



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 25 del 12/04/2007

Deliberazione in pubblicazione all'Albo
Pretorio di questo Comune dal

Presiede il PRESIDENTE DEL CONSIGLIO SERFOGLI ANDREA

E PRESENTE IL SINDACO FONTANELLI PAOLO

Sono inoltre presenti gli Assessori CERRI FABRIZIO CORTOPASSI
SERGIO ELIGI FEDERICO GHEZZI PAOLO MACALUSO CARLO MONTANO
SALVATORE SARDU GIUSEPPE STORCHI BIANCA VIALE GIOVANNI

Assiste il SEGRETARIO GENERALE F.F. PESCATORE PIETRO

Scrutatori: Consiglieri CECCARELLI VALTER GARZELLA
GIOVANNI

**OGGETTO: BILANCIO DI PREVISIONE 2007. IA VARIAZIONE -
ADEGUAMENTO DELLE PREVISIONI DI BILANCIO ALLE NORME IN
MATERIA DI PATTO DI STABILITA' INTERNO PER IL TRIENNIO 2007-
2009 AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 684, L. 296/2006.**

La presente deliberazione è divenuta
esecutiva il **12/04/2007**

Comunicata a:

GRASSO ANTONIO
AN
LISTA CIVILE
DS
FORZA ITALIA
LA MARGHERITA
PATTO PER PISA
RC
SDI UDEUR
GRUPPO PER LA SINISTRA
UDC
COMUNISTI ITALIANI
ORGANO DI REVISIONE
SASSETTI CLAUDIO
UFFICIO RELAZIONI COL PUBBLICO
GIOVANNI VIALE

Consiglieri in carica:

NOMINATIVO	P/A	NOMINATIVO	P/A
ARMANI FABIO	P	LOGLI GINO	A
BANI GIULIANO	P	LUPERINI ROBERTA	P
BIASCI MARIO	A	MACCHIA PIERANTONIO	A
BINI MAURIZIO	P	MANCINI PAOLO	A
BOZZI ALBERTO	P	MASTANTUONO VINCENZO	A
BRONZINI MASSIMO	P	MELFI FRANCA	P
BUSCEMI RICCARDO	P	MEZZANOTTE MICHELE	P
CAPECCHI FRANCESCO	A	MODAFFERI SANDRO	P
CARLESÌ GIUSEPPE	P	MONACO MARCO	P
CECCARELLI VALTER	P	MUSCATELLO ERNESTO	A
CINI ENZO	P	PAOLICCHI ARMANDO	P
DELL'OMODARME ANTONIO	P	PETRUCCI DIEGO	A
DI LUPO MICHELE	P	RINDI PAOLO	P
FIORINI ENRICO	P	SCARPELLINI MAILA	P
FONTANELLI PAOLO	P	SERFOGLI ANDREA	P
FORTE GIUSEPPE	P	SILVESTRI SILVIA	P
GAGLIARDI NICOLA	P	TEOTINO STEFANO	P
GARZELLA GIOVANNI	P	TRAMONTANA MARIANO	A
GHIONZOLI ANTONIO	P	VENTURA GIUSEPPE	P
GORRERI ALESSANDRO	A	ZAMBITO YLENIA	P
GRANCHI GIACOMINO	P		

II PRESIDENTE DEL
CONSIGLIO
SERFOGLI ANDREA

II SEGRETARIO GENERALE
F.F.
PESCATORE PIETRO

OGGETTO: Bilancio di previsione 2007. I^a variazione - Adeguamento delle previsioni di bilancio alle norme in materia di Patto di stabilità interno per il triennio 2007-2009 ai sensi dell'art. 1, comma 684, della L. 296/2006.

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATA la propria Deliberazione n. 98 del 20.12.2006, immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione dell'esercizio 2007 ed i relativi allegati ai sensi di legge incluso il Bilancio pluriennale 2007-2009 e la Relazione previsionale e programmatica;

RICORDATO che il Consiglio Comunale, con la suddetta deliberazione di approvazione del Bilancio di previsione 2007, si è impegnato ad apportare al Bilancio di previsione stesso ed ai relativi allegati, nonché ai regolamenti in materia tributaria, le variazioni eventualmente necessarie a seguito dell'entrata in vigore della Legge finanziaria 2007 o, comunque, alla luce delle norme in vigore per l'anno 2007;

PRESO ATTO che la Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Legge finanziaria per l'anno 2007), fra l'altro:

- introduce una nuova formulazione delle norme che regolano il Patto di stabilità interno per gli enti locali;
- dispone specificamente, al comma 684 dell'art. 1, che *"Il bilancio di previsione degli enti locali (...) deve essere approvato, a decorrere dall'anno 2007, iscrivendo le previsioni di entrata e di uscita in termini di competenza in misura tale da consentire il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto di stabilità interno determinato per ciascun anno. Gli enti locali che hanno approvato il bilancio di previsione in data anteriore a quella di entrata in vigore della presente legge provvedono ad apportare le necessarie variazioni di bilancio"*;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Interno che proroga il termine per l'approvazione dei bilanci di previsione per gli enti locali al 30 aprile 2007;

VISTO l'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 secondo cui il bilancio di previsione può subire variazioni nel corso dell'esercizio da deliberarsi, comunque, non oltre il 30 novembre dello stesso anno;

VISTA:

- la Circolare n. 12 del 22.02.2007 diramata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in materia di Patto di stabilità interno per gli anni 2007-2009 per gli enti locali;
- la Circolare n. FL/5 del 08.03.2007 del Ministero dell'Interno relativamente alle disposizioni della L. 296/2006 di interesse per gli enti locali;

VISTI:

- il prospetto relativo alla determinazione degli obiettivi specifici di miglioramento relativi al Patto di stabilità interno per gli anni 2007-2009 redatto in conformità all'allegato D/07 della Circolare n. 12/2007 del Ministero dell'Economia e delle Finanze (allegato A parte integrante e sostanziale);
- il prospetto relativo alla verifica del rispetto, in relazione alle previsioni assestate di bilancio, dei limiti di spesa in materia di Patto di stabilità interno per gli anni 2007-2009 (allegato B parte integrante e sostanziale);
- la proposta di variazione al Bilancio di previsione dell'esercizio 2007 riepilogata nel prospetto allegato C, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- le proposte di variazione al Bilancio pluriennale 2007-2009 in relazione agli esercizi 2008 e 2009, rispettivamente elencate nei prospetti allegati D ed E, parti integranti e sostanziali;
- i prospetti esplicativi dell'equilibrio di parte corrente dei bilancio 2007, 2008 e 2009 (allegato F, parte integrante e sostanziale);

VISTO altresì:

- il prospetto aggiornato del Piano Pluriennale degli Investimenti 2007-2009, allegato G con valore meramente illustrativo della spesa di investimento prevista per il triennio 2007-2009;

- la Relazione tecnica di sintesi del Ragioniere Capo, allegato H parte integrante e sostanziale;

VALUTATA la necessità di procedere all'approvazione delle variazioni di cui sopra attraverso le quali vengono ricondotte le previsioni del Bilancio 2007 e del Bilancio pluriennale 2007-2009 entro i saldi previsti dalla L. 296/2006 e vengono apportate agli stanziamenti di bilancio le ulteriori variazioni che si rendono necessarie sulla base della normativa sopravvenuta od utili ad assicurare il buon andamento dell'attività amministrativa e l'attuazione dei programmi dell'Ente;

DATO ATTO che con la presente variazione di bilancio vengono finanziati tramite mezzi ordinari i debiti fuori bilancio riconosciuti con precedente deliberazione approvata nella seduta odierna per un importo complessivo di € 19.461,36;

VISTO il prospetto predisposto dalla Direzione Patrimonio che si allega alla presente quale parte integrante e sostanziale (allegato I), contenente l'elenco dei beni immobili del patrimonio disponibile che si intende alienare in aggiunta a quelli già individuati da parte del Consiglio Comunale con atti precedenti;

VISTO il parere favorevole dell'Organo di revisione economico-finanziaria, espresso ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 267/2000, che si allega alla presente quale parte integrante e sostanziale (allegato L);

VISTO il parere favorevole di regolarità tecnica espresso, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, dal Ragioniere Capo, che si allega alla presente quale parte integrante e sostanziale (allegato M) ed omesso il parere in ordine alla regolarità contabile in quanto la presente deliberazione non comporta minore entrata o impegno di spesa;

VISTO il parere espresso dalla IV^a Commissione Consiliare Permanente;

DATO ATTO che a seguito della presente variazione permangono gli equilibri di bilancio di cui all'art. 162, comma 6, del D.Lgs. 267/2000;

RILEVATA l'urgenza di provvedere all'approvazione della presente variazione di bilancio al fine di garantire il buon andamento dell'azione amministrativa e l'adeguamento degli strumenti di programmazione finanziaria alle disposizioni di legge vigenti;

VISTO il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL., approvato con D.Lgs. 267/2000;

VISTO il Regolamento di Contabilità, approvato con Deliberazione del C.C. n. 74 del 20.12.2005, immediatamente esecutiva;

A maggioranza dei votanti con voti resi nelle forme di legge e controllati dagli scrutatori essendosi verificato il seguente risultato:

Presenti:	31
Astenuti:	1(Granchi)
Votanti:	30
Favorevoli:	25
Contrari:	5(Garzella, Luperini, Buscemi, Mezzanotte, Silvestri)

DELIBERA

- 1) di approvare, ai sensi dell'art. 42, comma 2, lett. I), del D.Lgs. 267/2000, l'elenco dei beni immobili di proprietà comunale da alienare (allegato H) ad integrazione di quelli la cui alienazione è già stata autorizzata dal Consiglio Comunale con precedenti atti;**

- 2) di prendere atto degli obiettivi in materia di Patto di stabilità interno previsti dalla L. 296/2006 (Legge finanziaria per l'anno 2007);
- 3) di approvare la variazione al Bilancio di previsione dell'esercizio 2007 di cui all'allegato prospetto A, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 4) di approvare altresì la variazione al Bilancio pluriennale 2007-2009, per le annualità 2008 e 2009, rispettivamente secondo i prospetti allegati C e D, parti integranti e sostanziali della presente deliberazione, dando atto che il Bilancio pluriennale, per l'esercizio 2007, è variato come da prospetto allegato A;
- 5) di dare atto che a seguito della presente variazione permangono gli equilibri di bilancio di cui all'art. 162, comma 6, del D.Lgs. 267/2000 e risultano rispettati, in sede previsionale, gli obiettivi del Patto di stabilità interno di cui alla L. 296/2006;
- 6) di dare atto che con la presente deliberazione vengono finanziati, tramite mezzi ordinari, i debiti fuori bilancio riconosciuti con precedente deliberazione per un importo complessivo di € 19.461,36;
- 7) di dare atto che con successiva variazione saranno approvate le conseguenti modifiche al Piano triennale dei LL.PP. 2007-2009 ed all'Elenco annuale dei lavori;
- 8) di trasmettere copia della presente deliberazione al Tesoriere Comunale per quanto di competenza.

A maggioranza dei votanti con voti resi nelle forme di legge e controllati dagli scrutatori essendosi verificato il seguente risultato:

Presenti:	31
Astenuti:	3(Buscemi, Granchi, Mezzanotte)
Votanti:	28
Favorevoli:	25
Contrari:	3(Garzella, Luperini, Silvestri)

DELIBERA altresì

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, rilevata l'urgenza di provvedere per le motivazioni espresse in premessa narrativa.



COMUNE DI PISA

OGGETTO DELLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE:

Bilancio di previsione 2007. 1^a variazione - Adeguamento delle previsioni di bilancio alle norme in materia di Patto di stabilità interno per il triennio 2007-2009 ai sensi dell'art. 1, comma 684, della L. 296/2006.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 15 del Regolamento di contabilità, si esprime parere favorevole di regolarità tecnica sulla proposta di deliberazione in oggetto, dando atto che:

- comporta diminuzione di entrata o impegno di spesa;
- non comporta diminuzione di entrata o impegno di spesa.

Pisa, 16 marzo 2007

IL DIRIGENTE
DELLA DIREZIONE FINANZE
Dott. Claudio Sassetti

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, si esprime parere favorevole di regolarità contabile sulla proposta di deliberazione in oggetto.

Pisa, _____

IL DIRIGENTE
DELLA DIREZIONE FINANZE
Dott. Claudio Sassetti

VISTO CONTABILE

Preso visione della proposta di deliberazione in oggetto.

Pisa, _____

IL DIRIGENTE
DELLA DIREZIONE FINANZE
Dott. Claudio Sassetti



Allegato "L"

COMUNE DI PISA
Collegio dei Revisori dei Conti

Pisa, 15 marzo 2007

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE
AI SENSI DELL'ART. 239, COMMA 1, LETTERA B), DEL D.LGS. 267/2000

OGGETTO DELLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL C.C.:

Bilancio di previsione 2007. I^a variazione - Adeguamento delle previsioni di bilancio alle norme in materia di Patto di stabilità interno per il triennio 2007-2009 ai sensi dell'art. 1, comma 684, della L. 296/2006.

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

VISTO il Bilancio di previsione dell'esercizio 2007 ed i relativi allegati ai sensi di legge approvato con Deliberazione consiliare n. 98 del 20.12.2006, formulato in base alla normativa allora vigente;

RICHIAMATA la propria relazione sul Bilancio 2007 nella quale si sottolineava la necessità di aggiornare il documento contabile in oggetto alla luce delle novità introdotte dalla Legge finanziaria 2007;

VISTE le modifiche apportate dalla citata normativa in materia di bilanci di previsione con particolare riferimento al nuovo calcolo del Patto di stabilità;

VISTI i prospetti relativi alla determinazione degli obiettivi di miglioramento di cui all'art.1, commi 678-679-681-683 della citata Legge allegati alla variazione di bilancio di cui trattasi;

VISTA la relazione tecnica del Responsabile del Servizio finanziario;

ESAMINATA la proposta di deliberazione in oggetto indicata ed esperita l'istruttoria di competenza;

ACCERTATO che a seguito delle variazioni in oggetto permangono gli equilibri di bilancio di cui all'art. 162, comma 6, del D. Lgs. 267/2000;

CONSTATATO che le variazioni che si propone di apportare al bilancio di previsione rispettano le norme vigenti ed i limiti di spesa in materia di Patto di stabilità interno introdotte dalla L. 296/2006;

VISTO il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE. LL. approvato con D. lgs. 267/2000;

E S P R I M E

parere favorevole all'approvazione della proposta di deliberazione in oggetto indicata.

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Allegato "H"



COMUNE DI PISA
Direzione Finanze e Politiche Tributarie

I^a variazione al Bilancio di previsione dell'esercizio 2007.

Relazione tecnica di sintesi.

Con Deliberazione n. 98 del 20.12.2006, immediatamente esecutiva, il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di previsione dell'esercizio 2007 ed il Bilancio pluriennale 2007-2009.

Tali documenti di programmazione finanziaria erano stati redatti in conformità alla normativa in materia di Patto di stabilità interno al tempo vigente, ossia sulla base della L. 266/2005 (Finanziaria 2006) e tenendo conto del disegno di Legge finanziaria per l'anno 2007 approvato il 29 settembre 2006 dal Consiglio dei Ministri ed all'esame del Parlamento.

Tuttavia, il testo definitivo della Finanziaria è risultato significativamente modificato rispetto al disegno di legge originario per quanto concerne le disposizioni in materia di Patto di stabilità interno. Le modifiche hanno riguardato sia i coefficienti di calcolo dell'importo della manovra, che ne hanno mitigato gli effetti, sia i criteri di contabilizzazione dei saldi finanziari di competenza e di cassa; in particolare, per il calcolo del saldo di competenza, si è passati da un sistema misto a un sistema di competenza pura.

Pertanto, alla luce del testo definitivo della L. 27 dicembre 2006, n. 296, è emersa la necessità di adeguare il Bilancio di previsione 2007 ed il Bilancio di previsione 2007-2009 alle disposizioni in materia di Patto di stabilità interno in modo da assicurarne la compatibilità con il rispetto dell'obiettivo dei saldi finanziari.

Fra l'altro, il comma 684 dell'art. 1 della Legge finanziaria prevede espressamente che *"Il bilancio di previsione degli enti locali (...) deve essere approvato, a decorrere dall'anno 2007, iscrivendo le previsioni di entrata e di uscita in termini di competenza in misura tale da consentire il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto di stabilità interno determinato per ciascun anno. Gli enti locali che hanno approvato il bilancio di previsione in data anteriore a quella di entrata in vigore della presente legge provvedono ad apportare le necessarie variazioni di bilancio"*.

Per ricondurre le previsioni di bilancio entro i saldi previsti dal Patto di stabilità interno, con la presente variazione viene operata una riduzione delle previsioni di entrata per accensione di prestiti (Tit. 5, Cat. 3) da 10 mln di Euro a 6 mln di Euro per l'esercizio 2007, da 10 mln di Euro a 7,8 mln di Euro per il 2008 e da 10 mln di Euro a 8 mln di Euro per il 2009. Per l'esercizio 2007 il finanziamento delle spese di investimento originariamente previste in Bilancio e di quelle introdotte in sede di variazione viene assicurato incrementando la previsione di entrata per alienazioni patrimoniali (Tit. 4, Cat. 1) che risulta supportata dai piani di dismissioni già approvati dal Consiglio Comunale e dall'ulteriore elenco di cespiti da alienare allegato alla presente deliberazione.

Per l'individuazione delle maggiori spese di investimento che vengono previste con la presente variazione di bilancio si rinvia all'elenco contenuto nell'aggiornamento del Piano Pluriennale degli Investimenti 2007-2009 e nella proposta di deliberazione per la modifica che Programma Triennale dei LL.PP..

Ulteriori importanti innovazioni sono state introdotte dalla Finanziaria 2007 in materia di Compartecipazione comunale all'IRPEF. Infatti, il comma 189 e ss. dell'articolo unico della Legge finanziaria istituisce a favore dei comuni una compartecipazione dello 0,69% dell'Irpef con decorrenza dal 1 gennaio 2007 e con corrispondente riduzione annua costante di pari ammontare del contributo ordinario dello Stato di cui all'art. 34, comma 1, lett. a), del D.Lgs. 504/1992.

Il Bilancio di previsione 2007 era stato elaborato prevedendo, sulla base della normativa al momento vigente, una Compartecipazione comunale all'Irpef in misura pari al 6,50% del gettito complessivo dell'Imposta.

L'adeguamento delle previsioni di bilancio alla Finanziaria 2007 determina quindi una riduzione dello stanziamento di entrata relativo alla Compartecipazione comunale all'Irpef (Tit. 1, Cat. 1, Risorsa 1150) da € 18.546.515,00 ad € 1.513.089,00 ed un aumento corrispondente degli stanziamenti relativi ai contributi correnti dello Stato (Tit. 2, cat. 1).

Oltre a quelle sopra descritte, la 1ª variazione di bilancio contiene una revisione degli stanziamenti di entrata e di spesa inizialmente approvati sulla base delle esigenze di gestione sopravvenute nel corso dei primi

tre mesi dell'esercizio in corso. Si tratta per lo più di storni, di entrata o di spesa, e di variazioni di entrata connesse a corrispondenti variazioni di spesa dello stesso importo.

La variazione più consistente attiene la previsione della maggiore entrata di € 500.000,00 per proventi dei permessi di costruire (conseguente alla Deliberazione della G.C. n. 25 del 05.03.2007 con la quale sono stati aggiornati gli oneri di urbanizzazione relativi agli interventi edilizi) che vengono destinati per € 200.000,00 al finanziamento dei contributi in c/capitale relativi agli oneri di urbanizzazione secondaria (Intervento 2.10.04.07) di cui allo specifico Regolamento recentemente approvato dal Consiglio e per € 300.000,00 al finanziamento delle maggiori spese correnti *una tantum* relative all'attuazione del Concorso internazionale di progettazione per la riqualificazione urbanistica del complesso ospedaliero universitario di Santa Chiara.

L'equilibrio finanziario di parte corrente è caratterizzato dalla conferma della destinazione dei proventi delle concessioni cimiteriali (iscritti in Entrata al Tit. 3, cat. 2) al finanziamento degli investimenti ed alla destinazione di parte dei proventi dei permessi di costruire (Tit. 4, cat. 5) al finanziamento della spesa corrente. A norma del comma 713 dell'art. 1 della L. 296/2006, per l'anno 2007, i proventi dei permessi di costruire possono essere destinati alla parte corrente del bilancio nella misura massima del 75% del loro ammontare e, più specificamente, entro il limite del 50% per il finanziamento della spesa corrente in genere ed entro un ulteriore limite del 25% per la manutenzione ordinaria del patrimonio comunale. A seguito della 1ª variazione di bilancio i proventi dei permessi di costruire risultano destinati alla parte corrente nella misura del 31,50% del loro ammontare complessivo.

Per gli esercizi 2008 e 2009, la Circolare FL/5 del 8 marzo 2007 del Ministero dell'Interno dà un'interpretazione restrittiva circa la possibilità di destinare i proventi dei permessi di costruire alla parte corrente del bilancio. Il Ministero infatti, poiché il citato comma 713 della Finanziaria si riferisce al solo anno 2007, ritiene che per i successivi non sussistano i presupposti normativi per la destinazione dei proventi dei permessi di costruire alla parte corrente del bilancio.

Tuttavia è da tenere presente che l'entrata in vigore del T.U. dell'edilizia di cui al D.P.R. 380/2001 non ha abrogato espressamente l'art. 49, comma 7, della Legge 27 dicembre 1997, n. 449 che prevedeva la possibilità di destinare i proventi delle concessioni edilizie e delle sanzioni urbanistiche anche al finanziamento di spese per la manutenzione ordinaria del patrimonio comunale. Pertanto, assumendo la tesi che ritiene ancora in vigore tale norma, per gli anni 2008 e 2009 per i quali il comma 713 della Finanziaria non reca disposizioni, i proventi dei permessi di costruire potrebbero essere destinati alla parte corrente del bilancio, purchè al finanziamento della manutenzione ordinaria del patrimonio, fino al 100% del loro ammontare complessivo.

In ogni caso, semplicemente a motivo di pura cautela ed in attesa di un approfondimento della questione che riveste certamente grande importanza, il Bilancio pluriennale 2007-2009, relativamente agli esercizi 2008 e 2009, viene modificato in modo da realizzare l'equilibrio di parte corrente senza l'impiego alcuno di proventi dei permessi di costruire.

I prospetti contenenti la determinazione dell'equilibrio di parte corrente sono allegati alla deliberazione della 1ª variazione e ad essi si fa rinvio per un esame più dettagliato.

Pisa, 15 marzo 2007

IL DIRIGENTE
Dott. Claudio Sassetti