



Comune di Pisa

1^a Commissione Controllo e Garanzia *Programmazione e controllo finanziario*

RELAZIONE SULL'ATTIVITÀ SVOLTA NEL 2012 DALLA PRIMA COMMISSIONE DI CONTROLLO E GARANZIA

La presente relazione sull'attività svolta nel corso del 2012 dalla Prima Commissione di Controllo e Garanzia è in ottemperanza del punto 6 dell'articolo 22 del Regolamento del Consiglio Comunale che recita:

“Annualmente la commissione approva una relazione sull'attività svolta, che viene inviata al presidente per l'iscrizione all'ordine del giorno del consiglio comunale”.

Giova ricordare i compiti assegnati alla Commissione dall'articolo 16 del Regolamento del Consiglio Comunale:

“Sono istituite, altresì, ai sensi del successivo art. 22 del presente regolamento le seguenti commissioni di controllo e garanzia aventi per oggetto:

1^a Programmazione e controllo finanziario

a) verifica dei programmi e progetti indicati nel bilancio annuale e pluriennale;

b) verifica sul raggiungimento degli obiettivi elencati nella relazione previsionale e programmatica sia in termini di bilancio che in termini di efficacia, efficienza ed economicità dei servizi;

c) verifica sulla coerenza tra provvedimenti deliberativi e previsioni della relazione previsionale e programmatica;

A tal uopo la commissione può avvalersi dei reports elaborati dalle strutture organizzative del comune delegate all'effettuazione dei controlli interni previsti dell'art. 147 del T.U.E.L..”

Nell'ottemperare al suo mandato istituzionale, la Commissione ha tenuto di conto di tutte le richieste di trattazione di argomenti formulate principalmente dai suoi Commissari, ma anche direttamente dal Consiglio Comunale, dai Sindacati dei lavoratori (con l'avvertenza di non trasformare la Commissione in sede di trattativa sindacale), dai cittadini. Nell'affrontare ciascun tema, la Commissione si è assegnata il metodo di interloquire preliminarmente con la Giunta Comunale e solo successivamente con eventuali altri soggetti. Inoltre le richieste di trattazione degli argomenti devono essere formulate per iscritto con la descrizione il più possibile esatta del tema da discutere, evitando la genericità.

Nel 2012 la Commissione ha completato l'istruttoria su quattro principali argomenti, alcuni avviati già nell'anno precedente: **Manifestazioni Storiche, Servizio di Refezione Scolastica, Terreni comunali all'interno dell'edificando Porto di Marina di Pisa, Servizi Cimiteriali e Forno Crematorio.**

MANIFESTAZIONI STORICHE

La Commissione esamina la gestione di tutte le manifestazioni, evidenziando la necessità di concentrarne la gestione, diversamente da quanto avvenuto in passato, attraverso Personale fungibile, in grado di sapere cosa fare e come gestire l'immenso materiale (costumi, armature, “biancheria”, galeoni, ecc.). La Commissione sottolinea la necessità di restaurare e/o sostituire buona parte dei costumi del Gioco del Ponte, e che, malgrado sia stata stipulata da quasi dieci anni convenzione tra il Comune e un atelier specializzato nei restauri tessili, è stata effettuata né la catalogazione di ciascun costume né il restauro di quelli bisognosi. La Commissione esprime profonda preoccupazione dell'assenza di collegamento dell'impianto di allarme al servizio di controllo attualmente affidato ad un istituto di vigilanza privata. Circostanza che, tenendo conto che i magazzini sono in luogo isolato e lontano dal centro abitato, rende il deposito facile preda di



Comune di Pisa

1^a Commissione Controllo e Garanzia *Programmazione e controllo finanziario*

malintenzionati, anche con sirena in funzione. Occorre pertanto subito provvedere ad un sistema di allarme efficace e collegato alle forze dell'ordine, che metta al sicuro un patrimonio di ingente valore. La Commissione prende atto con soddisfazione che è stata recepita la propria raccomandazione di custodire in un unico luogo tutti i costumi, tutti i materiali e tutte le attrezzature di tutte le manifestazioni storiche, fino a qualche tempo fa custoditi invece in diversi luoghi della città.

SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA

La Commissione ha si è occupata del servizio di refezione scolastica, effettuando incontri con la Giunta e gli uffici, che hanno spiegato la logica delle linee guide ("Progetto Qualità", cibo biologico al 100%, "chilometro zero", lotta all'obesità degli infanti, progetto "frutta a colazione", ecc.), ed effettuando sopralluoghi nei centri di preparazione e presso i plessi scolastici. In alcune occasione i commissari hanno anche assaggiato i pasti. La Commissione si è anche riunita unitamente alla Commissione Mensa, avendo modo di incontrare insegnanti e genitori, e con questi dialogare. I genitori sollecitano un Regolamento per l'esercizio del diritto di partecipazione, arrivando all'elezione dei rappresentanti dei genitori, superando la stagione della nomina.

L'esito dell'attività ispettiva rivela che le lamentele di alcuni genitori apparse sulla stampa non fotografano il quadro effettivo del servizio, che si attesta su buoni livelli ed elevati standard qualitativi. Le lamentele sono nella maggior parte dei casi frutto di un loro eccesso di ansia esaltato dalla stampa, che rischia di generalizzare quelli che restano e sono isolati e sporadici episodi. Questo non significa che la situazione non possa migliorare.

La commissione fa propria la considerazione del rappresentante di SLOW FOOD che ha partecipato, in qualità di membro della Commissione Mensa, alle riunioni: premesso che la mensa del Comune di Pisa è assolutamente all'avanguardia per l'utilizzo di prodotti a filiera corta, la quantità di cibo deve essere quella indicata dalle "linee guida" e non quella suggerita da mamme o da nonne ansiose.

Gli uffici comunali hanno riconosciuto alcuni isolati ritardi degli uffici sui risultati, anche per carenza di personale ed hanno evidenziato l'ottima collaborazione col Dipartimento ASL, che ha verificato l'insussistenza delle lamentele. Laddove il controllo ha verificato carenze nella quantità, queste sono state prontamente corrette.

PAGAMENTO TERRENI COMUNALI RICADENTI NEL PIANO DI RECUPERO EX MOTOFIDES "PORTO DI MARINA"

Sull'argomento la Commissione non è stata in grado di addivenire ad un'unica relazione: quella votata a maggioranza ha in allegato, come previsto dal Regolamento Comunale, quella di minoranza.

La maggioranza è preoccupata che riguardo al mancato pagamento dei terreni di proprietà comunale l'uso di termini perentori nei confronti del soggetto attuatore possa danneggiarlo, vista la difficile situazione economica del Paese, così da pregiudicare la realizzazione e conclusione del porto. Infatti "per le ragioni e considerazioni illustrate la 1^a Commissione di Controllo e Garanzia ritiene che l'attività degli uffici debba continuare ad essere improntata al rispetto delle leggi e della convenzione e, sulla base degli atti approvati e degli indirizzi ampiamente manifestati dalle



Comune di Pisa

1^a Commissione Controllo e Garanzia *Programmazione e controllo finanziario*

istituzioni pubbliche, a cominciare dal Consiglio Comunale, secondo i quali la realizzazione del porto e della darsena rappresentano un obiettivo da raggiungere nell'interesse generale della nostra comunità." Per la minoranza, invece, "la 1^a Commissione di Controllo e Garanzia invita la Giunta a procedere di conseguenza chiedendo l'adempimento immediato delle obbligazioni derivanti dal contratto ed il pagamento del corrispettivo con gli interessi legali, nonché il pagamento dell'indennità di occupazione con tutte le inevitabili conseguenze in caso di inadempienza da parte del Soggetto Attuatore."

SERVIZI CIMITERIALI E FORNO CREMATORIO

La Commissione di Controllo e Garanzia la scorsa primavera ha avviato un'istruttoria sui Servizi Cimiteriali esternalizzati e sul nuovo forno crematorio ancora da realizzare. L'attività è proseguita fino al mese di luglio.

Già attivata in precedenza per la gestione del solo Cimitero Suburbano, dal 31 dicembre 2010 l'esternalizzazione è operativa su tutti i cimiteri comunali, il Suburbano e i 6 cimiteri periferici. Attualmente è svolta dalla Manutencoop, aggiudicataria di un appalto triennale, rinnovabile per ulteriori tre anni, per un importo complessivo di € 4.770.000,00.

Per la sua attività, la Commissione ha consultato il Contratto di Servizio, il Glossario e il Piano delle Attività, l'Elenco Prezzi. Ha inoltre incontrato l'Assessore ai Lavori Pubblici, l'Assessore al Personale, il Direttore Generale, il Dirigente del Personale, il Dirigente competente ed il Funzionario Addetto (delegato dal Dirigente), il Funzionario dell'Ufficio Gare, i Cobas del settore, i rappresentanti della SOCREM, Società per la Cremazione; ha effettuato sopralluoghi presso il Cimitero Suburbano e quelli periferici di Riglione e di Oratoio, interloquendo coi lavoratori e il rappresentante dell'aggiudicatario.

Alcuni dei punti previsti dal Capitolato sono disattesi, anche per il mancato controllo da parte degli uffici comunali, ancora sprovvisti, alla data odierna, del sostituto del dipendente andato in quiescenza che ricopriva il ruolo di Funzionario responsabile.

In particolare "l'impossibilità di attuare il sistema di controllo e monitoraggio da parte dell'ufficio aziende ed esternalizzazioni (in quanto cessato), elemento principale della gara e del contratto di appalto della gestione dei cimiteri, e quindi per inadempienza dell'amministrazione Comunale, ha reso difficoltoso il sistema di controllo e contestazione per eventuali inadempienze dell'impresa." Balza agli occhi che in tutti i cimiteri visitati, la Commissione ha verificato che non avviene la raccolta differenziata dei rifiuti, malgrado espressamente prevista. Non risultano posizionati nei vari punti le tre tipologie di bidoni, di diverso colore, per vetro, alluminio e plastica, per carta e per vegetali, ma avviene la raccolta in un unico bidone dell'indifferenziata.

La Commissione, impegnandosi in varie riunioni con gli uffici, con la Società Pisana per la Cremazione, è riuscita a sbloccare l'iter (avviato nel 2010) per arrivare al bando di gara europeo per realizzare il nuovo forno crematorio in sostituzione di quello attuale, non più a norma. Il servizio di



Comune di Pisa

1^a Commissione Controllo e Garanzia *Programmazione e controllo finanziario*

cremazione è destinato non solo all'utenza comunale ma anche a quella di altri Comuni del comprensorio, con introiti per le casse comunali.

La Commissione esprime disappunto per l'ulteriore anno di ritardo e di disagio per l'utenza che si aggiunge al forte ritardo pregresso già accumulato, anche perché il Consiglio Comunale nel corrente anno ha impegnato l'Amministrazione Comunale a rimborsare parzialmente i cittadini delle maggiori spese sostenute per usufruire di altri impianti fino alla realizzazione del forno.

Il nuovo forno crematorio di Pisa, comunque, non sarà pronto prima del 2014, quindi con quasi un anno di ritardo rispetto al termine comunicato dalla Giunta all'Assemblea della SOCREM svoltasi nell'Aprile 2012.

La Commissione si è anche occupata del mancato rinnovo del contratto di lavoro agli addetti al servizio di portierato presso il mercato ortofrutticolo in occasione del cambio di aggiudicatario del servizio di vigilanza: pur manifestando la vicinanza ai lavoratori, ha verificato la legittimità degli atti e rimesso la questione all'iniziativa personale dei lavoratori nei confronti del nuovo aggiudicatario.

Infine la Commissione ha incaricato l'Anagrafe e la SEPI di verificare la possibilità di concentrare in un unico momento ed in unica sede fisica gli adempimenti per variazioni anagrafiche ed aggiornamento, tramite denuncia dell'interessato, dei dati finalizzati alla tassazione ICI (ora IMU) e TARSU (ora TARES). Gli uffici hanno evidenziato problemi di natura legale e nelle more che il Governo possa intervenire in un tema stimolante che ridurrebbe la quota di evasione fiscale di tributi locali dovuta alla "distrazione" o "all'ignoranza" del contribuente, si sono impegnati a realizzare "in condivisione" materiale informativo da distribuire presso l'ANAGRAFE per ricordare al contribuente i suoi obblighi.

Pisa, 22 Marzo 2013

Presenti: VENTURA, BINI (delegato da Luperini), COGNETTI, TITONI, MODAFFERI, DI LUPO, BUSCEMI.

FAVOREVOLI: VENTURA, BINI (delegato da Luperini), COGNETTI, TITONI, MODAFFERI, DI LUPO, BUSCEMI.

CONTRARI: nessuno

ASTENUTI: nessuno