



Deliberazione in pubblicazione all'Albo Pretorio di questo Comune dal

03 AGO. 2015

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il **23/07/2015**

Comunicata a:
Finanze - Provveditorato - Aziende
GRUPPI CONSILIARI
RAGIONIERE CAPO
ORGANO DI REVISIONE
SASSETTI CLAUDIO
ASS. SERFOGLI ANDREA
UFFICIO RELAZIONI COL PUBBLICO

Il Presidente Del Consiglio
DEL TORTO RANIERI

Il Segretario Generale
MARZIA VENTURI

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 26 del 23/07/2015

Presiede Il Presidente Del Consiglio DEL TORTO RANIERI

E' PRESENTE IL SINDACO FILIPPESCHI MARCO

Sono inoltre presenti gli Assessori FILIPPESCHI MARCO CAPUZZI SANDRA CHIOFALO MARIA LUISA FERRANTE ANDREA SERFOGLI ANDREA ZAMBITO YLENIA

Assiste il Segretario Generale MARZIA VENTURI

Scrutatori: Consiglieri PIEROTTI FRANCESCO DI STEFANO ODORICO FICHI VERONICA

OGGETTO: ART.193 D.LGS.267/2000 - SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO DELL'ESERCIZIO 2015 E CONTESTUALE VARIAZIONE

Consiglieri in carica:

NOMINATIVO	P/A	NOMINATIVO	P/A
ANTONI VALERIA	A	LATROFA RAFFAELE	A
AULETTA FRANCESCO	A	MANNINI GIANFRANCO	A
BASTA VLADIMIRO	P	MARIOTTI RITA	P
BONGIOVANNI PATRIZIA	P	MAZZIOTTI ALESSANDRA	P
BRONZINI MIRELLA	A	LOGGI GINO	A
BUSCEMI RICCARDO	A	NERINI MAURIZIO	A
PISANI NICOLA	P	PAOLICCHI ARMANDO	A
CIONCOLINI LISA	P	PETRUCCI DIEGO	A
DE NEGRI FERDINANDO	P	PIEROTTI FRANCESCO	P
DE NERI MARIACHIARA	P	RICCI MARCO	A
DEL CORSO FRANCESCA	P	VENTURA GIUSEPPE	P
DEL TORTO RANIERI	P	ZUCCARO ELISABETTA	A
DELL'OMODARME JURI	P		
DI STEFANO ODORICO	P		
SCOGNAMIGLIO MARIA	P		
FICHI VERONICA	P		
FILIPPESCHI MARCO	P		
GALLO SANDRO	P		
GARZELLA GIOVANNI	A		
GHEZZANI SIMONETTA	A		
LANDUCCI STEFANO	A		

OGGETTO: Art. 193 D.Lgs. 267/2000 – Salvaguardia degli equilibri di bilancio dell'esercizio 2015 e contestuale variazione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che con Deliberazione del C.C. n. 73 del 23.12.2014, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Bilancio di previsione dell'esercizio 2015 con funzione autorizzatoria, il Bilancio pluriennale 2015-2017 con funzione autorizzatoria, la Relazione previsionale e programmatica 2015-2017 con funzione autorizzatoria e il Bilancio di previsione 2015-2017 con funzione conoscitiva, nonché gli ulteriori allegati ai sensi di legge;

VISTO il Decreto 13 maggio 2015 del Ministro dell'Interno con il quale il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2015 da parte degli enti locali è stato differito al 30 luglio 2015;

VISTA:

- la Deliberazione del C.C. n. 18 del 12.05.2015 con la quale è stato approvato il Rendiconto della gestione dell'esercizio 2014;
- la Deliberazione della G.C. n. 50 del 13.05.2015 con la quale sono stati approvati il riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi al 01.01.2015, la rideterminazione del risultato di amministrazione e la conseguente variazione alle previsioni di bilancio 2015-2017, ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 118/2011;

CONSIDERATO che il risultato di amministrazione rideterminato al 01.01.2015 (in sede di riaccertamento straordinario dei residui) presenta un avanzo di complessivi € 27.072.071,11 di cui € 18.547.004,15 di fondi accantonati, € 1.416.963,52 di fondi vincolati, € 6.523.480,87 di fondi destinati agli investimenti ed € 584.622,57 di fondi liberi;

DATO ATTO che:

- con Deliberazione del C.C. n. 16 del 09.04.2015 sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio per complessivi € 2.700,51, già finanziati con mezzi ordinari;
- con Deliberazione del C.C. n. 21 del 09.07.2015 sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio per complessivi € 2.546,55, già finanziati con mezzi ordinari;

VISTO l'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 secondo cui il bilancio di previsione può subire variazioni nel corso dell'esercizio;

RILEVATO che il comma 8 del citato art. 175 del D.Lgs. 267/2000, come modificato dal D.Lgs. 126/2014, prevede che mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita;

RICHIAMATO l'art. 147-quinquies del D.Lgs. 267/2000 che, integrando la disciplina in materia di controllo sugli equilibri finanziari, specifica che detto controllo *"è svolto nel rispetto delle disposizioni dell'ordinamento finanziario e contabile degli enti locali, e delle norme che regolano il concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica, nonché delle norme di attuazione dell'articolo 81 della Costituzione"* ed inoltre che il controllo *"implica anche la valutazione degli effetti che si determinano per il bilancio finanziario dell'ente in relazione all'andamento economico-finanziario degli organismi gestionali esterni"*;

RICHIAMATO altresì l'art. 193 del D.Lgs. 267/2000, come modificato dal D.Lgs. 126/2014, secondo cui:

"1. Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6.

2. Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare, contestualmente:

a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;

b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;

c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui.

La deliberazione è allegata al rendiconto dell'esercizio relativo.

3. Ai fini del comma 2, fermo restando quanto stabilito dall'art. 194, comma 2, possono essere utilizzate per l'anno in corso e per i due successivi le possibili economie di spesa e tutte le entrate, ad eccezione di quelle provenienti dall'assunzione di prestiti e di quelle con specifico vincolo di destinazione, nonché i proventi derivanti da alienazione di beni patrimoniali disponibili e da altre entrate in c/capitale con riferimento a squilibri di parte capitale. Ove non possa provvedersi con le modalità sopra indicate è possibile impiegare la quota libera del risultato di amministrazione. Per il ripristino degli equilibri di bilancio e in deroga all'art. 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, l'ente può modificare le tariffe e le aliquote relative ai tributi di propria competenza entro la data di cui al comma 2.

4. La mancata adozione, da parte dell'ente, dei provvedimenti di riequilibrio previsti dal presente articolo è equiparata ad ogni effetto alla mancata approvazione del bilancio di previsione di cui all'articolo 141, con applicazione della procedura prevista dal comma 2 del medesimo articolo.”;

VISTA l'allegata relazione “Riconoscimento sulla permanenza degli equilibri di bilancio 2015” (allegato “A”) che contiene i prospetti contabili dell'operazione di verifica degli equilibri finanziari di bilancio, effettuata a norma dei citati artt. 147-quinquies e 193 del D.Lgs. 267/2000 e degli artt. 14 e 20-bis del Regolamento di contabilità;

CONSIDERATO che:

- non risultano proposte di debiti fuori bilancio che non trovino copertura finanziaria mediante lo stanziamento di bilancio dell'Intervento 1.01.03.08;
- non risultano debiti fuori bilancio riconosciuti e non finanziati;
- il Rendiconto della gestione dell'esercizio 2014 ha presentato un avanzo di amministrazione;
- il risultato di amministrazione rideterminato in sede di riaccertamento straordinario dei residui, ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 118/2011, non ha presentato disavanzi da ripianare;
- l'andamento della gestione finanziaria di competenza dell'esercizio 2015 non evidenzia il costituirsi di una situazione di squilibrio, fatta salva la necessità di apportare al Bilancio di previsioni le variazioni di cui al presente atto;
- con la presente variazione si procede ad una verifica generale di tutte le voci di entrata e di spesa, compreso il fondo di riserva, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio;
- l'Ente, durante il corrente esercizio, non è ricorso ad anticipazioni di tesoreria, ai sensi dell'art. 222 del D.Lgs. 267/2000, e non si trova in situazione di carenza di liquidità rispetto ai pagamenti cui deve fare fronte;
- l'Ente, durante il corrente esercizio, non ha effettuato e non intende effettuare accensione di mutui, prestiti o aperture di credito, e sta altresì provvedendo al regolare ammortamento dei finanziamenti passivi precedentemente contratti;
- i bilanci dell'esercizio 2014 delle società partecipate non hanno prodotto effetti pregiudizievoli per l'equilibrio di bilancio del Comune e si prevede consentano di accertare entrate a titolo di dividendi per complessivi € 1.775.801,00 rispetto ad una previsione iniziale di bilancio di € 1.000.000,00 (Risorsa 3.04.3400); inoltre non sussiste la necessità di procedere al ripiano di perdite o aumenti di capitale;

PRESO ATTO che il Ministero dell'Interno non ha ancora reso noto, per l'anno 2015, l'ammontare definitivo dei contributi erariali non fiscalizzati, né quello dei contributi derivanti da specifiche disposizioni di legge né del contributo per gli interventi dei comuni e delle province (contributo per lo sviluppo degli investimenti);

PRESO ATTO altresì che il Ministero dell'Interno, con comunicato del 15.04.2015, nelle more del perfezionamento del necessario provvedimento, ha reso note le componenti del Fondo di solidarietà comunale (FSC) per l'anno 2015, come segue:

- quota assegnata al Comune: € 6.562.706,73;
- quota di alimentazione del fondo nazionale: € 12.227.926,87;

VISTO l'art. 6 (*"Contabilizzazione IMU"*) del D.L. 6 marzo 2014, n. 16, convertito con modificazioni dalla Legge 2 maggio 2014, n. 68, secondo cui: *"Ai fini della contabilizzazione delle regolazioni finanziarie di cui all'articolo 1, comma 380-ter, lettera a) della legge 24 dicembre 2012, n. 228, i Comuni iscrivono la quota dell'imposta municipale propria al netto dell'importo versato all'entrata del bilancio dello Stato. (...)";*

DATO ATTO che, con separate deliberazioni consiliari, è stata approvata la manovra tributaria collegata alla presente deliberazione e presupposto della stessa, che ha riguardato il Tributo sui servizi indivisibili e l'Addizionale comunale all'Imposta sul reddito delle persone fisiche;

DATO ATTO che con la presente variazione l'avanzo di amministrazione rideterminato in sede di riaccertamento straordinario dei residui viene applicato al bilancio di previsione 2015 come segue:

- € 26.278,00 di risorse vincolate per la formazione del personale ex art. 23, comma 2, del CCNL 01.04.1999, destinate alla parte corrente del bilancio nel rispetto del relativo vincolo;
- € 113.778,30 di risparmi di lavoro straordinario da destinare alla produttività ex art. 15, comma 1, lett. m), del CCNL 01.04.1999, destinati alla parte corrente del bilancio nel rispetto del relativo vincolo;
- € 94.156,11 di contributo statale per i libri di testo anno 2014 (acc. 611/2014), destinato alla parte corrente del bilancio nel rispetto del relativo vincolo;
- € 52.286,77 di risorse finalizzate alla gestione associata dell'Ufficio LODE Pisano, destinate alla parte corrente del bilancio nel rispetto del relativo vincolo;
- € 214.866,42 di contributo della Regione Toscana in c/capitale per "Programma riqualificazione urbana alloggi a canone sostenibile D.M. 2295/2008" - Decreto 4804/2008 (acc. 313/2014), destinato alla parte in c/capitale nel rispetto del relativo vincolo;
- € 693.034,47 di risorse vincolate di parte in c/capitale ex art. 202, comma 2, D.Lgs. 267/2000, destinate alla parte in c/capitale per il finanziamento degli investimenti;
- € 5.423.365,53 di fondi destinati agli investimenti, nel rispetto di detta destinazione;

RITENUTO di non applicare i fondi liberi del risultato di amministrazione rideterminato, pari ad € 584.622,57, al fine di mantenere margini di flessibilità utili a supplire ad eventuali future esigenze di bilancio, nonché di riservarsi di applicare con successiva variazione la quota residua dei fondi destinati agli investimenti;

DATO ATTO che, ai sensi del paragrafo 3.3 dell'allegato 4/2 (*"Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria"*) del D.Lgs. 118/2011, come modificato e integrato:

- *"[...] è stanziata nel bilancio di previsione una apposita posta contabile, denominata "Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità" il cui ammontare è determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti [...]";*
- *"[...] nel 2015 è stanziata in bilancio una quota dell'importo dell'accantonamento quantificato nel prospetto riguardante il fondo crediti di dubbia esigibilità allegato al bilancio di previsione pari almeno al 36 per cento, se l'ente non ha aderito alla sperimentazione di cui all'articolo 36, e al 55 per cento, se l'ente ha aderito alla predetta sperimentazione. Nel 2016 per tutti gli enti locali lo stanziamento di bilancio riguardante il fondo crediti di dubbia esigibilità è pari almeno al 55 per cento, nel 2017 è pari almeno al 70 per cento, nel 2018 è pari almeno all'85 per cento e dal 2019 l'accantonamento al fondo è effettuato per l'intero importo.";*

- *“non sono oggetto di svalutazione i crediti da altre amministrazioni pubbliche, i crediti assistiti da fidejussione e le entrate tributarie che, sulla base dei principi contabili di cui al paragrafo 3.7, sono accertate per cassa.”;*

CONSIDERATO che:

- gli schemi del bilancio di previsione 2015 e del bilancio pluriennale 2015-2017 con funzione autorizzatoria, redatti sulla base del D.P.R. 194/1996, prevedono lo stanziamento del “Fondo di svalutazione crediti” all’Intervento 1.01.08.10 del Titolo I della Spesa;
- tale stanziamento risulta adeguato, per il triennio 2015-2017, in relazione ai criteri di cui al paragrafo 3.3 dell’allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011;
- parimenti adeguato risulta il fondo crediti di dubbia e difficile esazione (FCDDE) accantonato nell’avanzo di amministrazione rideterminato in sede di riaccertamento straordinario al 01.01.2015 (allegato 5.2 della Deliberazione della G.C. n. 50 del 13.05.2015), in quanto, nel corso dell’esercizio corrente, non sono emersi squilibri riguardanti la gestione dei residui;

RILEVATO che con la presente deliberazione viene stanziata all’Intervento 1.01.03.08 la somma di € 109.436,00 in attuazione delle disposizioni di cui all’art. 1, commi 550-552, della Legge 147/2013, che trovano applicazione a partire dall’esercizio 2015 sulla base dell’avvenuta approvazione dei bilanci consuntivi dell’esercizio 2014 delle società partecipate;

VISTA nel dettaglio:

- la proposta di variazione al Bilancio di previsione 2015 riepilogata nel prospetto allegato “B”, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- le proposte di variazione al Bilancio pluriennale 2015-2017, per le annualità 2016 e 2017, riepilogate rispettivamente nei prospetti allegati “C” e “D”, parti integranti e sostanziali;

RITENUTO necessario apportare le suddette modifiche al Bilancio di previsione 2015 ed al Bilancio pluriennale 2015-2017 al fine di adeguare le previsioni di entrata e di spesa alle esigenze sopravvenute;

VISTI, in materia di Patto di stabilità interno per gli enti locali:

- gli artt. 30, 31 e 32 della Legge 183/2011 (legge di stabilità 2012);
- l’art. 1, comma 479 e ss., della Legge 190/2014 (legge di stabilità 2015);
- la Circolare n. 6 del 18.02.2014 della Ragioneria Generale dello Stato, concernente il patto di stabilità interno per il triennio 2014-2016 per gli enti locali, con particolare riferimento al paragrafo D;
- l’art. 1 del D.L. 78/2015, in corso di conversione, recante disposizioni in materia di Patto di stabilità interno di comuni, province e città metropolitane per gli anni 2015-2018;
- il Decreto n. 52505 del 26.06.2015 del Ministero dell’Economia e delle Finanze, concernente il monitoraggio semestrale del Patto di stabilità interno per l’anno 2015;
- il Decreto n. 52518 del 26.06.2015 del Ministero dell’Economia e delle Finanze, riguardante la trasmissione delle informazioni concernenti gli obiettivi programmatici del Patto di stabilità interno per il quadriennio 2015-2018;

RICHIAMATO, in particolare, l’art. 31, comma 18, della Legge 183/2011 secondo cui *“Il bilancio di previsione degli enti locali (...) deve essere approvato iscrivendo le previsioni di entrata e spesa di parte corrente in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrata e spesa in conto capitale, al netto delle riscossioni e delle concessioni di crediti, sia garantito il rispetto delle regole che disciplinano il patto medesimo. A tal fine, gli enti locali sono tenuti ad allegare al bilancio di previsione un apposito prospetto contenente le previsioni di competenza e di cassa degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno.”;*

DATO ATTO che il Comune ha rispettato l’obiettivo del Patto di stabilità interno per l’anno 2014, come da certificazione debitamente trasmessa al Ministero dell’Economia e delle Finanze;

VISTO il prospetto, allegato sotto la lettera "E" quale parte integrante e sostanziale, contenente i dati rilevanti ai fini del Patto di stabilità interno;

DATO ATTO che con separata deliberazione consiliare sono approvate le modifiche al Programma triennale dei LL.PP. 2015-2017 e all'Elenco annuale dei lavori, connesse e corrispondenti alla presente variazione di bilancio;

DATO ATTO che, a seguito della presente variazione:

- permangono gli equilibri di bilancio di cui all'art. 162, comma 6, del D.Lgs. 267/2000;
- risultano rispettati, in termini previsionali, gli obiettivi finanziari programmatici, calcolati in termini di competenza mista, previsti dalle norme in materia di Patto di stabilità interno;

VISTO:

- il parere di regolarità tecnica e contabile espresso, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, dal Dirigente della Direzione Finanze Provveditorato Aziende (allegato "F");
- il parere del Collegio dei Revisori dei Conti, espresso ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 267/2000 (allegato "G");

VISTO l'estratto del verbale della seduta del 21/07/2015 della IV Commissione consiliare permanente contenente il parere favorevole espresso dalla commissione stessa e che si allega al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

VISTO:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL., approvato con D.Lgs. 267/2000;
- il D.Lgs. 118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili;
- il Regolamento di contabilità;

RILEVATA l'urgenza di provvedere all'approvazione della presente deliberazione al fine di garantire il tempestivo adeguamento degli strumenti di programmazione finanziaria ed il buon andamento dell'azione amministrativa;

All'unanimità dei presenti con voti resi nelle forme di legge debitamente controllati dagli scrutatori essendosi verificato il seguente risultato:

Presenti	n. 18
Favorevoli	n. 18

DELIBERA

1. di approvare la relazione sulla *"Ricognizione sui programma ed equilibri di bilancio 2015"* (allegato "A" parte integrante e sostanziale);
2. di approvare la variazione al Bilancio di previsione dell'esercizio 2015 di cui all'allegato prospetto "B", parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, con la quale viene effettuato l'assestamento delle previsioni di competenza;
3. di approvare le variazioni al Bilancio pluriennale 2015-2017, relativamente agli esercizi 2016 e 2017, come rispettivamente riportate negli allegati "C" e "D" parti integranti e sostanziali;
4. di dare pertanto atto del permanere degli equilibri finanziari ai sensi e per gli effetti dell'art. 147-quinquies e dell'art. 193 del D.Lgs. 267/2000;

5. di dare atto che la Relazione Previsionale e Programmatica 2015-2017 è contestualmente modificata rispetto alle previsioni relative agli esercizi di riferimento;
6. di dare atto che il bilancio di previsione 2015-2017 conoscitivo, redatto secondo i modelli dell'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011, è contestualmente modificato corrispondentemente alle variazioni di cui ai punti precedenti;
7. di trasmettere copia del presente atto al Tesoriere Comunale per quanto di competenza.

All'unanimità dei presenti con voti resi nelle forme di legge debitamente controllati dagli scrutatori essendosi verificato il seguente risultato:

Presenti	n. 18
Favorevoli	n. 18

DELIBERA altresì

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, con separata votazione, rilevata l'urgenza di provvedere per le motivazioni espresse in premessa narrativa.