



Deliberazione in pubblicazione all'Albo Pretorio di questo Comune dal

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 39 del 03/11/2020

Presiede Il Presidente Del Consiglio GENNAI ALESSANDRO

E' PRESENTE IL SINDACO CONTI MICHELE

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il **.03/11/2020**

Sono inoltre presenti gli Assessori RAFFAELLA BONSANGUE BEDINI FILIPPO BONANNO GIOVANNA DRINGOLI MASSIMO GAMBACCINI GIANNA LATROFA RAFFAELE MAGNANI PIERPAOLO MUNNO SANDRA

**Comunicata a:**

Assiste il VICE SEGRETARIO GENERALE BALDUCCI ALESSANDRO

D-10  
SEGRETARIO GENERALE  
SINDACO  
DRINGOLI  
DAISY RICCI  
GRUPPI CONSILIARI  
ORGANO DI REVISIONE  
URP

Scrutatori: Consiglieri COLECCHIA GIUSEPPE PASQUALINO GIOVANNI TRAPANI MATTEO

**OGGETTO: PROCEDIMENTO FORMAZIONE PIANO STRUTTURALE INTERCOMUNALE (PSI) DEI COMUNI DI PISA E CASCINA - RICHIESTA "POSTICIPO" TERMINE PER LA PRESENTAZIONE DELLE OSSERVAZIONI DI CUI ALL'ART. 19 DELLA L.R. N. 65/2014 - DETERMINAZIONI.**

Il Presidente Del Consiglio  
GENNAI ALESSANDRO

Il Vice Segretario Generale  
BALDUCCI ALESSANDRO

### Consiglieri in carica:

NOMINATIVO	P/A	NOMINATIVO	P/A
AMORE GABRIELE	P	NERINI MAURIZIO	P
AULETTA FRANCESCO	P	NICCOLAI FRANCESCO	P
AZZARA' ANTONINO	P	PASQUALINO GIOVANNI	P
BARBUTI BRUNELLA	P	PICCHI OLIVIA	P
BARGAGNA ALESSANDRO	P	BASTA VLADIMIRO	A
BARSOTTI LAURA	P	POLI VERONICA	P
BIONDI MARCO	P	PUNZO MARIA	P
BUSCEMI RICCARDO	P	SCOGNAMIGLIO MARIA ANTONIETTA	P
CAMMELLINI ANNALISA	P	SERFOGLI ANDREA	P
COGNETTI PAOLO	P	TOLAINI ALESSANDRO	P
COLECCHIA GIUSEPPE	P	TRAPANI MATTEO	P
CONTI MICHELE	P	VERONESE ANTONIO	P
CONVERSANO ALBERTO	P		
DI GADDO BENEDETTA	P		
DINI EMANUELA	A		
GAMBINI GIULIA	P		
GENNAI ALESSANDRO	P		
LAURORA MANUEL	P		
LAZZERI MARCELLO	P		
MANCINI VIRGINIA	P		
MANNOCCI GINO	A		



## IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- In data 14/08/2019 è stata sottoscritta la convenzione approvata dal Consiglio Comunale con Delibera n. 32 del 23/07/2019 e finalizzata alla formazione del Piano Strutturale Intercomunale dei Comuni di Pisa e Cascina ai sensi degli artt. 92 e 94 della L.R. n. 65/2014;
- Ai sensi dell'art. 3 della suddetta Convenzione la formazione del Piano Strutturale Intercomunale ha lo scopo di “predisporre un comune progetto urbanistico territoriale” finalizzato a:
  - *“promuovere azioni di programmazione e pianificazione coerenti con le finalità della L.R. n. 65/2014 e del Piano Paesaggistico Regionale, per lo sviluppo del territorio di ambito sovracomunale in termini di sostenibilità ambientale, infrastrutturale e socio economica;*
  - *coordinare gli interventi urbanistici rispetto alle funzioni residenziali, commerciali, produttive, turistiche e culturali, promuovendo forme di perequazione territoriale capaci di assicurare ricadute positive in termini di sostenibilità ambientali ed economiche;*
  - *valorizzare il territorio rurale e quello a prevalente carattere di naturalità espresso dal Parco di San Rossore e dal corso del Fiume Arno, tutelando i livelli di biodiversità esistenti e limitando l'ulteriore consumo di suolo;*
  - *tutelare e valorizzare le risorse paesaggistiche presenti sui territori dei due comuni provvedendo al contempo al recupero e alla riqualificazione delle parti compromesse o degradate al fine di conseguire una qualità diffusa;*
  - *rispondere alle esigenze emergenti dal territorio nella consapevolezza che le dinamiche insediative e socio-economiche superano i confini amministrativi dei due comuni e che una pianificazione coordinata può meglio rispondere ai bisogni delle comunità interessate”;*
- La suddetta Convenzione individua il Comune di Pisa quale Ente capofila;
- Con successiva Delibera del Consiglio Comunale n. 36 del 29/08/2019 è stato approvato l'atto di avvio del procedimento di cui all'art. 17 comma 3 della L.R. n. 65/2014;
- L'atto di avvio del procedimento è stato successivamente integrato con Delibera del Consiglio Comunale n. 4 del 28/01/2020 allo scopo di recepire in particolare i contenuti del contributo trasmesso dalla Regione Toscana in fase di avvio del procedimento;
- Il suddetto contributo segnalava fra l'altro l'opportunità di integrare e precisare il programma delle attività del Garante dell'Informazione e della Partecipazione di cui agli artt. 36 e seguenti della L.R. n. 65/2014;
- Il Piano Strutturale Intercomunale è stato adottato dal Consiglio Comunale di Pisa in qualità di Ente capofila e di Autorità Procedente ai sensi del D.Lgs. n. 152/06 e della L.R. n. 10/2010 con Delibera n. 30 del 23/07/2020;
- Il Comune di Cascina ha provveduto all'adozione del PSI con Delibera del Consiglio Comunale n. 55 del 4/08/2020;
- In data 26 Agosto 2020 sul BURT n. 35 è stato pubblicato l'avviso di adozione del Piano Strutturale Intercomunale dei Comuni di Pisa e Cascina come da disposizioni dell'art. 19 della L.R. n. 65/2014 e sono stati pertanto assegnati ai soggetti interessati 60 giorni di tempo dalla data di pubblicazione del suddetto avviso per la presentazione delle osservazioni;



Ritenuto dover precisare che:

- Tutti gli atti e gli elaborati del Piano Strutturale Intercomunale sono stati pubblicati sul sito web dell'Ente e resi immediatamente accessibili attraverso apposito link dalla Home page del Comune di Pisa e del Comune di Cascina;
- Nel periodo di deposito e pubblicazione sono stati organizzati almeno dieci incontri pubblici in presenza e sono stati pubblicati diversi contributi e documenti illustrativi riepilogativi dei contenuti del PSI;
- L'Ufficio di Piano ha garantito l'apertura al pubblico dal Lunedì al Venerdì a decorrere dal 14/09/2020 ed ha partecipato a incontri e riunioni richieste da associazioni e soggetti portatori di interesse (es. Università degli studi, Associazione Litorale, Ordini e categorie professionali, ecc.);

Accertato che le attività e le iniziative adottate dal Garante dell'Informazione e della Partecipazione così come risultanti dalla documentazione in atti e dalla consultazione della specifica pagina web del sito dell'Ente sono ampiamente esaustive rispetto ai contenuti delle disposizioni vigenti e del Programma espressamente approvato dal Consiglio Comunale di Pisa (con Delibera n. 36 del 29/08/2019 e successiva Delibera n. 4 del 28/01/2020) e dal Consiglio Comunale di Cascina;

Considerato che:

- con nota del 15/10/2020 il Sindaco del Comune di Cascina ha richiesto di verificare congiuntamente il procedimento per poter estendere il termine per la presentazione delle osservazioni per motivazioni legate all'emergenza COVID e in considerazione del nuovo mandato amministrativo;
- con nota prot. n. 3948 del 23/10/2020 l'Ordine degli Architetti ha richiesto al Comune di Pisa e al Comune di Cascina di prorogare il termine per la presentazione delle osservazioni sottolineando l'importanza del Piano Strutturale Intercomunale quale strumento di pianificazione territoriale di carattere strategico e di riconoscimento e valorizzazione dell'identità culturale e del Patrimonio Territoriale;
- con nota prot. n. 97604 del 21/10/2020 i gruppi consiliari di minoranza del Comune di Pisa hanno richiesto alla Regione Toscana di esprimersi in merito alla possibilità di prorogare il termine per la presentazione delle osservazioni;
- la comunicazione pervenuta dalla Regione Toscana riconosce la possibilità di adottare un provvedimento motivato per il "posticipo" del suddetto termine;
- con successiva nota prot. n. 98709 del 24/10/2020 i Gruppi consiliari di minoranza del Comune di Pisa hanno rinnovato la richiesta di rinvio del termine per la presentazione di osservazioni;

Valutati i contenuti delle disposizioni dell'art. 19 della L.R. n. 65/2014:

0 *Adozione e approvazione degli strumenti di pianificazione territoriale e di pianificazione urbanistica*

1

1. Fermo restando quanto previsto all'articolo 20, il soggetto istituzionale competente provvede all'adozione dello strumento della pianificazione territoriale o della pianificazione urbanistica, comunica tempestivamente il provvedimento adottato agli altri soggetti di cui all'articolo 8, comma 1, e trasmette ad essi i relativi atti. Entro e non oltre il termine di cui al comma 2, tali soggetti possono presentare osservazioni allo strumento adottato.

2. Il provvedimento adottato è depositato presso l'amministrazione competente per sessanta giorni dalla data di pubblicazione del relativo avviso sul Bollettino ufficiale della regione Toscana (BURT). Entro e



non oltre tale termine, chiunque può prenderne visione, presentando le osservazioni che ritenga opportune.

Ritenuto che il termine sia indicato come “perentorio” per ragioni di certezza del diritto anche alla luce degli ulteriori termini e procedimenti legati all’adozione degli strumenti urbanistici (es. parere motivato in materia di Valutazione Ambientale Strategica, applicazione misure di salvaguardia);

Viste le disposizioni adottate dal Consiglio dei Ministri per la dichiarazione dello stato di emergenza in data 31/01/2020 e successive integrazioni e rilevato che durante il periodo di tempo previsto per il deposito e la pubblicazione degli atti del PSI e per la presentazione delle osservazioni non sono intervenuti provvedimenti finalizzati a sospendere i termini dei procedimenti amministrativi in esame per l’emergenza COVID;

Vista la L.R. n. 31/2020 contenente disposizioni finalizzate a prorogare i termini per la redazione degli strumenti di pianificazione territoriale di cui agli artt. 92 e 94 della L.R. n. 65/2014;

Visti i recenti DPCM 13/10/2020 e DPCM 24/10/2020 e accertato che anche tali provvedimenti non hanno disposto differimenti e/o sospensioni dei termini dei procedimenti amministrativi in esame;

Considerato che con nota del 27/10/2020 il Comune di Cascina, pur avendo presentato entro i termini di cui all’art. 19 della L.R. n. 65/2014, specifica Osservazione in merito ai contenuti del PSI, ha richiesto al Comune di Pisa in qualità di Ente capofila di “procedere con deliberazione del posticipo del termine per la presentazione delle osservazioni allo strumento adottato..”;

Ritenuto dover sottolineare che per dare effettiva attuazione agli obiettivi strategici assunti dalle Amministrazioni Comunali di Pisa e Cascina, occorre addivenire alla redazione dei Piani Operativi di rispettiva competenza e che dal territorio comunale pervengono sollecitazioni finalizzate alla redazione del Piano Operativo per rispondere a svariate esigenze che non riescono a trovare risposte adeguate nel Regolamento Urbanistico vigente;

Ricordato, inoltre, che per effetto delle disposizioni transitorie dell’art. 222 della L.R. n. 65/2014 i Comuni interessati non possono procedere a Varianti agli strumenti urbanistici vigenti salvo il caso di opere pubbliche e di pubblico interesse (art. 238 L.R. n. 65/2014) e che la possibilità di procedere a varianti per interventi riguardanti insediamenti produttivi è subordinata all’avvio del procedimento di formazione del Piano Operativo ai sensi dell’art. 252 ter della stessa L.R. n. 65/2014;

Ribadita la necessità di garantire per quanto possibile il contenimento dei tempi per l’approvazione del PSI e la redazione del Piano Operativo;

Vista la Delibera assunta dalla Giunta Comunale in data 29/10/2020 e rilevato che nella stessa sono state espressamente sottolineate l’importanza dell’iniziativa avviata con il Comune di Cascina nel Luglio 2019 e l’opportunità di valutare adeguatamente e congiuntamente la possibilità di procedere alla stesura del PSI per concludere e definire positivamente un’esperienza di assoluta rilevanza per il territorio interessato;

Visto l’art. 36 della L.R. n. 65/2014;

Ritenuto ragionevole (anche alla luce dell’osservazione trasmessa dalla Regione Toscana in data 26/10/2020) e ferme restando le precedenti considerazioni in merito all’adeguatezza delle attività del Garante dell’Informazione e della Partecipazione e ai contenuti dell’art. 19 della L.R. n. 65/2014, consentire all’Amministrazione Comunale di Cascina gli approfondimenti richiesti ai fini dell’adozione dei conseguenti provvedimenti;



Ritenuto che il “posticipo” del termine di cui all’art. 19 della L.R. n. 65/2014 e all’avviso pubblicato sul BURT n. del 26/08/2020, abbia carattere ampliatorio delle facoltà degli interessati;

Vista la Sentenza TAR Toscana Sezione I n. 749 del 30/04/2009;

Considerato che il procedimento di formazione del PSI è disciplinato in particolare dagli artt. 23, 92 e 94 della L.R. n. 65/2014;

Ritenuto congruo per le ragioni di cui in premessa il termine del 10 Dicembre p.v. quale nuovo termine per la presentazione delle osservazioni al PSI dei Comuni di Pisa e Cascina per effetto del “posticipo” di cui presente provvedimento;

Visto il D.Lgs. n. 267/00 e s. m. e i.;

Visto il D.Lgs. n. 33/2013;

Visto il provvedimento N.123 del 19/11/2019 con il quale il Sindaco ha conferito alla sottoscritta l’incarico dirigenziale della Direzione Urbanistica Edilizia privata e Servizi amministrativi alla Mobilità;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso, ai sensi dell’art. 49, comma 1, del “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali” - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dal Dirigente della Direzione Urbanistica Edilizia privata Servizi amministrativi alla Mobilità (Allegato A) nel quale si attesta che la deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell’ente;

Visto l’estratto del verbale della seduta del 2 Novembre 2020 della 1° Commissione Consiliare Permanente contenente il parere espresso dalla stessa Commissione e che si allega al presente atto, per formarne parte integrale e sostanziale; (Allegato B);

Visto l’emendamento presentato dal Capogruppo M. Trapani (PD) che si allega al presente atto, per formarne parte integrale e sostanziale, che messo in votazione, viene respinto dal Consiglio Comunale - (Allegato 1)

Ritenuto opportuno dover disporre l’immediata esecutività del presente provvedimento onde consentire la pubblicazione in tempi brevi di specifico avviso sul BURT della Regione Toscana;

A maggioranza dei presenti con voti resi nelle forme di legge debitamente controllati dagli scrutatori, essendosi verificato il seguente risultato:

Presenti	n. 30
Favorevoli	n. 20
Contrari	n. 10 (Amore, Auletta, Biondi, Di Gaddo, Picchi, Scognamiglio, Serfogli, Tolaini, Trapani, Veronese)

## DELIBERA

1. Di approvare la narrativa come parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. Di disporre per le motivazioni di cui in premessa e in qualità di Ente capofila, il “posticipo” al 10/12/2020 del termine per la presentazione delle osservazioni al PSI dei Comuni di Pisa e Cascina (già stabilito al 26/10/2020);



# COMUNE DI PISA

ORIGINALE

3. Di trasmettere il presente provvedimento al Comune di Cascina, alla Regione Toscana e all'Amministrazione Provinciale di Pisa;
4. Di dare comunicazione del presente provvedimento agli Enti e soggetti interessati ai sensi delle disposizioni vigenti;
5. Di dare mandato all'Ufficio di Piano, al Responsabile del Procedimento e al Garante dell'Informazione e della Partecipazione per quanto di rispettiva competenza di pubblicizzare i contenuti del presente provvedimento e disporre la pubblicazione di specifico avviso sul BURT della Regione Toscana;
6. Di dare atto che, ai sensi dell'art. 125 del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, contestualmente all'affissione all'Albo Pretorio, la presente deliberazione viene trasmessa in elenco ai capigruppo consiliari.

Indi,

Il Consiglio Comunale

onde consentire la pubblicazione in tempi brevi di specifico avviso sul BURT della Regione Toscana;

A maggioranza dei presenti con voti resi nelle forme di legge debitamente controllati dagli scrutatori, essendosi verificato il seguente risultato:

Presenti	n. 30
Favorevoli	n. 20
Contrari	n. 10 (Amore, Auletta, Biondi, Di Gaddo, Picchi, Scognamiglio, Serfogli, Tolaini, Trapani, Veronese)

DELIBERA

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni.