGINARIE E SIA PROTESO ALLA FORMAZIONE DI UNA NORMA NAZIONALE PER IL PIENO ED UNIFORME RICONOSCIMENTO, TUTELA E SOSTEGNO, ANCHE SOTTO IL PROFILO DELLA PREVIDENZA SOCIALE, DELLA FIGURA E DEL RUOLO DEL CAREGIVER FAMILIARE NELLA SUA ACCEZIONE INTERNAZIONALMENTE RICONOSCIUTA

- A Sollecitare un tempestivo iter parlamentare della PROPOSTA DI LEGGE SUL CAREGIVER FAMILIARE per giungere, in tempi brevi, ad una sua auspicabile approvazione.
- Trasmettere una copia della presente Mozione al Presidente della Repubblica – quale garante della carta costituzionale – al Capo del Governo, all'Ufficio di Presidenza della Camera dei Deputati e del Senato della Repubblica, al Presidente dell'XI Commissione Lavoro del Senato.

Maria Antonietta Scognamiglio (PD) + vari altri Consiglieri Comunali

SINDACO

Comune di Pisa



Ufficio Relazioni Pubbliche
Nr.0102743 Data 04/12/2017

Alla cortese attenzione del Sig.
Sindaco e amm.ne comunale

Salve sono *Milano Rose*
il Coordinamento Nazionale Famiglie Disabili - www.famigliesdisabili.org - di cui sono socio in qualità di Caregiver, sta promuovendo da qualche mese una campagna mediatica intitolata *#unaleggesubito* (<https://www.facebook.com/groups/222408528164934>) affinché si possa arrivare alla definizione di una legge Nazionale che tuteli - finalmente anche in Italia - le persone che si prendono cura dei propri familiari non autosufficienti in ambito domestico, i Caregiver Familiari. Da oltre un anno infatti giace in Commissione Lavoro al Senato il Disegno di Legge 2128 che prevede per i Caregiver Familiari tutele previdenziali, assicurative e assistenziali per permettere loro di continuare a svolgere - senza annullarsi del tutto come individui - una funzione essenziale per il welfare del nostro Paese. Questa campagna ha permesso di sensibilizzare la cittadinanza che si è prontamente, ed in modo imponente, attivata per sollecitare le pubbliche amministrazioni a farsi parte attiva nel richiedere al nostro Parlamento di promulgare senza esitazione una Legge Nazionale che disciplini le tutele dovute ai Caregiver Familiari. Poiché nella seduta del 28 settembre 2017 la Commissione Lavoro ha deliberato un testo Unificato delle proposte in materia di Caregiver Familiare e questo stesso Testo non coglie pienamente lo spirito delle proposte originali tese al riconoscimento PIENO e CERTO della figura del Caregiver Familiare nella sua accezione internazionalmente riconosciuta, chiediamo il vostro sostegno e aiuto affinché questo testo venga emendato e rivisto integralmente. Le invio dunque il fac-simile di mozione/risoluzione/delibera che abbiamo sottoposto a numerosi Amministratori Locali affinché venissero presentati, ed approvati, dai Consigli competenti per territorio. Molti Comuni Province e Regioni avevano già approvato all'unanimità il sostegno al DDL 2128 perché ritenuto l'unico in grado di dare sostentamento VERO alle molte famiglie che si trovano a dover accudire un proprio familiare non autosufficiente. (Ora emenderanno il testo alla luce degli ultimi avvenimenti) La mozione è stata votata senza alcun riferimento a schieramenti politici, dai Consigli Regionali di Valle d'Aosta e Puglia ma anche dal Consiglio Provinciale di Lucca e da molti Consigli Comunali italiani, tra i quali speriamo di poter presto annoverare anche la sua amministrazione. Trascrivo pertanto il link relativo alla mappa dove sono evidenziate le Amministrazioni Locali italiane che - ad oggi - hanno votato ed approvato il documento, e quelle che presto lo inseriranno nel loro ODG: <https://www.google.it/.../data=!3m1!4b1!4m2!6m1...> Rimango quindi a sua disposizione per eventuali chiarimenti nella certezza del suo coinvolgimento in una battaglia di civiltà che vede l'Italia quale unico Paese di area occidentale a non aver ancora legiferato in modo adeguato per un reale sostegno ad una figura sociale fondamentale.

Con i migliori saluti

Milano Rose