



Comune di Pisa
DIREZIONE GENERALE
Ufficio Aziende ed Esternalizzazioni

Progetto
Coordinamento, Indirizzo e Controllo delle
Società Partecipate e Bilancio Consolidato

Responsabile del Progetto: Moira Mori



Definizione di servizio pubblico locale

L'art. 112, comma 1 del D.Lgs.vo 267/2000 (TUEL) fornisce la seguente nozione di servizi pubblici locali:

“Gli enti locali, nell’ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali”



La gestione servizi pubblici è oggi esercitata:

- dalla Pubblica Amministrazione (in misura residuale)
- da Società di capitali



Il ruolo del Comune nelle Società di gestione di Pubblici Servizi

Il Comune, nei confronti delle società che gestiscono servizi pubblici, raffigura tre distinti stakeholders, cioè svolge tre ruoli fondamentali:

- quello di azionista
- quello istituzionale di Pubblica Amministrazione
- quello di titolare dei servizi

Nel ruolo di Comune/azionista:

contribuisce all'andamento dell'azienda tendendo a promuovere decisioni e azioni volte a:

- coniugare l'efficienza produttiva con le attese degli stakeholders (tra i quali il Comune stesso sia come azionista che come Pubblica Amministrazione),
- creare sinergie tra le diverse società partecipate assicurando ulteriori margini di crescita e sviluppo,
- rispondere alle aspettative del mercato garantendo la qualità, continuità e sicurezza dei servizi;



Nel ruolo di Comune/Pubblica Amministrazione:

È responsabile del raggiungimento degli obiettivi di economicità e socialità e di attenzione:


- Allo sviluppo del territorio che possa favorire ulteriori insediamenti produttivi;
- A favorire la piena occupazione della propria popolazione e lo sviluppo del tessuto produttivo costituente l'indotto delle società dal medesimo partecipate;
- A che sia evitata ogni forma di discriminazione nei comportamenti verso tutti gli interlocutori che entrano in contatto con le società partecipate;
- Alla tutela dell'ambiente minimizzando gli effetti che possano essere generati dallo svolgimento di attività produttive promuovendo comportamenti ecologicamente corretti.




Nel ruolo di Comune/titolare di servizi:

Ha la responsabilità di:

- controllare la qualità e l'efficienza dei servizi pubblici esternalizzati e di cui il Comune è titolare;
- verificare la conformità dell'attività del Gestore del Servizio Pubblico alle strategie definite dal Comune;



Per un corretto svolgimento dei predetti ruoli il Comune deve provvedere ad attivare idonee linee di coordinamento, indirizzo e controllo nei confronti delle società partecipate esercenti servizi pubblici di cui è titolare il Comune stesso.



Con il PROGETTO di cui si fa la presentazione si è inteso dotare il Comune di uno strumento che renda possibile l'accesso ad informazioni utili per un buon svolgimento dei propri compiti, e che, tuttavia, non comportino conseguenze negative per le strategie aziendali.

Il Progetto è diviso in due parti:

Parte 1[^] - COORDINAMENTO, INDIRIZZO E CONTROLLO DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE

Parte 2[^] - IL BILANCIO CONSOLIDATO DEL COMUNE DI PISA



Parte 1[^]

**COORDINAMENTO, INDIRIZZO E
CONTROLLO DELLE SOCIETÀ
PARTECIPATE**

Le Società interessate dal progetto sono le
seguenti Società (Gruppo Comunale):

Acque SpA	Geofor SpA
A.E.P. srl	Navicelli Di Pisa SpA
Agescom SpA	Pisa Parcheggio SpA
Agestel SpA	SIAT srl
Ages Vendite SpA	Toscogen SpA
A.R.E.A. srl	Toscana Servizi SpA
C.P.T. SpA	Transpegaso srl
Ecofor Service SpA	3' Millennium Travel SpA
Energia Valdarno scarl	Toscana Gas S.p.A
Farmacie Com.li Pisa SpA	Toscana Truck & Bus SpA
GEA SpA	Valdarno srl

Oltre alle seguenti:

Società Aeroporto Toscano SpA
Consorzio Pisa Ricerche S.c.a.r.l.
Interporto Toscano "A: Vespucci" S.p.A.

Il modello standardizzato per il recepimento delle informazioni

La scheda con la quale si richiedono periodiche informazioni è così strutturata:

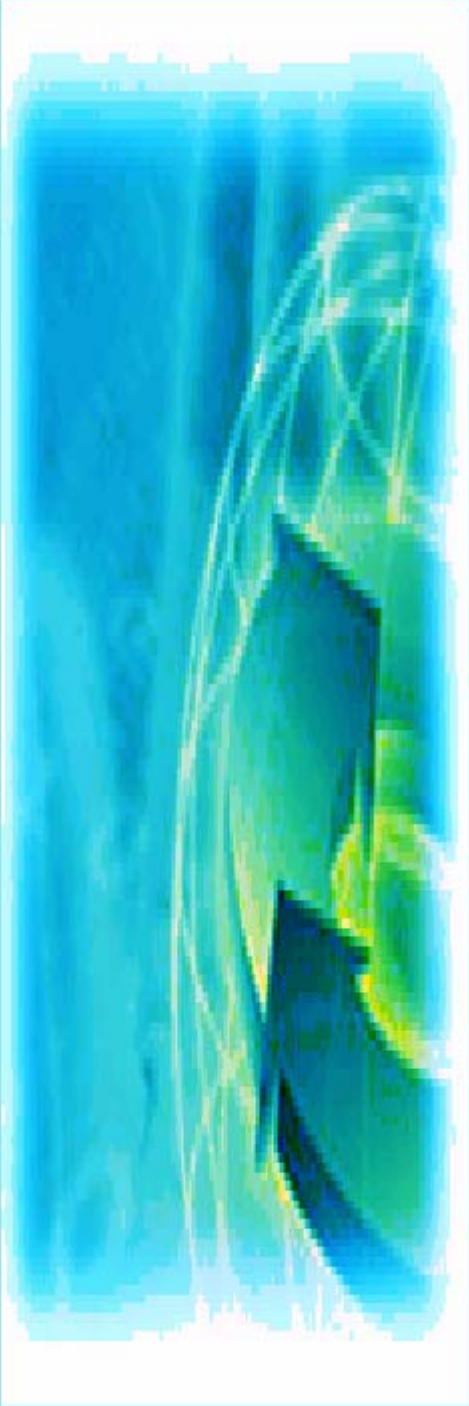
- **AREA INTERNA** – informazioni riguardanti le aree interne alla struttura aziendale, le aree di business, eventuali certificazioni di qualità, la forza lavoro, i finanziatori, i fornitori, la produzione;
- **AREA FINANZA** – si tratta di un quadro economico-finanziario contenente tutte le informazioni di carattere generale, andamento e distribuzione del valore aggiunto;
- **AREA CLIENTI** – informazioni relative ad indagini di customer satisfaction effettuate dalla Società ed ai reclami pervenuti direttamente alla stessa;
- **AREA INNOVAZIONE E CRESCITA**– informazioni riguardanti livelli di sviluppo ed organizzativi dell'azienda.



Redazione del bilancio sociale

I dati raccolti con la scheda informativa potranno, inoltre, essere utilizzati per la predisposizione di un primo Bilancio di sostenibilità del “Gruppo Comunale” che favorisce lo sviluppo e la diffusione dello “sviluppo sostenibile” (Responsabilità Sociale delle Imprese) inteso come:

- capacità di garantire condizioni di benessere e opportunità di crescita equamente distribuite
- capacità di rispettare i diritti umani e del lavoro
- capacità di mantenere qualità e riproducibilità delle risorse naturali
- capacità di generare reddito, profitto e lavoro



Parte 2[^]
Il Bilancio Consolidato del Comune
di Pisa



Il bilancio consolidato nel contesto aziendale di carattere privatistico

In tale contesto l'unitarietà di coordinamento si realizza nel "**Gruppo di Società**".


Il **Gruppo di società** è un'aggregazione di imprese societarie, formalmente autonome ed indipendenti l'une dalle altre, assoggettate ad una medesima direzione economica (denominata capogruppo, società madre o holding) che le controlla oltre a coordinare e dirigere, secondo un disegno unitario, la loro attività di impresa anche in funzione di un interesse generale di gruppo.

Il **bilancio consolidato di gruppo** ha la finalità di far conoscere la solidità patrimoniale ed i risultati di esercizio effettivamente conseguiti dal gruppo inteso come unità economica.



Il bilancio consolidato nel contesto aziendale di carattere pubblicitistico


La redazione del bilancio consolidato del **Gruppo Comunale** è necessaria in quanto il **Comune** deve assumere un **ruolo di "regia"** nei confronti delle aziende controllate coordinandone gli sviluppi in un quadro organico di interventi che riguardano la medesima collettività territoriale e verificando che i risultati conseguiti corrispondano effettivamente agli obiettivi prefissati.



Le Società interessate dal progetto sono
le seguenti Società (Gruppo Comunale):

**Acque SpA
A. E.P. srl
Agescom SpA
Agestel SpA
Ages Vendite SpA
A.R.E.A. srl
C.P.T. SpA
Ecofor Service SpA
Energia Valdarno scarl
Farmacie Com.li Pisa SpA**

**GEA SpA
Geofor SpA
Pisa Parcheggi SpA
SIAT srl
Toscogen SpA
Toscana Servizi SpA
Transpegaso srl
3' Millennium Travel SpA
Toscana Truck & Bus SpA
Valdarno srl**




Altri soggetti in cui il Comune di Pisa sia presente - quali possono essere le **Autorità di Ambito** (Rifiuti e acque) e la **Fondazione Teatro Pisa** – ed ai quali mancano i requisiti per essere compresi nel bilancio consolidato dovranno consegnare annualmente al Comune di Pisa i loro piani degli obiettivi per essere allegati al Bilancio Comunale.



Percorso seguito per la redazione del bilancio consolidato

- Struttura: Il Comune di Pisa detiene direttamente partecipazioni in sub holding di settore;
- Informazioni integrative: Riguardo alle regole tecnico-applicative, si è fatto riferimento al principio internazionale IPSAS6 – Bilancio Consolidato
- Strumenti giuridici: È stata prevista una modifica ad hoc del regolamento di contabilità del Comune ed è stato predisposto un manuale operativo

- 
- Area di consolidamento: sono state inserite nel Gruppo Comunale le società con le seguenti caratteristiche:
 - Hanno dimensioni societarie importanti
 - Comportano notevoli investimenti per il Comune;
 - Il Comune è in grado di governarne le dinamiche gestionali e finanziarie;
 - Il Comune detiene la maggioranza o almeno il 20% dei diritti di voto
 - Le società partecipate indirettamente dalla società madre partecipata dal Comune di Pisa
 - Svolgono attività di rilievo per la città di Pisa
 - Metodi di consolidamento: Saranno utilizzati il metodo integrale, il metodo proporzionale e quello del patrimonio netto.



Sviluppo del progetto

- Impegno a collaborare da parte delle società interessate dal Progetto mediante la sottoscrizione di un accordo;
- invio da parte delle aziende dei dati opportunamente standardizzati;
- Predisposizione del Bilancio Consolidato del Gruppo comunale, mediante l'utilizzo di un apposito software di gestione
- Predisposizione del bilancio di sostenibilità del Gruppo Comunale.