



## COMUNE DI PISA

**Tipo Atto : PROVVEDIMENTO DIRIGENTE**

**N. Atto 428**

**del 27/03/2024**

**Proponente : DD 08 Ambiente – Demanio Marittimo – Golena Fluviale – Attività produttive – Servizi demografici – Partecipazione**

**OGGETTO**

**RINNOVO DODICENNALE DELLE CONCESSIONI PER L'ESERCIZIO DELLE ATTIVITÀ DI COMMERCIO SU AREA PUBBLICA INTERESSATE DAL PROCEDIMENTO AVVIATO CON L'AVVISO PUBBLICO APPROVATO CON DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1761 DEL 31/12/2020 - MERCATO AREE LIMITROFE PIAZZA DEL DUOMO - SECONDO PROVVEDIMENTO MASSIVO**

Uffici Partecipati	
ASSESSORE PESCIATINI	DD 03 Patrimonio – Servizi Finanziari
PM - Amministrativa	

## LA DIRIGENTE

### Visti:

- Gli articoli 107, 153 c. 5, 183 e 191 del D. Lgs. 18/8/2000 n. 267;
- La legge Regionale n. 62/2028, “Codice del Commercio”
- il D.lgs. 59/2010 attuazione della Direttiva 2006/123/CE
- l’art. 1, comma 686, della legge n. 145/2018 (c.d. L. Bilancio 2019), che ha modificato il D. Lgs. n. 59/2010 recepimento della Direttiva 2006/123/CE (c.d. Direttiva Servizi o Bolkestein), il settore del commercio al dettaglio su aree pubbliche è stato sottratto dall’applicazione della citata Direttiva:
- il D.L. n. 34/2020 (il c.d. Decreto Rilancio), convertito in legge n. 77/2020, tra l’altro, le concessioni di posteggio per il commercio su aree pubbliche in scadenza al 31/12/2020 sono state prorogate al 2032 (art. 181 comma 4-bis);
- il Decreto del Ministro dello Sviluppo Economico, in data 25 novembre 2020, sono state approvate le "Linee guida per il rinnovo delle concessioni di aree pubbliche, in scadenza entro il 31 dicembre 2020, ai sensi dell'art. 181, comma 4-bis, del decreto-legge n. 34/2020, convertito dalla legge n. 77/2020”;
- la Delibera della Giunta n 1548 del 9.12.2020, la Regione Toscana che ha approvato le modalità operative per il rinnovo, fino al 31 dicembre 2032, delle concessioni di posteggio per l’esercizio del commercio sulle aree pubbliche del territorio regionale in scadenza entro il 31 dicembre 2020;
- il provvedimento Dirigenziale n. 1761 del 31/12/2020, in attuazione della normativa succitata, che ha approvato l’avviso pubblico per il RINNOVO DODECENNALE DELLE CONCESSIONI DI AREE DI PROPRIETA’ COMUNALE PER L’ESERCIZIO DEL COMMERCIO, DI ATTIVITA’ ARTIGIANALI, DI SOMMINISTRAZIONE DI ALIMENTI E BEVANDE, DI RIVENDITA DI QUOTIDIANI E PERIODICI, DIVENDITA DA PARTE DEI PRODUTTORI AGRICOLI, IN SCADENZA AL 31.12.2020;

### Dato atto che:

- l’Avviso è stato pubblicato in data 31/12/2020 sul Profilo Committente del Comune di Pisa alla pagina <https://www.comune.pisa.it/it/bando/avviso-agli-operatori-di-commercio-su-area-pubblica-titolari-di-autorizzazione-concessione> e in primo piano nella sezione WEB dell’Ufficio Attività Produttive alla pagina <https://www.comune.pisa.it/it/bando/avviso-agli-operatori-di-commercio-su-area-pubblica-titolari-di-autorizzazione-concessione> ed ivi sono stati pubblicati tutti gli avvisi di proroga del termine del procedimento;
- l’avviso pubblico emesso in data 30/12/2020, dà esplicita avvertenza delle condizioni di rinnovo, in particolare della possibilità di regolarizzare le posizioni contributive e l’iscrizione alla Camera di Commercio come imprese attive nella tipologia di attività riferita alle concessioni da rinnovare entro il termine finale del procedimento (inizialmente fissato al 30/06/2021, e successivamente prorogato) con conseguente verifica sull’avvenuta regolarizzazione a partire dal giorno successivo a tale scadenza ultima, prima di poter procedere al rinnovo della concessione o alla decadenza della stessa;

- il termine di conclusione del procedimento avviato d'ufficio, in seguito alle proroghe di legge, è stabilito al 29 giugno 2022, stesso termine entro il quale è ammessa la regolarizzazione delle difformità da parte dei titolari di concessione mediante l'acquisizione dei requisiti di legge;

#### **Vista**

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 154 del 6 giugno 2022 che definisce l'indirizzo volto al rinnovo delle concessioni di aree di proprietà comunale per l'esercizio del commercio, di attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendita di quotidiani e periodici, di vendita da parte dei produttori agricoli, in scadenza al 31 12 2020 , in applicazione della vigente normativa statale e regionale, e perciò fino a tutto il 31.12.2032, con la precisazione, da ritenersi essenziale, che tale termine dovrà ritenersi automaticamente adeguato al nuovo, diverso ed eventualmente minor termine che dovesse essere imposto dalla nuova disciplina di settore

#### **Visto il Provvedimento Direzione 14 n. 10019 del 22/06/2022, con il quale, tra l'altro, si è approvato e comunicato tramite ultimo avviso pubblico:**

- la decisione di formalizzare entro il termine previsto il rinnovo della titolarità delle concessioni in capo agli operatori risultati regolari e di procedere successivamente con le ulteriori verifiche per gli operatori non ricompresi in tale primo elenco, consentendo agli stessi di proseguire l'attività fintanto che la concessione non sia rinnovata senza soluzione di continuità, in caso di regolarizzazione nei termini, oppure ne sia pronunciata la decadenza;
- di includere comunque gli operatori che, per recente subingresso, non erano stati oggetto di verifica in tempi utili, nell'elenco dei rinnovi, salva la revoca della concessione rinnovata in caso di esito ostativo nei confronti del concessionario subentrato;

#### **Visto il provvedimento n. 1083 del 30/06/2022 con il quale:**

- si è proceduto all'approvazione massiva di un primo elenco di operatori
- si è preso atto, in seguito ad approfondimento tecnico-normativo delle proroghe intervenute, in particolare, analizzato il dettato dell'art. 103, comma 2 del decreto legge 17 marzo 2020: "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19" in materia di sospensione dei termini nei procedimenti amministrativi ed effetti degli atti amministrativi in scadenza e dell'art. 26 bis del D.L. 22/03/2021 n. 41, che , al pari degli altri atti abilitativi comunque denominati, le concessioni in parola sono state prorogate nella loro validità, originariamente fissata al 31 dicembre 2020, fino al 29 giugno 2022, per cui il rinnovo dodicennale, inizialmente previsto a far data dal 1 gennaio 2021, indipendentemente dalla data del rilascio, deve farsi decorrere ora dal 30/06/2022, con effetti , dunque, fino al 30 giugno 2034;

#### **Dato atto:**

- che l'ufficio ha proseguito i controlli dovuti ed effettuato le decadenze del caso nei confronti dei soggetti risultati irregolari;
- che con particolare riferimento alla regolarità contributiva deducibile dal DURC, visto, altresì, quanto previsto dall'art. n. 44 "Obbligo di regolarità contributiva" , comma 5, e dall'art. 127 "Decadenza del titolo abilitativo per l'attività commerciale su aree pubbliche", comma 1 lettera e) del vigente "Codice del Commercio", la L.R. 62/2018 , in base al quale "...il comune dichiara la decadenza del titolo abilitativo e della concessione di posteggio decorsi centottanta giorni dall'esito negativo della verifica di regolarità contributiva qualora non sia intervenuta la

*regolarizzazione*”, l’ufficio ha ritenuto di poter estendere la moratoria temporale prevista dalla norma in favore dei destinatari del procedimento;

- che in ragione di ciò, nei confronti di tutti gli operatori con criticità non risolta, divenuti a questo punto del procedimento in numero compatibile con l’operatività dell’ufficio, nei confronti di ciascuno ha avviato e notificato individualmente il procedimento di decadenza, computando il termine finale dei 180 a far data dal 29/06/2022, comunicando che esso era prorogato al 27/12/2022 e intimando di adempiere entro il termine;
- che alla data odierna, sulla base delle ulteriori verifiche effettuate e degli sviluppi dei procedimenti di decadenza avviati è possibile procedere con l’approvazione del secondo elenco degli operatori aventi titolo per i quali si rende ora necessario, sussistendone i presupposti, disporre il rinnovo dodicennale delle concessioni;

#### **Considerato che:**

- sono oggetto di rinnovo le concessioni per l’esercizio del commercio su aree pubbliche relative a posteggi inseriti in mercati, fiere e isolati, ivi inclusi quelli finalizzati allo svolgimento di attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendita di quotidiani e periodici e di vendita da parte dei produttori agricoli, aventi scadenza il 31 dicembre 2020;
- tra le concessioni in scadenza rilasciate dall’Ufficio precedente e sottoposte al rinnovo in oggetto, non risultano strutture fisse e/o chioschi finalizzati allo svolgimento di attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande diversi da posteggio, né edicole;

#### **Dato atto che**

- le concessioni in scadenza sono da rinnovare in favore del soggetto titolare dell’azienda intestataria della concessione, a prescindere dalla forma giuridica prescelta, sia che la conduca direttamente sia che l’abbia conferita in gestione temporanea e previa verifica della sussistenza dei requisiti soggettivi, di onorabilità e professionali, quest’ultimi ove richiesti, di cui agli articoli 11 e 12 della L.R. 62/2018, nonché della regolarità contributiva (DURC) e alla iscrizione come impresa attiva al registro delle imprese (CCIAA) per la tipologia di attività per cui è stata rilasciata la concessione;

#### **Preso atto dell’istruttoria predisposta dal Responsabile U.O. FIERE E MERCATI INTRATTENIMENTI MANIFESTAZIONI PUBBLICHE, Dr.ssa Laura Brugioni**

#### **Ritenuto quindi opportuno:**

- di procedere con l’**approvazione massiva degli ulteriori posteggi rinnovati in riferimento ad elenchi di operatori, mercato per mercato fiera per fiera** immediatamente, salvo il rilascio di specifica nota individuale di rinnovo ai singoli **operatori in fase successiva, previo assolvimento da parte degli stessi, dell’imposta di bollo** con le modalità già rese note dall’Ufficio sul sito, all’indirizzo <https://www.comune.pisa.it/it/bando/avviso-agli-operatori-di-commercio-su-area-pubblica-titolari-di-autorizzazione-concessione> ;
- di avvalersi, come in precedenza, della modalità di cui al punto 3 dell’allegato 2 alla Delibera di Giunta Regionale 1548/2020, ovvero darne informativa mediante avviso pubblico da esporsi all’albo pretorio e sul sito istituzionale dell’Ufficio Attività produttive all’indirizzo web succitato, considerata l’urgenza di riconoscere ai destinatari la certezza giuridica del titolo e che essi sono oltremodo numerosi, per cui si impone la concentrazione e la semplificazione del procedimento per quanto possibile;
- che, premesso quanto sopra, al fine di non divulgare dati personali relativi agli operatori commerciali, seppure tali pubblicazioni dovranno consentire al titolare di posteggio di prendere

atto del proprio stato, esse dovranno al contempo operare nei principi della tutela della privacy: pertanto saranno resi noti gli elenchi dei soggetti in forma anonima, con i soli numeri di posteggio, i mercati /fiere, e il titolo abilitativo di riferimento oscurando parzialmente alcuni caratteri dei codici fiscali delle Imprese;

**Dato atto, infine:**

- che il presente provvedimento si riferisce in particolare al plateatico del mercato AREE LIMITROFE PIAZZA DUOMO
- che il nuovo piano del Commercio, approvato con Deliberazione di CC n. 1 del 25/01/2022 prevede lo spostamento del mercato dalla sua attuale configurazione provvisoria nelle aree limitrofe alla Piazza Duomo come in esso specificamente indicate;
- le concessioni e i numeri di posteggio sono indicati con i numeri originari: le concessioni debbono intendersi sin d'ora rinnovate nell'ambito dell'area mercatale individuata dal nuovo piano del commercio, in apposite strutture-chioschi, realizzati dal Comune di Pisa, dove saranno posizionate a seguito di una riassegnazione salva la permanenza nel posteggio attualmente occupato sino all'attuazione del piano medesimo;

**DECIDE**

1. di approvare integralmente quanto riportato in premessa;
2. di approvare gli elenchi delle concessioni attive (originariamente in scadenza al 31/12/2020, la cui validità è stata prorogata al 29/06/2022), che con il presente atto vengono rinnovate per 12 anni a far data dal 30/06/2022 e dunque fino al 30 06 2034, in capo alle Imprese intestatarie risultate regolari alle verifiche di legge, implementando i rispettivi elenchi già approvati con il provvedimento Direzione 14 n. 1083 del 30/06/2022;
3. di precisare, come contenuto da ritenersi essenziale, che tale termine dovrà ritenersi automaticamente adeguato al nuovo, diverso ed eventualmente minor termine che dovesse essere imposto dalla nuova disciplina di settore;
4. l'elenco si riferisce al mercato di:
  - AREE LIMITROFE PIAZZA DUOMO (**all 1**), individuato con le modalità descritte in premessa;
    - le concessioni e i numeri di posteggio sono indicati con i numeri originari: le concessioni debbono intendersi sin d'ora rinnovate nell'ambito dell'area mercatale individuata dal nuovo piano del commercio, in apposite strutture-chioschi, realizzati dal Comune di Pisa, dove saranno posizionate a seguito di una riassegnazione salva la permanenza nel posteggio attualmente occupato sino all'attuazione del piano medesimo;
    -
5. di stabilire che per eventuali difformità/ errori materiali che fossero riscontrati e/o chiarimenti da richiedere  
**/segnalare è attivo l'indirizzo e-mail [attivita.economiche@comune.pisa.it](mailto:attivita.economiche@comune.pisa.it), mentre in caso di documentazione non rilevata agli atti d'ufficio il concessionario, comunque verificato come tale, la produca anche a mezzo pec all'Ufficio Commercio, all'indirizzo [comune.pisa@postacert.toscana.it](mailto:comune.pisa@postacert.toscana.it) entro 10 giorni dalla pubblicazione del presente provvedimento;**
6. il responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 6 della l. 241/1990 e ss.mm. ii. è la Dott.ssa Paola Rosellini Responsabile EQ Ufficio SUAP

7. di disporre la pubblicazione del sopra citato elenco oltre che in allegato al provvedimento all'Albo Pretorio Elettronico del Comune di Pisa, sul sito internet del Comune alla sezione **“bandi diversi dagli appalti”** e precisamente nelle stesse pagine di pubblicazione di tutti gli avvisi precedenti riguardanti il procedimento, ovvero  
<https://www.comune.pisa.it/it/bando/avviso-agli-operatori-di-commercio-su-area-pubblica-titolari-di-autorizzazione-concessione> e in primo piano nella sezione WEB dell'Ufficio Attività Produttive alla pagina <https://www.comune.pisa.it/it/bando/avviso-agli-operatori-di-commercio-su-area-pubblica-titolari-di-autorizzazione-concessione>
8. di trasmettere il presente atto all'assessore al Commercio, alla Polizia Municipale, alla Direzione Patrimonio, a Sepi Spa, nonché alle associazioni di categoria Confcommercio e Confesercenti;
9. di dare atto che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale o ricorso straordinario al Capo dello Stato, rispettivamente entro 60 e 120 giorni dal termine della pubblicazione dello stesso

**LA DIRIGENTE**

*Documento firmato digitalmente da*

CRISTINA POLLEGIONE / ArubaPEC S.p.A.