



COMUNE DI PISA

DD 08 Ambiente – Demanio Marittimo – Golena Fluviale – Attività produttive – Servizi demografici – Partecipazione

PROPOSTA DI CONSIGLIO N. 79 DEL 21/12/2023

OGGETTO: NUOVO REGOLAMENTO DELLE ATTIVITÀ DI ACCONCIATORE, ESTETISTA, TATUAGGIO E PIERCING

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- il Consiglio Comunale con propria Delibera n. 90 del 16/01/1989 ha approvato il *Regolamento per la disciplina delle attività di acconciatore, estetista, tatuaggio e piercing* che ha regolamentato la materia su indicata;
- dall’approvazione del suddetto regolamento sono intervenute nel corso degli anni modifiche nella normativa di settore, nazionale e regionale, fino alla normativa vigente: Dlgs 159/2011, L. 174/2005, L.R.T. 29/2013 e L.R.T. 28/2004 e suo regolamento attuativo;
- che le suddette normative prevedevano l’adeguamento dei regolamenti comunali entro sei mesi, il cui termine ad oggi è stato di gran lunga superato e pertanto risulta necessario adempiere alle disposizioni di legge su citate;
- il settore ha subito notevoli trasformazioni ed innovazioni, anche con l’introduzione di nuove tipologie di attività quali tatuaggi e piercing che il precedente Regolamento comunale non disciplinava;
- che si rende necessario raccogliere in un unico regolamento, in maniera semplificata e chiara, le normative da applicare al settore, i requisiti morali e professionali per l’esercizio dell’attività, i requisiti strutturali, le procedure per l’avvio dell’attività, i provvedimenti sanzionatori, il contrasto all’abusivismo, gli indirizzi in materia di fascia oraria di esercizio dell’attività, con lo scopo di realizzare uno strumento efficace di facile supporto agli uffici e agli stessi operatori del settore;
- in merito all’introduzione nel regolamento della disciplina della fascia oraria entro la quale gli esercenti possono liberamente determinare il proprio orario di apertura e chiusura dell’attività, si evidenzia come la stessa sia scaturita dalle numerose segnalazioni pervenute all’Ufficio sia da parte delle associazioni di categoria che da parte degli organi di polizia addetti alla vigilanza e controllo, riguardante una situazione di forte abusivismo del settore e dalla presenza di attività illecite che si svolgono soprattutto in orario notturno, così come risultante dal verbale della seduta di concertazione agli atti dell’Ufficio;

- si rende necessario, nel caso *in specie*, contemperare il libero esercizio delle professioni e delle attività economiche disciplinate dal presente regolamento con il diritto alla libertà, alla dignità umana e all'utilità sociale così come espressamente previsto dalla lettera c) del DL 13 agosto 2011 n. 138 (convertito con modificazioni nella legge 14 settembre 2011 n. 148) quali diritti inderogabili e vincoli al libero accesso alle professioni e alle attività economiche; così come ribadito anche più recentemente dall'articolo 12 comma 3 della Legge 214 del 30.12.2023, la libertà di apertura di nuovi esercizi trova come vincolo il rispetto della salute dei lavoratori e dell'ambiente che nei casi evidenziati sopra risultano invece siano lesi nella condotta di attività illecite che si svolgono in orario notturno in aree residenziali ed anche in appartamenti e condomini.

Preso atto, inoltre, che sono state approvate nuove norme in materia di:

- semplificazione del procedimento amministrativo e modifica dell'art. 19 Legge n. 241/90 che ha introdotto nuove norme in materia di procedimento amministrativo;
- approvazione del D.lgs 147/2012 recante "Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59, in attuazione della direttiva 2006/123/CE, relativa ai servizi nel mercato interno" che ha abrogato gli artt. 1 comma 2,3,4,5, l'art. 2,2-bis,3,4 e 5 della Legge n. 161/63 ed ha previsto quale titolo abilitativo all'esercizio delle attività in argomento la Segnalazione Certificata d'inizio Attività, attribuendo ai Comuni le competenze in materia di verifica dei requisiti professionali;
- gestione informatica dei procedimenti amministrativi da parte delle pubbliche amministrazioni in applicazione delle normative sull'Amministrazione digitale contenute principalmente nel D.Lgs. n. 82/2005 e successive modifiche, al fine di migliorare i servizi secondo criteri di economicità, efficacia, trasparenza e pubblicità dell'azione amministrativa.

Rilevata:

- la necessità di approvare un nuovo Regolamento comunale per la disciplina delle attività di acconciatore, estetista, tatuatore e piercing in quanto il vigente regolamento è completamente obsoleto e al fine di adeguare i contenuti alle nuove norme nazionali e regionali di settore e a quelle in materia di liberalizzazione delle attività produttive e di amministrazione digitale;

Considerato in particolare che:

- si disciplina il fenomeno già studiato in dottrina e oggetto della nota del *Ministero dello Sviluppo economico Dipartimento per l'impresa e l'internazionalizzazione* prot. n. 16361/2014 chiamato “affitto di poltrona” e “affitto di cabina”, ossia condivisione dell’immobile locato ed eventualmente della strumentazione tra più attività;

Considerato che le modifiche apportate riguardano gran parte del contenuto complessivo dell’articolato, si dà atto che con l’approvazione della presente delibera di approvazione del nuovo testo normativo, è abrogato il regolamento vigente.

Dato atto che la presente proposta è stata inviata tramite PEC protocollo numero 112770 del 27/09/2023 alle associazioni di categoria CNA Pisa, CONFARTIGIANATO Pisa, FEDERCONSUMATORI, Pisa ENAS PATRONATO ACAI;

Considerato che in data 07/12/2023 si è svolta la concertazione con le Associazioni di categoria maggiormente rappresentative a livello locale che hanno espresso parere favorevole all’approvazione del nuovo Regolamento;

Vista la legge 17/8/2005, n° 174 e successive modificazioni – Disciplina dell’attività di acconciatore;

Vista la legge 4/1/90, n° 1 e successive modificazioni: Disciplina dell’attività di estetista;

Visto il Decreto Legislativo 6 agosto 2012, n. 147 “Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59, recante attuazione della direttiva 2006/123/CE, relativa ai servizi nel mercato interno.”

Visto l’art. 42 del Decreto Legislativo n° 267 del 18/08/00 “Testo unico delle leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali”;

Visto il nuovo riscontro ricevuto in merito da Confesercenti Pisa in data 12/12/2023;

Visto il contributo al nuovo Regolamento presentato da CNA in data 20/12/2023

DELIBERA

Per i motivi espressi in Premessa e qui integralmente richiamati:

- di revocare il vigente Regolamento per la disciplina delle attività d'acconciatore, estetista, tatuaggio e piercing approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 90 del 16/01/1989;
- di approvare il nuovo Regolamento per la disciplina delle attività d'acconciatore, estetista, tatuaggio e piercing, il cui articolato consta di n° 14 articoli nonché dei seguenti allegati, che ne costituiscono parte integrante e sostanziale:
 - Allegato A) – Requisiti specifici e di conduzione igienica per l'attività di acconciatore;
 - Allegato B) – Linee operative desunte dalle norme di livello regionale e/o statale a cui si rinvia per il puntuale e aggiornato rispetto delle disposizioni previste per le attività di estetista, tatuaggio e piercing;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 125 del "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" – T.U.E.L. approvato con Dlgs 18.08.2000 n. 267 e s.m.i. contestualmente all'affissione all'Albo Pretorio, la presente deliberazione viene trasmessa in elenco ai capigruppo consiliari.

DELIBERA ALTRESI

In quanto sussistono particolari motivi d'urgenza, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del Dlgs. 267/2000 e s.m.i., di dichiarare immediatamente eseguibile la suesposta deliberazione, come da votazione effettuata.