



COMUNE DI PISA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 1 del 25/01/2022

Presiede Il Presidente del Consiglio Gennai Alessandro

È PRESENTE IL SINDACO CONTI MICHELE

Sono inoltre presenti gli Assessori: BONSANGUE RAFFAELLA, BONANNO GIOVANNA, DRINGOLI MASSIMO, LATROFA RAFFAELE, MAGNANI PIERPAOLO, MUNNO SANDRA, PESCIATINI PAOLO, POLI VERONICA

Assiste Il Vice Segretario Generale Balducci Alessandro

Scrutatori: Consiglieri: CAMELLINI ANNALISA, MANCINI VIRGINIA, PICCHI OLIVIA

OGGETTO: PIANO E REGOLAMENTO COMUNALE PER L'ESERCIZIO DELL'ATTIVITÀ DI COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE - APPROVAZIONE IN SOSTITUZIONE INTEGRALE DEL PIANO E REGOLAMENTO DEL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE APPROVATO CON DELIBERAZIONE C.C. N. 49 DEL 12/10/2001 E MODIFICATO CON DELIBERAZIONE C.C. N 18 DEL 19/04/2018

Consiglieri in carica

NOMINATIVO	P/A	NOMINATIVO	P/A
AMORE GABRIELE	P	GAMBINI GIULIA	P
AULETTA FRANCESCO	P	GENNAI ALESSANDRO	P
AZZARA' ANTONINO	P	LAURORA MANUEL	A
BARBUTI BRUNELLA	P	LAZZERI MARCELLO	P
BARGAGNA ALESSANDRO	P	MANCINI VIRGINIA	P
BARSOTTI LAURA	P	MANNOCCI GINO	A
BASTA VLADIMIRO	P	NERINI MAURIZIO	P
BIONDI MARCO	A	NICCOLAI FRANCESCO	A
BUSCEMI RICCARDO	P	PASQUALINO GIOVANNI	P
CAMELLINI ANNALISA	P	PICCHI OLIVIA	P
CIACCHINI VALERIO	P	PUNZO MARIA	P
COGNETTI PAOLO	P	SCOGNAMIGLIO MARIA ANTONIETTA	P
COLECCHIA GIUSEPPE	P	SERFOGLI ANDREA	P
CONTI MICHELE	P	TOLAINI ALESSANDRO	A
CONVERSANO ALBERTO	P	TRAPANI MATTEO	P
DI GADDO BENEDETTA	P	VERONESE ANTONIO	P
DINI EMANUELA	A		



COMUNE DI PISA

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visti:

- gli artt. 114 e 117, comma 6, della Costituzione della Repubblica;
- l'art. 7 del D.Lgs. 267/2000 secondo cui, nel rispetto dei principi stabiliti dalla legge e dallo statuto, il comune adotta i regolamenti nelle materie di propria competenza;
- l'art. 42, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 267/2000 secondo cui il Consiglio Comunale ha competenza nell'approvazione dei regolamenti dell'Ente con esclusione dell'ipotesi di cui all'art. 48, comma 3, del Decreto medesimo;
- lo Statuto del Comune, approvato con Deliberazione del C.C. n. 3 del 18.01.2001, modificato ed integrato con deliberazione C.C. n. 11 del 26 febbraio 2009, in particolare l'art. 6 in materia di regolamenti;

Viste le proprie deliberazioni n. 49 del 12/10/2001, con la quale è stato approvato il piano del commercio su aree pubbliche e n. 18 del 19/04/2018 con la quale esso è stato parzialmente modificato e integrato in quanto al numero dei mercati e ubicazione di alcuni posteggi e che ha approvato il regolamento per il commercio su aree pubbliche sostitutivo del precedente;

Visto l'incarico professionale di assistenza amministrativa agli uffici comunali per aggiornamento piano del commercio e regolamento commercio su aree pubbliche affidato a SIMURG SrL di Livorno con determinazione dirigenziale

direzione 14 n. 295 del 23//2021

Vista la L.R. n. 62 del 23/11/2018 e s.m.i., Codice del Commercio della Toscana;

Considerato che in base al vigente Piano del Commercio, risultano presenti nel territorio comunale mercati, fiere, fiere promozionali, posteggi fuori mercato;

Ritenuto doveroso **attualizzare** la pianificazione del commercio su area pubblica su diversi fronti: adeguandola alla intervenuta normativa regionale, alle modifiche inerenti la viabilità nel periodo 2001-2020, coordinandola con la vigente pianificazione sovraordinata regionale, in particolare col Piano di indirizzo territoriale (PIT), con valenza paesaggistica, con la pianificazione urbanistica, ovvero con quanto previsto nelle trasformazioni strutturali del territorio comunale, anche di tipo residenziale nonché di riqualificazione e rigenerazione urbana, rendendo compatibili gli interessi pubblici generali, quali la fruizione dei servizi mercatali, la tutela dei beni culturali ed il decoro degli spazi pubblici, in particolare, del centro storico, con l'interesse alla libera iniziativa economica esercitabile su suolo pubblico, alla luce delle linee di pianificazione come evidenziate nel Piano e nei suoi allegati avuto riguardo:

- ai lavori del Comitato interistituzionale per il decoro ad esito e per effetto dell'art. 52 del DLgs n. 42/2004, "Codice BB.CC. e del paesaggio", in seguito all'Intesa tra Comune di Pisa, MiBACT, Regione Toscana, Provincia, Opera Primaziale Pisana, sottoscritta il 19/06/14 per l'aggiornamento e l'attuazione del Piano di Gestione relativo al sito UNESCO



COMUNE DI PISA

di Piazza Duomo e della successiva intesa tra Comune di Pisa, MiBACT e Regione Toscana sottoscritta il 28/09/15 per l'attuazione dell'art. 52, comma 1-ter, del Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio:

- al piano di gestione UNESCO stesso, approvato dal comitato di Pilotaggio in data 12 marzo 2021, trasmesso al Centro Patrimonio Mondiale dell'UNESCO il 20 maggio u.s. e attualmente in attesa di approvazione;

Ritenuto pertanto di dover apportare al piano del commercio su area pubblica le modifiche sinteticamente motivate e riassunte, a fini illustrativi, nelle relazioni in **allegato 1 e 1bis, nonché riportate negli allegati 2, 3, nelle planimetrie 4 e 5 e nelle osservazioni/controdeduzioni allegato 6;**

Dato atto che

- in seguito al percorso concertativo preliminare con le parti sociali, avviato sin dal luglio 2019, in data 21 luglio 2021 e 11 agosto è stata trasmessa la bozza del nuovo regolamento e del nuovo piano con la relativa cartografia alle parti sociali, chiedendo le relative osservazioni;
- le associazioni locali hanno fatto pervenire le osservazioni come segue: in data 14 settembre 2021 Confcommercio, il 27 settembre 2021 Confesercenti: non sono pervenute osservazioni dagli ulteriori soggetti pure invitati al tavolo nel rispetto del protocollo d'intesa, stipulato tra Comune e Parti Sociali, ai sensi dell'art. 6 del DPGR 01/04/2009 n.15R. in data 09/06/2017;
- in data 1 ottobre, con prot. 98924 l'Amministrazione ha convocato le conferenze finali indicando le date e gli argomenti di discussione fino alla data conclusiva dell'ultimo incontro, avvenuto su aggiornamento condiviso da parte del tavolo di concertazione in data 16/11/2021.
- gli incontri finali, come verbalizzati, si sono svolti in data 13, 20,29 ottobre, 11 e 16 novembre;
- l'Amministrazione ha impostato il dialogo individuando gli elementi all'ordine del giorno di ogni incontro, analizzando e rispondendo in ogni sessione, puntualmente, alle osservazioni presentate, riservandosi di effettuare le opportune e necessarie verifiche laddove necessario.
- in data 27 dicembre con prot. 134273 è stata trasmessa alle associazioni e alla terza commissione consiliare la documentazione finale e conclusiva in esito del confronto di concertazione preordinata all'adozione del presente atto costituita da:
 - Regolamento comunale per l'esercizio dell'attività di commercio su aree pubbliche;
 - Dossier Pianificazione commercio su aree pubbliche;
 - Cartografia di mercati e fiere;



COMUNE DI PISA

- Cartografia di posteggi fuori mercato;
- Controdeduzioni alle osservazioni presentate;
- Verbali degli incontri e relativa informativa privacy;
- nelle more della redazione finale del presente atto, a seguito di verifiche documentali, l'ufficio ha apportato alcune correzioni che riguardano:
 - Fiera Regata di S Ranieri (correzione numerica scheda F.5 e cartografia)
 - Fiera Regate Repubbliche Marinare (scheda F.6, correzione cartografia)
 - Fiera Gioco del Ponte (scheda F.7, correzione cartografia)

tutte correzioni correlate all'attuale stato dei luoghi, in particolare riferite ai Lungarni, per aspetti legati alla sicurezza;

- Precisioni nella descrizione delle postazioni a turnazione dei cd gelatai (scheda 3.4.4)

Sono stati inoltre integrati i documenti (le due relazioni illustrative, il regolamento e il Dossier, poi rinominato "Piano del Commercio") con riferimento agli atti presupposti al nuovo posizionamento del mercato del Duomo in seguito all'attuazione del Piano di gestione UNESCO e alla previsione di un regime transitorio per le parti non immediatamente applicabili.

Considerato che negli atti predisposti sono stati specificamente richiamati tutti i principali documenti correlati all'attuazione del Piano di Gestione relativo al sito UNESCO di Piazza Duomo (l'intesa sottoscritta il 19/06/14, la successiva intesa sottoscritta il 28/09/15 di istituzione del Comitato interistituzionale per il decoro, al quale è demandato il ruolo di stabilire gli usi incompatibili con la tutela culturale del sito UNESCO di Piazza Duomo e della buffer zone, i lavori del Comitato stesso e, da ultimo, il Piano di Gestione UNESCO recentemente approvato ed inviato all'approvazione dell'organo competente), documenti tutti già oltremodo noti e "dibattuti" con le parti sociali, sin dalla scorsa deliberazione di CC 18 del 2018, (eccezion fatta per il piano di gestione) e che costituiscono atti presupposti ed integrativi dell'istruttoria del nuovo piano del commercio;

Richiamati, con specifico riferimento al mercato delle aree limitrofe a Piazza Duomo (ex mercato del Duomo) i verbali tutti del Comitato Interistituzionale di cui al protocollo d'intesa del 28/09/2015;

Ritenuto di dover recepire le risultanze dei lavori del suddetto Comitato in sede di pianificazione del commercio;

Ritenuta, altresì, l'opportunità di prevedere un regime transitorio per le parti non immediatamente applicabili del Piano (art. 60 del regolamento);



COMUNE DI PISA

Dato atto che in occasione della nuova collocazione del mercato delle aree limitrofe alla piazza del Duomo è parso ragionevole prevedere l'attivazione di una procedura di rottamazione delle autorizzazioni-concessioni per coloro che vi fossero interessati, in adesione ad un apposito bando del Comune di Pisa, da approvarsi con futuro e separato atto, nei limiti della normativa vigente;

Vista la proposta di approvazione del nuovo piano e del nuovo regolamento per il commercio su area pubblica, composta dagli **allegati** contraddistinti come segue:

- 1) Relazione "Principali aspetti e obiettivi della nuova pianificazione"
- 1bis) Relazione "Sintesi revisione del piano del commercio"
- 2) Regolamento comunale per l'esercizio dell'attività di commercio su aree pubbliche
- 3) Piano del Commercio su aree pubbliche
- 4) Cartografia mercati e fiere
- 5) Cartografia posteggi fuori mercato

tutti parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

Viste le osservazioni pervenute da parte delle locali Associazioni Confcommercio e Confesercenti, citate in premessa, e le relative controdeduzioni in **allegato 6)**

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del "Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" – T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dal Dirigente della Direzione 14 – Coordinatore LL.PP, Edilizia Pubblica, Sport, Attività produttive –, arch. Marco Guerrazzi che si allega al presente atto (**Allegato A**) nel quale si attesta che la presente deliberazione, in questa fase, non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, rinviando per ogni atto di spesa correlato all'attuazione dello stesso alle successive determinazioni dell'amministrazione;

Ritenuto opportuno concedere al presente atto l'immediata esecuzione ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.lgs n.267/2000 "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali", al fine di aggiornare il piano del commercio, in modo da renderlo idoneo e conforme alle esigenze del territorio comunale in rapporto ai vari interessi generali ad esso collegati;

Visto l'estratto del verbale della seduta del **21 Gennaio 2022 della 3° Commissione Consiliare Permanente** contenente il parere espresso dalla stessa Commissione e che si allega al presente atto, per formarne parte integrale e sostanziale;

Visti gli emendamenti dal n. 1 al n. 19, presentati dal Consigliere Amore Gabriele (M5S) che si allegano al presente atto, per formarne parte integrale e sostanziale, che messi in votazione vengono respinti dal Consiglio Comunale;

A maggioranza dei presenti, con voti resi nelle forme di legge debitamente controllati dagli scrutatori, essendosi verificato il seguente risultato:



COMUNE DI PISA

PRESENTI N. 27
FAVOREVOLI N. 18
CONTRARI N. 9 (Amore, Auletta, Basta, Di Gaddo, Picchi, Scognamiglio, Serfogli, Trapani, Veronese)

DELIBERA

Per i motivi espressi in premessa e qui integralmente richiamati:

1. Di approvare il Piano e regolamento comunale per l'esercizio dell'attività di commercio su aree pubbliche in sostituzione di quello approvato con la propria deliberazione n. 49 del 12 ottobre 2001 e parzialmente modificato con propria deliberazione n. 18 del 19/04/2018, come costituito dagli **allegati** alla presente contraddistinti come segue, tutti parti integranti e sostanziali del presente atto:

- 1) Relazione "Principali aspetti e obiettivi della nuova pianificazione"
- 1bis) Relazione "Sintesi revisione del piano del commercio"
- 2) Regolamento comunale per l'esercizio dell'attività di commercio su aree pubbliche
- 3) Piano del Commercio su aree pubbliche
- 4) Cartografia mercati e fiere
- 5) Cartografia posteggi fuori mercato

2. Di dare atto che, ai sensi dell'art. 125 del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" – T.U.E.L approvato con D.Lgs 18.08.2000, n.267 e successive modifiche ed integrazioni, contestualmente all'affissione all'Albo Pretorio, la presente deliberazione viene trasmessa in elenco ai capigruppo consiliari.

Indi il Consiglio Comunale

In ragione della necessità di procedere celermente alla pubblicazione del nuovo al Piano del Commercio e del Regolamento per l'esercizio dell'attività di commercio su aree pubbliche di cui alla premessa;

Entra il Consigliere Biondi.



COMUNE DI PISA

A maggioranza dei presenti, con voti resi nelle forme di legge debitamente controllati dagli scrutatori, essendosi verificato il seguente risultato:

PRESENTI N. 28
FAVOREVOLI N. 18
CONTRARI N. 10 (Amore, Auletta, Basta, Biondi, Di Gaddo, Picchi, Scognamiglio, Serfogli, Trapani, Veronese)

DELIBERA ALTRESI'

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni.

Letto, confermato e sottoscritto con firma digitale.

Il Presidente

Il Vice Segretario Generale

Gennai Alessandro

Balducci Alessandro

Uffici Partecipati	